



CÁMARA DE  
**DIPUTADOS**  
LXV LEGISLATURA

# Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS  
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Primer Periodo de Sesiones Ordinarias del Tercer Año de Ejercicio

**Presidenta**

**Diputada Marcela Guerra Castillo**

Año III

Martes 10 de octubre de 2023

Sesión 17 Anexo II

## **Mesa Directiva**

### **Presidenta**

Dip. Marcela Guerra Castillo

### **Vicepresidentes**

Dip. Karla Yuritzi Almazán Burgos

Dip. Joanna Alejandra Felipe Torres

Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz

### **Secretarios**

Dip. Brenda Espinoza López

Dip. Diana Estefanía Gutiérrez Valtierra

Dip. Fuensanta Guadalupe Guerrero Esquivel

Dip. Nayeli Arlen Fernández Cruz

Dip. Pedro Vázquez González

Dip. Jéssica María Guadalupe Ortega de la Cruz

Dip. Olga Luz Espinosa Morales

## **Junta de Coordinación Política**

### **Presidente**

Dip. Jorge Romero Herrera  
Coordinador del Grupo Parlamentario del  
Partido Acción Nacional

### **Coordinadores de los Grupos Parlamentarios**

Dip. Moisés Ignacio Mier Velasco  
Coordinador del Grupo Parlamentario de  
Morena

Dip. Rubén Ignacio Moreira Valdez  
Coordinador del Grupo Parlamentario del  
Partido Revolucionario Institucional

Dip. Carlos Alberto Puente Salas  
Coordinador del Grupo Parlamentario del  
Partido Verde Ecologista de México

Dip. Alberto Anaya Gutiérrez  
Coordinador del Grupo Parlamentario del  
Partido del Trabajo

Dip. Jorge Álvarez Máynez  
Coordinador del Grupo Parlamentario de  
Movimiento Ciudadano

Dip. Luis Ángel Xariel Espinosa Cházaro  
Coordinador del Grupo Parlamentario del  
Partido de la Revolución Democrática



CÁMARA DE  
**DIPUTADOS**  
LXV LEGISLATURA

# Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS  
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Primer Periodo de Sesiones Ordinarias del Tercer Año de Ejercicio

Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria Gilberto Becerril Olivares	Presidenta  Diputada Marcela Guerra Castillo	Directora del Diario de los Debates Eugenia García Gómez
Año III	Ciudad de México, martes 10 de octubre de 2023	Sesión 17 Anexo II

## SUMARIO

### **DICTÁMENES DE LEY O DECRETO DE PUBLICIDAD Y A DISCUSIÓN**

#### **LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO**

Dictamen de la Comisión de Seguridad, con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. . . . .

5

#### **SE DECLARA EL 12 DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO, COMO DÍA DE LAS MUJERES CON DISCAPACIDAD**

Dictamen de la Comisión de Gobernación y Población, con proyecto de decreto por el que el honorable Congreso de la Unión declara el 12 de septiembre de cada año, como Día de las Mujeres con Discapacidad. . . . .

20

#### **LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL PÚBLICO**

Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, con proyecto de decreto por el que se reforman el segundo párrafo del artículo 14 y el segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de género. . . . .

44

LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA

Dictamen de la Comisión de Igualdad de Género, con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción XIV, del artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia..... **79**

SE DECLARA EL 27 DE ENERO DE CADA AÑO COMO EL DÍA DE LA NUTRIÓLOGA Y EL NUTRIÓLOGO

Dictamen de la Comisión de Gobernación y Población, con proyecto de decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año como el Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo. .... **101**



**PROYECTO DE DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL CON  
PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 202 DE LA LEY DEL  
INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS  
TRABAJADORES DEL ESTADO, EN MATERIA DE REINGRESO AL RÉGIMEN  
OBLIGATORIO, A TRAVÉS DE LA CONTINUACIÓN VOLUNTARIA.**

**HONORABLE ASAMBLEA:**

A la Comisión de Seguridad Social fue turnada para dictamen la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, presentada por el diputado Anuar Roberto Azar Figueroa y las y los diputados integrantes del grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

En este contexto y con fundamento en los artículos 71, 72 y 73 de la Constitución Política de los estados Unidos Mexicanos; 39 y 45, numeral 6 inciso e) y f), y numeral 7, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 80, 157, numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV, 167, numeral 4, del Reglamento de la Cámara de Diputados, la Comisión de Seguridad Social, encargada de emitir el dictamen a la iniciativa presente, desarrolló el trabajo correspondiente del dictamen en sentido positivo conforme a la siguiente:

**METODOLOGÍA:**

- I. En el capítulo de “**ANTECEDENTES**” se da constancia del proceso legislativo, en su trámite de inicio, recibo de turno para el dictamen de las referidas iniciativas y de los trabajos previos de la comisión.
- II. En el capítulo correspondiente a “**OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA**” se exponen los motivos y alcance de las propuestas de reforma en estudio.
- III. En el capítulo de “**CONSIDERACIONES**” la Comisión dictaminadora expresa los argumentos de valoración de las propuestas y de los motivos que sustentan la decisión de respaldar o desechar las iniciativas en análisis.

**I. ANTECEDENTES**

1. El 14 de octubre del año 2021, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 39 y 43 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos



Mexicanos; y 146, numeral 1 del Reglamento de la Cámara de Diputados, así como de conformidad con el acuerdo relativo a la integración de las comisiones de la LXV Legislatura aprobado por el Pleno en sesión del día 7 de octubre de 2021, se declaró formalmente instalada la Comisión de Seguridad Social que funcionará durante la LXV Legislatura, de la Cámara de Diputados.

2. El pasado 27 de abril del año 2022, el diputado Anuar Roberto Azar Figueroa y las y los diputados integrantes del grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó ante el pleno de este H. Congreso la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

En esa misma fecha la Presidencia de la Mesa Directiva dictó el siguiente trámite: “Túrnese a la Comisión de Seguridad Social, para dictamen, y a la Comisión de Trabajo y Previsión Social, para opinión”.

3. El pasado 29 de abril del 2022, la Comisión de Seguridad Social recibió de la Mesa Directiva, con número de oficio DGPL 65-II-3-0828 y número de expediente 3389 la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

4. Con base en lo anterior, las personas integrantes de esta dictaminadora procedimos al estudio y elaboración del dictamen correspondiente.

### **III. OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA.**

**PRIMERO.-** El diputado promovente inicia su exposición de motivos argumentando que la seguridad social se ha convertido en el principal instrumento utilizado por los gobiernos para reducir las desigualdades y garantizar el desarrollo económico y social a largo plazo, cuyo fin es la protección y mejoramiento de los niveles de bienestar de las personas y sus familias.

**SEGUNDO.-** Continúa asegurando que en la actualidad, México cuenta con dos instituciones públicas de con alcance nacional que son el referente principal en la atención a la seguridad social, que son el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

**TERCERA.-** El promovente menciona que pese a que la seguridad social se encuentra plasmada en nuestro marco constitucional y legal, un problema al que se enfrentan las y los trabajadores que dejan de cotizar en su sistema de seguridad social antes de cumplir con los requisitos necesarios para disfrutar de los beneficios

que les ofrece el pertenecer a estas instituciones, es que son dados de baja por sus patrones.

**CUARTA.-** El diputado asegura que para enfrentar dicha problemática, tanto el IMSS en el 2001, como el ISSSTE en 2007, contemplaron la posibilidad de que las y los ex trabajadores pudieran solicitar el reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria. Sin embargo, la ley del ISSSTE no contempla la posibilidad de que la o el ex trabajador pueda solicitar el reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por falta de pago de las cuotas, posibilidad que si es contemplada en el último párrafo del artículo 220 de la Ley del Seguro Social.

Para tener una visión más clara de la propuesta, se integra el siguiente cuadro comparativo:

<b>Ley de Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.</b>	
Texto vigente	Texto propuesto
<p>Artículo 202. La continuación voluntaria terminará por:</p> <p>I. Declaración expresa del interesado;</p> <p>II. Dejar de pagar las Cuotas y Aportaciones en los plazos a que se refiere el artículo 200 de esta Ley, y</p> <p>III. Ingresar nuevamente al régimen obligatorio de esta Ley.</p> <p>(Sin texto correlativo)</p>	<p>Artículo 202. La continuación voluntaria terminará por:</p> <p>I. Declaración expresa del interesado;</p> <p>II. Dejar de pagar las Cuotas y Aportaciones en los plazos a que se refiere el artículo 200 de esta Ley, y</p> <p>III. Ingresar nuevamente al régimen obligatorio de esta Ley.</p> <p><b>El trabajador podrá solicitar por escrito su reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas y aportaciones a que se refiere el artículo 200 de esta Ley. La solicitud deberá formularse dentro de los doce meses siguientes a la fecha de su baja en la continuación voluntaria.</b></p>

#### IV. CONSIDERACIONES

**PRIMERA.-** La Comisión de Seguridad Social, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, 72 y 73 de la Constitución Política de los estados Unidos Mexicanos; 39 y 45, numeral 6 inciso e) y f), y numeral 7, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 80, 157, numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV, 167, numeral 4, del Reglamento de la Cámara de Diputados, se abocó al análisis, discusión y valoración del proyecto de decreto que se menciona, y consideró que es competente para conocer del asunto del que se trata.

**SEGUNDA.-** Cabe mencionar que esta comisión dictaminadora coincide con la esencia de la propuesta, que versa sobre fortalecer el espíritu proteccionista de la seguridad social, al eliminar la problemática a la que se enfrentan las personas trabajadoras que dejan de cotizar en un sistema de seguridad social debido a que han sido dadas de baja por quienes las emplean, y que para ese momento, todavía no han cumplido con los requisitos necesarios para disfrutar de los beneficios que les ofrece pertenecer a estas instituciones.

**TERCERA.-** Para poder proteger y asegurar el derecho a la seguridad social de los trabajadores al servicio del estado, se creó el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores al Servicio del Estado (ISSSTE) en 1959.<sup>1</sup>

El ISSSTE se encarga de administrar parte del cuidado de la salud y seguridad social, ofrece asistencia en casos de invalidez, vejez, riesgos de trabajo y la muerte. El ISSSTE se encarga de brindar beneficios sociales para los trabajadores del gobierno federal y de los gobiernos estatales que tienen celebrado convenio con él.

La Ley del ISSSTE es el principal reglamento del Instituto. En ella encontramos diferentes lineamientos que rigen cada uno de los beneficios que ofrece el organismo a los trabajadores.

---

<sup>1</sup> <https://www.gob.mx/issste/acciones-y-programas/h-junta-directiva-del-issste>. (Consultado el 4 de mayo del 2022.)



En este sentido, esta comisión dictaminadora señala tres artículos de dicha ley, que hacen referencia a los recursos depositados en las cuentas individuales y al derecho del goce de las prestaciones, tema del presente dictamen, como siguen:

**Artículo 83. Los recursos depositados en la Cuenta Individual de cada Trabajador son propiedad de éste con las modalidades que se establecen en esta Ley y demás disposiciones aplicables. Los recursos depositados en la Subcuenta de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez y en la Subcuenta de ahorro solidario serán inembargables.**

**Artículo 84. Para los efectos de esta Ley, existe cesantía en edad avanzada cuando el Trabajador quede privado de trabajo a partir de los sesenta años. Para gozar de las prestaciones de cesantía en edad avanzada se requiere que el Trabajador tenga un mínimo de veinticinco años de cotización reconocidos por el Instituto. El Trabajador cesante que tenga sesenta años o más y no reúna los años de cotización señalados en el párrafo precedente, podrá retirar el saldo de su Cuenta Individual en una sola exhibición o seguir cotizando hasta cubrir los años necesarios para que opere su Pensión**

**Artículo 89. Para tener derecho al goce de las prestaciones del seguro de vejez, se requiere que el Trabajador o Pensionado por riesgos del trabajo o invalidez haya cumplido sesenta y cinco años y tenga reconocidos por el Instituto un mínimo de veinticinco años de cotización. En caso de que el Trabajador o Pensionado tenga sesenta y cinco años o más y no reúna los años de cotización señalados en el párrafo precedente, podrá retirar el saldo de su Cuenta Individual en una sola exhibición o seguir cotizando hasta cubrir los años necesarios para que opere su Pensión.**

La Comisión de Seguridad Social reconoce que en los artículos mencionados se establece claramente que los recursos de la cuenta individual del seguro de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez pertenecen a la persona trabajadora, y que en caso de que no se lleguen a cubrir los requisitos para poder aspirar a una pensión, éstos podrán ser retirados en una sola exhibición o seguir cotizando para hacer realidad la pensión, como lo estipula la reforma propuesta respecto del reintegro al régimen obligatorio y que se permita conservar los derechos adquiridos.



**CUARTA.-** En este sentido, es de resaltar que como bien menciona la propuesta de Iniciativa, a fin permitir a las personas ex trabajadoras han sido separadas de su empleo continuar gozando de los beneficios de la seguridad social, el **IMSS** publicó, en el DOF el 20 de diciembre de 2001<sup>2</sup>, una serie de reformas por la que las personas ex trabajadoras pueden continuar cotizando en el Régimen Obligatorio del Seguro Social, bajo la modalidad de Continuación Voluntaria en el Régimen Obligatorio (Covoro) o Modalidad 40, lo que permite continuar en los seguros conjuntos de invalidez y vida, así como de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez, tal como está establecido en el artículo 218 de la citada ley que dice a la letra:

*“Artículo 218. El asegurado con un mínimo de cincuenta y dos cotizaciones semanales acreditadas en el régimen obligatorio, en los últimos cinco años, al ser dado de baja, tiene el derecho a continuar voluntariamente en el mismo, pudiendo continuar en los seguros conjuntos de invalidez y vida así como de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez, debiendo quedar inscrito con el último salario o superior al que tenía en el momento de la baja. El asegurado cubrirá las cuotas que le correspondan por mensualidad adelantada y cotizará de la manera siguiente:*

*a) Respecto del seguro de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez, el asegurado cubrirá por cuanto hace al ramo primero, la totalidad de la cuota y por los otros dos ramos cubrirá el importe de las cuotas obrero patronales, debiendo el Estado aportar la parte de cuota social que conforme a esta Ley le corresponda, y*

*b) En el seguro de invalidez y vida el asegurado cubrirá las cuotas obrero patronales y el Estado la parte que le corresponda de acuerdo a los porcentajes señalados en esta Ley.*

*Adicionalmente, el asegurado deberá cubrir las cuotas que corresponderían al patrón y al trabajador, señaladas en el párrafo segundo del artículo 25 de esta Ley.”*

Posteriormente, el **ISSSTE** publicó en el DOF, el 31 de marzo de 2007<sup>3</sup>, la nueva ley del instituto, contemplando la posibilidad de que los ex trabajadores pudieran solicitar la continuación voluntaria en todos o alguno de los seguros del régimen

<sup>2</sup> [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lss/LSS\\_ref03\\_20dic01.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lss/LSS_ref03_20dic01.pdf)

<sup>3</sup> [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=4967057&fecha=31/03/2007](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=4967057&fecha=31/03/2007)



obligatorio, con excepción del seguro de riesgos del trabajo, tal como establece su artículo 200 que a la letra dice:

*“Artículo 200. El Trabajador que deje de prestar sus servicios en alguna Dependencia o Entidad y no tenga la calidad de Pensionado, podrá solicitar la continuación voluntaria en todos o alguno de los seguros del régimen obligatorio, con excepción del seguro de riesgos del trabajo y, al efecto, cubrirá íntegramente las Cuotas y Aportaciones que correspondan conforme a lo dispuesto por el régimen financiero de los seguros en que desee continuar voluntariamente. Las Cuotas y Aportaciones se ajustarán anualmente de acuerdo con los cambios relativos que sufra el Sueldo Básico en la categoría que tenía el interesado en el puesto que hubiere ocupado en su último empleo.*

*Para el caso del seguro de salud se requerirá que el Trabajador acredite haber laborado, cuando menos, cinco años en alguna Dependencia o Entidad incorporada al Instituto.*

*El pago de las Cuotas y Aportaciones se hará por bimestre o anualidades anticipados.”*

Sin embargo, a pesar de que ambas instituciones ya contemplan la existencia de un régimen voluntario, la Ley del ISSSTE no contempla dentro de su articulado la posibilidad de que la persona ex trabajadora pueda solicitar reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas, situación que sí es contemplada en último párrafo del artículo 220 de la **Ley del Seguro Social**, como se muestra:

*“Artículo 220. La continuación voluntaria del régimen obligatorio termina por:*

- I. Declaración expresa firmada por el asegurado;*
- II. Dejar de pagar las cuotas durante dos meses, y*
- III. Ser dado de alta nuevamente en el régimen obligatorio, en los términos del artículo 12 de esta Ley.*

***El asegurado podrá solicitar por escrito su reingreso al régimen obligatorio del seguro social a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas de***

***dos meses consecutivos. La solicitud deberá formularse dentro de los doce meses siguientes a la fecha de su baja en la continuación voluntaria.”***

Es por ello que, esta comisión dictaminadora coincide en que la reforma planteada, para el artículo 202 de la Ley Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores al Servicio del Estado, como se ha expresado también en el anteriormente citado artículo 220 de la Ley del Seguro Social, fortalece la incorporación de medidas que se traducen en facilidades administrativas, certidumbre jurídica, mayor transparencia en el manejo de los recursos y apoyo a la calidad del servicio. Por lo que, los beneficios de la reforma son inmediatos al establecer condiciones igualitarias a estos sistemas de seguridad social.

### **Conclusiones**

Es derivado de los argumentos anteriormente expuestos, que la Comisión de Seguridad Social ha determinado aprobar en **sentido positivo** la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, considerando que esta resulta idónea, ya que garantiza a las personas ex trabajadoras del Estado, a través de la ley del ISSSTE, la posibilidad de quienes sean dadas de baja del régimen voluntario por falta de pago de sus cuotas, soliciten su reingreso a este a través de la continuación voluntaria dentro de los primeros doce meses siguientes a su fecha de baja en esta modalidad, como sucede en la Ley el Seguro Social.

Dicha reforma, generará condiciones equitativas entre sistemas de seguridad social que permitan garantizar a las personas trabajadoras gozar de los beneficios que ofrece la seguridad social y de los derechos que han ganado, aunque hayan perdido y empleo, a través de sus aportaciones mediante la Continuación Voluntaria.

Cabe mencionar que es de atender que la redacción de la reforma propuesta se realice con perspectiva de género, en consideración de que hombres y mujeres pueden ser personas trabajadoras y acreedoras de derechos.

Derivado de lo anterior, se propone la siguiente redacción a las propuestas analizadas, la cual se muestra en el siguiente cuadro comparativo:

<b>Ley de Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.</b>		
<b>Texto vigente</b>	<b>Texto propuesto</b>	<b>Texto propuesto por la Comisión Dictaminadora</b>
<p>Artículo 202. La continuación voluntaria terminará por:</p> <p>I. Declaración expresa del interesado;</p> <p>II. Dejar de pagar las Cuotas y Aportaciones en los plazos a que se refiere el artículo 200 de esta Ley, y</p> <p>III. Ingresar nuevamente al régimen obligatorio de esta Ley.</p> <p>(Sin texto correlativo)</p>	<p>Artículo 202. La continuación voluntaria terminará por:</p> <p>I. a III. ...</p> <p>El trabajador podrá solicitar por escrito su reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas y aportaciones a que se refiere el artículo 200 de esta Ley. La solicitud deberá formularse dentro de los doce meses siguientes a la</p>	<p>Artículo 202. La continuación voluntaria terminará por:</p> <p>I. a III. ...</p> <p>La persona trabajadora podrá solicitar por escrito su reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas y aportaciones a que se refiere el artículo 200 de esta Ley. La solicitud deberá formularse dentro de los doce meses siguientes a la</p>

	<b>fecha de su baja en la continuación voluntaria.</b>	<b>fecha de su baja en la continuación voluntaria.</b>
--	------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------

En mérito de lo expuesto, la Comisión de Seguridad Social se permite someter a consideración del Pleno el siguiente:

**PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 202 DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO.**

**Artículo Único.-** Se adiciona un último párrafo al artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, para quedar como sigue:

**Artículo 202.** La continuación voluntaria terminará por:

I. a III. ...

**La persona trabajadora podrá solicitar por escrito su reingreso al régimen obligatorio a través de la continuación voluntaria, cuando hubiese causado baja por la falta de pago de las cuotas y aportaciones a que se refiere el artículo 200 de esta Ley. La solicitud deberá formularse dentro de los doce meses siguientes a la fecha de su baja en la continuación voluntaria.**

**Transitorios**

**Primero.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** Las personas trabajadoras que hayan sido dadas de baja dentro del año anterior a la entrada en vigor del presente Decreto, podrán solicitar su continuación voluntaria en el régimen obligatorio.

Dado en el Palacio legislativo de San Lázaro a los 01 días del mes de junio del  
año 2022.

**Novena Reunión Ordinaria**  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:18

1 de junio de 2022

**Reporte Votación por Tema**

4.2 Dictamen de la Comisión de Seguridad Social, en sentido positivo, con proyecto de  
NOMBRE TEMA decreto que reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los  
Trabajadores del Estado, en materia de continuación voluntaria al Régimen Obligatorio. (Exp. 3389)

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Social

Diputado	Posicion	Firma
 Alfredo Aurelio Gonzalez Cruz (MORENA )	A favor	B2367697E718CA08E08D9F5DBDDB 7B32824F610994586C808091304B54 D1ED76736DE4D85131E05A4D6D26 B220EEBB728FBE7804A8673DE3ED6 6E32B094986F8
 Angélica Ivonne Cisneros Luján (MORENA )	A favor	22F78C78C3CF746E4341FFE5DE7C C6FA307367ECE40BE2F98321351B9 72F0F4827543D7B50FD2B0F9B4A04 57929E1EC4BB26819CE9643E342CE 46CFB493A1B7C
 Anuar Roberto Azar Figueroa (PAN )	A favor	6A51444B1B7AF81DBA5949E936F38 81A552AFF0DE35A35596A3D59B59E B39EDF323435619ACB885B20F0946 1DD6529E1063674B8CC993FF793E5 EFB34ADF79C4
 Bennelly Jocabeth Hernández Ruedas (MORENA )	A favor	36BC94B5C91B8E026A4D2F3EB9D78 2C48BB900C5A649FFDB0507CEADD CDA1AC9A56AD41687F52E06BC527 1BF280D1F5FD173D2EDAE53C0E50 EF235F86F699055

**Novena Reunión Ordinaria**  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:18

1 de junio de 2022

**NOMBRE TEMA** 4.2 Dictamen de la Comisión de Seguridad Social, en sentido positivo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en materia de continuación voluntaria al Régimen Obligatorio. (Exp. 3389)

**INTEGRANTES** Comisión de Seguridad Social



Blanca Araceli Narro Panameño

(MORENA )

A favor

C393EBD22F79ACFE342EFB356502F  
1E8E1EB7A75BAF8A9FEFD45F3EED  
EE7F73A90091EE6A47FC3AA4C3D29  
808E761D818AEC917825F0574F7BB  
D96F52E6CD1F1



Carlos Alberto Manzo Rodríguez

(MORENA )

A favor

AC357D71881EEFFFB5BC090065EB1  
E14FD4AAF0DD53BA04C89C3EA383  
78B4C30F5DCCAADF1423097F6CE3  
37FED92BA092068CAAE32F4031740  
DCEB5924FDE3A4



Carmen Patricia Armendáriz Guerra

(MORENA )

A favor

73E22692C9C312D82972A1AE40908  
C7B39A9A9994EBA79C7421445CEAF  
9C3B07323C679CC08193D25DF7A64  
B4C8DD1CDDA757030AA0AC42E740  
C140ED42E55FA



Carmen Rocío González Alonso

(PAN )

A favor

40C16511B68E6A438A56120D91B301  
AE0FAE647B5140D26C1F97AF80C63  
4CA09837437902C7FE9AABC192889  
52D88D150F10EDA02379248E2CE4E  
5C36D1FCD86



Claudia Delgadillo González

(PVEM )

A favor

6461A76F01414491D025ACBF5A1BC  
52A4BD2424C1CF70A713F1201E6DA  
AE8F81BF851BD86C7E17ACB92977F  
7CD7913BFDC011496B1E6964A48BF  
0608106DD65D

**Novena Reunión Ordinaria**  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:18

1 de junio de 2022

4.2 Dictamen de la Comisión de Seguridad Social, en sentido positivo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en materia de continuación voluntaria al Regimen Obligatorio. (Exp. 3389)

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Social



Éctor Jaime Ramírez Barba

(PAN)

A favor

C08293D9CDCE80A34CDCDE50C1C  
57CBE239CEA88592913C6E3D73DA4  
142A25ED72A20F7FFD5967B3CD4C0  
3D75B00D9240637EE72020F6E2FD0  
BC89E6CCC3BD3D



Itzel Aleli Domínguez Zopiyactle

(PVEM)

Ausentes

2BC90B4834EA52834AC2097F1D31A  
D705B60D905589305DAFDAAC50471  
D669461A429CD62E30A63A77585366  
333F2F11B79B0D6B81AE4E7E1EF02  
C86A64E313E



Johana Montserrat Hernández Pérez

(PRI)

Ausentes

43530FC35B65A54933AE18E2013E2F  
434DB626467C7389A3FCFAF6008E6B  
A64CFA068BA2E6DC2783A6C76B99  
D07B471DE090D4CE0C3C0025710C1  
DA467BBDAC1A



Lilia Aguilar Gil

(PT)

A favor

04F75BB7DDDC9EEBFDE1CA6D405  
F3A1DAFCC371B15941676CF67141C  
0D580024ED873826E03D0F3B6F07C  
7AA39E4935ED2DF3CF41174B3B526  
32BBE22B474EE2



Ma. de Jesús Aguirre Maldonado

(PRI)

A favor

6DFAC0AD0101E159D5E0FA4C1216  
A136A366DE5AFB1BA228FE5802382  
A764EA14D37F2136B8E91A3B0CBA9  
28316E7D02D379B7173EC39C035AC  
7517ABFEA3E3C

**Novena Reunión Ordinaria**  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:18

1 de junio de 2022

4.2 Dictamen de la Comisión de Seguridad Social, en sentido positivo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en materia de continuación voluntaria al Régimen Obligatorio. (Exp. 3389)

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Social



Manuel de Jesus Baldenebro Arredondo

(MORENA)



Mario Gerardo Riestra Piña

(PAN)



Martha Barajas García

(MORENA)



Mónica Becerra Moreno

(PAN)



Santiago Torreblanca Engell

(PAN)

A favor

C78D8763C4FDF9BEFA5B2BEE9236  
4906D583FD8BA6434505BD8D301C4  
35350E498A00CA5F0B4862FD2EBD4  
B5D8FD5A2F7D6FFF883C32CBC206  
F5C93D2D7DCA26

A favor

9772C71C30A4719FE647E9DDE324B  
AACE80753AC2F2DAAC1D5C1686BB  
7F5580043C28FB6CE3357FF0808042  
8158FFBED55BAF0B5204E9EBBC524  
4491C2E5B493

A favor

803DACCDFB0C53A5A6BA7B4C6683  
9D084B302935E84081C95B9B799214  
F035B76FF152E3DB3932BE44FA286  
48F040B6320CED283DE98B19AAD4F  
9443711A3313

A favor

38E2F24C6C4B522ACF5B8DF1F14A  
B06636E5620DCB6B5DA89FBA5B643  
4B81359BCDFD46254B8E000B8B4FF  
AB29320274FCAF515A8F9D4074F2E  
0AF952740985F

A favor

B2C86279B14641DBD1D0ECE983287  
7B75B2849DF1E1D90A58AE9A8C57A  
A8C1B64EF35B9362752095FD5C705  
02B3BAB487099B32DD15CBA2EB7  
4752A21D46606

**Novena Reunión Ordinaria**  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:18

1 de junio de 2022

**NOMBRE TEMA** 4.2 Dictamen de la Comisión de Seguridad Social, en sentido positivo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 202 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en materia de continuación voluntaria al Régimen Obligatorio. (Exp. 3389)

**INTEGRANTES** Comisión de Seguridad Social



Sonia Rincon Chanona

(MORENA)

Ausentes

8DEECD26FE7E0EA23F44B6884C42  
84AFB637E4E8DDF06DA2DC9ABD9E  
782B6D97F6A1D6AD682AE012B1F47  
60DCB425883D64A5060CD83FD1755  
E478C416F91ED7



Susana Cano González

(MORENA)

A favor

112BE3B7088983F6744322DF4739AA  
59568C8CB9E0910875235E89291D92  
6DDCA79E044220CD3AE0C81FDCB4  
BBBF53992C514D7FAAA56C0A6CA2  
1E1125A3C9B1



Tereso Medina Ramirez

(PRI)

Ausentes

E5A84B3D0513A205545A0AFE185DD  
42A870AB483F530530DAB73AAA0D3  
9464A9EA2CD8CD141B6F9C7730116  
E7D8C1BDE6320E230AFACE81F42  
62988BABACBCB

**Total 22**

**DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DECLARA EL 12 DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO, COMO “DÍA NACIONAL DE LAS MUJERES CON DISCAPACIDAD”.**

A la Comisión de Gobernación y Población de la H. Cámara de Diputados, correspondiente a la LXV Legislatura le fue turnada, para análisis y elaboración del dictamen respectivo, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 12 de septiembre de cada año, “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, suscrita por la Diputada Norma Angélica Aceves García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

**HONORABLE ASAMBLEA:**

Esta Comisión dictaminadora con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39, numeral 2, fracción XXIII, 44, numeral 4 y 45, numeral 6 incisos e), f) y g), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como 80, numeral 1, fracción II, 82, 85, 157, numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV, 167, 176 y demás relativos y aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de la Honorable Asamblea el presente:

**DICTAMEN**

La Comisión de Gobernación y Población, para el desahogo del proyecto de decreto que le fue turnado para análisis y dictamen, atendió el procedimiento descrito en los artículos 85 y 176 del Reglamento de la Cámara de Diputados, bajo la siguiente:

**METODOLOGÍA**

- I. En el apartado denominado “**Antecedentes Legislativos**” se da cuenta del trámite dado a la Iniciativa materia del presente Dictamen, cuyo turno recayó en esta Comisión de Gobernación y Población.
- II. El apartado denominado “**Contenido de la Iniciativa**” hace una descripción sucinta de la propuesta en estudio, así como su motivación y alcances, haciendo énfasis en los objetivos que persigue.

- III. En el apartado denominado “**Consideraciones**” se determina el sentido del presente Dictamen y las y los integrantes de este órgano colegiado expresan razonamientos, argumentos y valoraciones jurídicas referentes a la viabilidad, oportunidad y necesidad de cada porción normativa.
- IV. En el apartado denominado “**Régimen Transitorio**” se describen puntualmente las disposiciones de naturaleza transitoria que esta Comisión dictaminadora considera susceptibles de ser incorporadas al Proyecto de Decreto de mérito.
- V. En el apartado denominado “**Impacto Regulatorio**” se enuncian los ordenamientos legales que, dado el caso, deben ser armonizados para reflejar y dar cumplimiento a la propuesta contenida en el presente Dictamen; o bien, se señala que no existe necesidad de armonización, por lo que la propuesta no genera impacto regulatorio.
- VI. En el apartado denominado “**Resolutivo y Texto normativo**” se presentan de manera textual los términos en los que se propone considerar las porciones normativas que fueron encomendadas a esta Comisión de Gobernación y Población.

#### I. **Antecedentes Legislativos.**

1.- En la sesión ordinaria de la H. Cámara de Diputados, celebrada el miércoles 8 de marzo de 2023, la Diputada Federal Norma Angélica Aceves García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 12 de septiembre de cada año, “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”. Publicada en Gaceta Parlamentaria, año XXVI, número 6230-III-1, miércoles 8 de marzo de 2023.

2.- En sesión celebrada el miércoles 8 de marzo de 2023, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados turnó dicha Iniciativa, mediante oficio número D.G.P.L. 65-II-5-2070 para su análisis y dictamen a esta Comisión de Gobernación y Población.

3.- La iniciativa fue recibida por esta dictaminadora el 8 de marzo de 2023, bajo el número de expediente 6485, abocándose de manera inmediata a su estudio y dictamen.

## **II. Contenido de la Iniciativa.**

Al iniciar su exposición de motivos, la promovente hace referencia a la discriminación que sufren actualmente las mujeres en México:

*“...1. En México, de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), hay 64'540,634 mujeres, que representan el 51.2 por ciento de la población total, de las cuales 3'275,342, es decir, 5.07 por ciento, viven con discapacidad.*

*La Encuesta Nacional sobre Discriminación 2017, reporta que:*

- 20.1 por ciento de las mujeres de 18 años y más percibieron haber sido discriminadas por al menos un motivo en los últimos 12 meses, por el siguiente motivo:*
- 51.3 por ciento de las mujeres por su apariencia (tono de piel, forma de vestir, peso o estatura).*
- 25.9 por ciento de las mujeres por su edad.*
- 16.7 por ciento de las mujeres por su manera de hablar.*
- 32.3 por ciento de las mujeres por sus creencias religiosas.*
- 29.5 por ciento de las mujeres por su sexo.*
- 17.7 por ciento de las mujeres por el lugar en donde vive.*
- 16 por ciento de las mujeres por su clase social.*

*Estas situaciones se agravan tratándose de mujeres con discapacidad, quienes además de padecer el contexto desigual que vive la mujer en el mundo, y particularmente en nuestro país, deben de enfrentar discriminación multifactorial e invisibilidad, dado que no se cuentan con datos precisos oficiales y actualizados del complejo entorno que viven y las condiciones*

que afrontan. Prueba de ello, es el Cuarto Informe de Gobierno 2021-2022, en el que no se señala ninguna acción focalizada en favor de las mujeres con discapacidad.

*Ante esta serie de elementos, es vital seguir insistiendo en la necesidad de que los tres órdenes de gobierno establezcan las medidas necesarias y suficientes, a fin de promover que las mujeres con discapacidad sean visibilizadas y sus derechos sean debidamente protegidos.*

*2. Las mujeres con discapacidad son objeto de discriminación múltiple no sólo en el ámbito público, sino también en la esfera privada sufren desigualdades en la contratación, remuneración por igual trabajo y enfrentan dificultades como obstáculos en el acceso a una vivienda adecuada, así como a los servicios de salud, educación, formación profesional y empleo y, por las visiones médicas asistencialistas de muchos países, tienen más posibilidades de ser internadas en instituciones.*

*La Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, en su artículo 6, reconoce que las mujeres con discapacidad están sujetas a múltiples formas de discriminación, por lo que los Estados partes deben adoptar medidas para asegurar que puedan disfrutar plenamente y en igualdad de condiciones de todos los derechos humanos y libertades fundamentales...”.*

Sobre las formas de discriminación múltiple que reciben las mujeres, diputada sostiene que:

*“... Al respecto, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de la Organización de las Naciones Unidas, señala que la discriminación contra mujeres y niñas con discapacidad puede adoptar muchas formas:*

*a) Discriminación directa: cuando las mujeres con discapacidad reciben un trato menos favorable que otra persona en una situación similar e incluye los actos u omisiones que causen perjuicio.*

*b) Discriminación indirecta: hace referencia a leyes, políticas o prácticas en apariencia neutras pero que influyen de manera desproporcionadamente negativa en las mujeres con discapacidad.*

*c) Discriminación por asociación: contra personas a causa de su asociación con una persona con discapacidad. Las mujeres que desempeñan una función de cuidadoras suelen sufrir discriminación por asociación.*

d) *Denegación de ajustes razonables: constituye discriminación cuando no se realizan las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas a pesar de que se requieran para garantizar que las mujeres con discapacidad gocen, en igualdad de condiciones con las demás, de sus derechos humanos o libertades fundamentales.*

e) *Discriminación estructural o sistémica: se manifiesta a través de patrones ocultos o encubiertos de comportamiento institucional discriminatorio, tradiciones culturales discriminatorias y normas y/o reglas sociales discriminatorias. La falta de concienciación a menudo puede dar lugar a la violación de derechos.*

*Asimismo, el Comité señala: "Toma de conciencia (artículo 8). 47. Las mujeres con discapacidad están expuestas a estereotipos complejos que pueden ser particularmente nocivos. Entre los estereotipos de género y discapacidad que afectan a las mujeres con discapacidad cabe citar: son una carga para otros (es decir, deben ser atendidas, causan dificultades, son un infortunio y una responsabilidad o requieren protección); son vulnerables (es decir, se consideran indefensas, dependientes, confiadas o inseguras); son víctimas (es decir, se considera que sufren, son pasivas o están desamparadas) o son inferiores (es decir, se considera que son deficientes, ineptas, débiles o inútiles); tienen una anomalía sexual (por ejemplo, son estereotipadas como asexuales, inactivas, hiperactivas, incapaces o sexualmente perversas); o son misteriosas o siniestras (son estereotipadas como malditas, poseídas por los espíritus, practicantes de brujería, dañinas o que traen buena o mala suerte). La fijación de un estereotipo de género y/o discapacidad es la práctica de atribuir a una determinada persona una creencia estereotipada; es nocivo cuando da lugar a vulneraciones de los derechos humanos y las libertades fundamentales. Un ejemplo de ello es que el sistema de justicia no exige responsabilidades al autor de la violencia sexual contra una mujer con discapacidad sobre la base de las opiniones estereotipadas sobre la sexualidad de la mujer o su credibilidad como testigo".*

*Asimismo, el Comité reconoce que, a las mujeres con discapacidad, con mayor frecuencia que a los hombres con discapacidad y que a las mujeres sin discapacidad, se les niega el derecho a la capacidad jurídica. Sus derechos a mantener el control de su salud reproductiva, en particular sobre la base de un consentimiento libre e informado, a fundar una familia, a elegir dónde y con quién vivir, a la integridad física y mental, a ser propietarias y heredar bienes, controlar sus propios asuntos económicos y tener acceso en igualdad de condiciones a préstamos bancarios, hipotecas y otras modalidades de crédito financiero, son a menudo vulnerados mediante los sistemas patriarcales de sustitución en la adopción de decisiones..."*

La Diputada Aceves García aporta elementos internacionales sobre el desempeño de nuestro país para establecer medidas de protección a mujeres y niñas con discapacidad:

*“...17. Preocupa al Comité la falta de medidas específicas para empoderar a las mujeres y las niñas con discapacidad, en particular las indígenas, y para garantizar que todos los derechos humanos y las libertades fundamentales de las mujeres y las niñas con discapacidad sean protegidos plenamente y en igualdad de condiciones por el Estado parte.*

*18. El Comité recomienda que el Estado parte tome nota de la observación general núm. 3 (2016) del Comité, sobre las mujeres y las niñas con discapacidad, en sus esfuerzos por lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 5, y adopte medidas para empoderar a las mujeres y las niñas con discapacidad, en particular las indígenas. Además, el Comité, en relación con las recomendaciones formuladas en el párrafo 14 a) de sus anteriores observaciones finales, recomienda que el Estado parte aplique la legislación y todos los programas e iniciativas destinados a las mujeres y las niñas con discapacidad, incluidas las medidas de apoyo, para prevenir la discriminación múltiple e interseccional contra las mujeres y las niñas con discapacidad en todos los aspectos de la vida, tanto en las zonas urbanas como en las rurales, y para garantizar su participación efectiva en la formulación y la aplicación de esas medidas.*

*19. Preocupa al Comité que la legislación federal y estatal no ofrezca protección frente a la discriminación interseccional a la que, en las zonas rurales, se enfrentan las mujeres y niñas con discapacidad, entre ellas las indígenas, y las personas migrantes o refugiadas con discapacidad.*

*20. El Comité recomienda que el Estado parte apruebe y aplique leyes federales y estatales que impidan las formas múltiples e interseccionales de discriminación contra las mujeres y las niñas con discapacidad, e incorpore una perspectiva de género y de edad en la legislación y las políticas relacionadas con la discapacidad.*

*21. El Comité observa con preocupación la falta de información, incluidos datos desglosados, sobre la situación de las mujeres y las niñas con discapacidad, y acerca del efecto de la legislación y las políticas públicas sobre los derechos que las amparan en virtud de la Convención;*

22. *El Comité recomienda que el Estado parte vele por que los sistemas de recopilación de datos y las evaluaciones del impacto de la legislación y las políticas incluyan indicadores y datos desglosados sobre la situación de las mujeres y las niñas con discapacidad...*”.

Sobre la motivación que sustenta la iniciativa, se destaca lo siguiente:

*“...Para esta conmemoración, se propone el día 12 de septiembre, en memoria del natalicio de Gabriela Raquel Brimmer Dlugacz, quien vivió con parálisis cerebral tetrapléjica grave de origen perinatal y fue considerada una de las primeras activistas en favor de los derechos de las personas con discapacidad. Su legado fue demostrar que las personas con discapacidad pueden incluirse en la sociedad y que todo aquello que las excluye son barreras basadas en la ignorancia y estereotipos.*

*“De 1971 a 1972, cursó tres semestres de Sociología en la Facultad de Ciencias Políticas de la UNAM; más tarde, en 1974, cursó tres semestres de Periodismo.*

*En 1989, fundó la Asociación para los Derechos de Personas con Alteraciones Motoras para asesorar, dar servicio médico y psicológico y promover el respeto a los derechos humanos de las personas con discapacidad, así como facilitar su alfabetización y formación a través del Sistema Abierto de Enseñanza.*

*En 1995, Gaby Brimmer recibió ‘La Medalla al Mérito Ciudadano’, y en 1997 fue nombrada ‘Representante del Comité de Mujeres con Discapacidad’ para Latinoamérica por parte de la Organización Mundial de Personas con discapacidad (OMPD).*

*Gabriela Brimmer falleció el 3 de enero del 2000, como consecuencia de un paro cardíaco”.*

5. *La conmemoración del “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, nos permitirá visibilizar las demandas y los retos a los que se enfrentan para el acceso y ejercicio de sus derechos humanos, como lo son a la salud, educación, trabajo, en donde las políticas exclusivas de la mujer y aquellas encaminadas a la igualdad de género, no las contemplan...”.*

Para una mayor comprensión de la propuesta, se reproduce el proyecto de decreto en los términos presentados:

**“Decreto por el que se declara el 12 de septiembre “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”.**

**Artículo Único.** El Honorable Congreso de la Unión declara el 12 de septiembre de cada año como “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”.

#### **Transitorio**

**Único.** El presente decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

### **III. Consideraciones.**

**PRIMERA.** - La Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 12 de septiembre de cada año, como “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, es procedente conforme a las facultades del Congreso de Unión para legislar y/o emitir resoluciones al respecto.

El artículo 73 de nuestra Constitución establece la competencia implícita de éste poder legislativo para tomar las medidas tendientes y expedir las leyes necesarias en materia de mujeres y discapacidad:

**“Artículo 73. ...**

(...)

**“XXXI.** “Para expedir todas las leyes que sean necesarias, a objeto de hacer efectivas las facultades anteriores, y todas las otras concedidas por esta Constitución a los Poderes de la Unión”.<sup>1</sup>

Asegurar el cumplimiento y progresividad de los derechos de las mujeres con discapacidad en un marco de tolerancia y dignidad fuera de toda discriminación, es tarea irrenunciable de este H. congreso de la Unión.

**SEGUNDA.** - La propuesta en estudio tiene fundamento constitucional en los artículos 1o., párrafo quinto y 4o., párrafos primero, cuarto y quince donde se establecen los principios de no discriminación hacia las mujeres, igualdad entre hombres y mujeres, así como los derechos a la salud y el apoyo progresivo a mujeres discapacitadas en situación de vulnerabilidad:

---

<sup>1</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Disponible en:  
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

La discriminación motivada por la condición de discapacidad esta prohibida, y en muchos casos, tiene consecuencias punitivas para quienes ejerzan dicha práctica deleznable:

**“Artículo 1o.- ...**

“Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”.<sup>2</sup>

Las mujeres con discapacidad tienen derecho a la protección de la salud, la cual deber ser integral y gratuita en todos los órdenes de gobierno:

**“Artículo 4o.- ...**

....

...

**Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud.** La Ley definirá las bases modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución. La Ley definirá un sistema de salud para el bienestar, con el fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social”.<sup>3</sup>

Por otra parte, el párrafo quince del mismo dispositivo constitucional, señala que las personas con discapacidad en nuestro país tienen el derecho de recibir apoyos económicos por parte del Estado, debido a su condición física y social:

**Artículo 4o.- ...**

(...)

“El Estado garantizará la entrega de un apoyo económico a las personas que tengan discapacidad permanente en los términos que fije la Ley. Para recibir esta prestación tendrán prioridad las y los menores de dieciocho años, las y los indígenas y las y los

---

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Ibidem.

afromexicanos hasta la edad de sesenta y cuatro años y las personas que se encuentren en condición de pobreza”.<sup>4</sup>

De esta manera, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 12 de septiembre de cada año, como “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, es admisible para estudio y dictamen, al tener sustento en los principios de no discriminación y progresividad de los derechos de las mujeres con discapacidad.

**TERCERA.** – La discapacidad es definida como “el resultado de la interacción entre afecciones, como la demencia, la ceguera o las lesiones medulares, y una serie de factores ambientales y personales”.<sup>5</sup> Al respecto, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) precisa que las personas con discapacidad son “aquellas que tienen deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, en interacción con diversas barreras, pueden obstaculizar su participación plena y efectiva en la sociedad en igualdad de condiciones con los demás”.<sup>6</sup>

La Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH) 2021 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), la define como un “término genérico que comprende las deficiencias en las estructuras y funciones del cuerpo humano, las limitaciones en la capacidad personal para llevar a cabo tareas básicas de la vida diaria y las restricciones en la participación social que experimenta la persona al involucrarse en situaciones del entorno donde vive”.<sup>7</sup> Asimismo, el INEGI define a la población con **limitación** como “aquellas personas que tienen dificultad para realizar al menos una de las actividades de la vida diaria como: ver, oír, caminar, recordar o concentrarse, bañarse, vestirse o comer, hablar o comunicarse”.<sup>8</sup>

No existe una única definición del concepto de discapacidad, pues se trata, como afirma la OMS, de un fenómeno complejo, dinámico, multidimensional y controvertido. Al respecto, este organismo internacional señala lo siguiente:

“La transición de una perspectiva individual y médica a una perspectiva estructural y social se ha descrito como el paso de un ‘modelo médico’ a un ‘modelo social’ en el que las personas son consideradas discapacitadas por la sociedad y no por su cuerpo.”<sup>9</sup>

---

<sup>4</sup> Ídem.

<sup>5</sup> <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health>

<sup>6</sup> <https://www.paho.org/es/temas/discapacidad>

<sup>7</sup> <https://www.inegi.org.mx/app/glosario/default.html?p=ENDIREH2021>

<sup>8</sup> <https://www.inegi.org.mx/app/glosario/default.html?p=ENDIREH2021>

<sup>9</sup> World Report on Disability 2011, p. 4.

De acuerdo con la Clasificación Internacional del Funcionamiento, de la Discapacidad y de la Salud (*International Classification of Functioning, Disability and Health, ICF*), aprobada el 22 de mayo de 2001, en la 54ª Asamblea Mundial de la Salud de la OMS, la discapacidad debe ser entendida como un factor social y ambiental, en primera instancia, después, como un rema de deficiencia de estructuras o alteraciones del cuerpo.

Con base en esta nueva metodología<sup>10</sup>, la discapacidad se refiere a las dificultades encontradas en alguna o en las tres áreas de funcionamiento siguientes:

- € **Deficiencias.** Son problemas en el funcionamiento del cuerpo o alteraciones en su estructura; por ejemplo, parálisis o ceguera.
- € **Limitaciones en la actividad.** Son dificultades para ejecutar actividades; por ejemplo, caminar o comer.
- € **Restricciones de participación.** Son problemas para participar en cualquier ámbito de la vida; por ejemplo, discriminación en el empleo o el transporte.
- € **Factores ambientales.** Describen el mundo en el que deben vivir y actuar las personas con distintos niveles de funcionamiento. Estos factores pueden ser facilitadores o barreras; por ejemplo, productos y tecnología; entorno natural y construido; apoyo y relaciones; actitudes; servicios, sistemas y políticas.
- € **Factores personales.** Pueden influir en el grado de participación de una persona con discapacidad en la sociedad; por ejemplo, la motivación y la autoestima.

**CUARTA.** – En el ámbito mundial, se estima que mil 300 millones de personas en el mundo sufren una discapacidad importante, algunas de ellas mueren hasta 20 años antes que las personas sin discapacidad. Además, según estos datos, tienen dos veces más riesgo de desarrollar enfermedades como depresión, asma, diabetes, ictus, obesidad o problemas de salud bucodental.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> La clasificación anterior de la OMS, que data de 1976, Clasificación Internacional de Deficiencias, Discapacidades y Minusvalías (*International Classification of Impairments, Disabilities, and Handicaps, ICIDH*) correspondía al modelo médico, pues se enfocaba únicamente en los efectos de las enfermedades padecidas por este grupo poblacional.

<sup>11</sup> OMC. Organización Mundial de la Salud.

Las problemáticas asociadas a la discapacidad se potencian y se vuelven multifactoriales, cuando hablamos de mujeres, la Encuesta Mundial de Salud, cuyo levantamiento se realizó entre 2002 y 2004, presentó unas tasas de empleo, correspondiente a 51 países, del 52.8% para los hombres con discapacidad y del 19.6% para las mujeres con discapacidad, frente al 64.9% para los hombres sin discapacidad y el 29.9% para las mujeres sin discapacidad.

En México, de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, existen 3,275,692 mujeres con discapacidad, cifra que representa el 53% de la población mexicana que se encuentra en dicha condición, frente al 47% de los hombres; es decir, seis puntos porcentuales menos que las mujeres, en 2020 había 371,494 mujeres más con discapacidad que los hombres, siendo el grupo quinquenal de 85 años y más, el que presentó mayor prevalencia con 339,025 mujeres, frente a los 223,895 hombres, es decir, una diferencia de 115,130 personas.

A diferencia del Censo de Población y Vivienda 2020, la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares 2021 (ENDIREH) estima que en México existen 6,019,082 mujeres con discapacidad, es decir, 2,743,390 mujeres más que presentan dicha condición.

Esta misma encuesta del INEGI estima que 4,368,645 mujeres con discapacidad presentan condición de violencia a lo largo de la vida, frente a las 1,634,009 mujeres que no presentaron incidentes. Esto implica que el 72.6% de las mujeres con discapacidad han experimentado una o más situaciones de violencia en un momento específico o durante un periodo de tiempo determinado.

**QUINTA.** –En el ámbito internacional, México está obligado a adoptar medidas para promover, proteger y asegurar el goce pleno y en igualdad de los derechos humanos de todas las personas con discapacidad, así como su inclusión social, lo anterior conforme a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el día 13 de diciembre de 2006.

El Estado Mexicano firmó la Convención<sup>12</sup> y ratificó su Protocolo Facultativo el 30 de marzo de 2007, convirtiéndose de esta manera en uno de los Estados Partes comprometidos a asegurar y promover el pleno ejercicio de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas con discapacidad sin discriminación alguna por motivos de discapacidad.

El Estado Mexicano se compromete a:

- ≠ Adoptar todas las **medidas legislativas**, administrativas y de otra índole que sean pertinentes para hacer efectivos los derechos reconocidos en la presente Convención.
- ≠ Tomar todas las medidas pertinentes, incluidas **medidas legislativas**, para modificar o derogar leyes, reglamentos, costumbres y prácticas existentes que constituyan discriminación contra las personas con discapacidad.
- ≠ Tener en cuenta, en todas las políticas y todos los programas, la protección y promoción de los derechos humanos de las personas con discapacidad.
- ≠ Abstenerse de actos o prácticas que sean incompatibles con la presente Convención y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen conforme a lo dispuesto en ella.
- ≠ Tomar todas las medidas pertinentes para que ninguna persona, organización o empresa privada discrimine por motivos de discapacidad.
- ≠ Empezar o promover la investigación y el desarrollo de bienes, servicios, equipo e instalaciones de diseño universal, que requieran la menor adaptación posible y el menor costo para satisfacer las necesidades específicas de las personas con discapacidad, promover su disponibilidad y uso, y promover el diseño universal en la elaboración de normas y directrices.
- ≠ Empezar o promover la investigación y el desarrollo, y promover la disponibilidad y el uso de nuevas tecnologías, incluidas las tecnologías de la información y las comunicaciones, ayudas para la movilidad, dispositivos técnicos y tecnologías de apoyo adecuadas para las personas con discapacidad, dando prioridad a las de precio asequible.

---

<sup>12</sup> La adopción de este documento por parte de los Estados tiene el carácter de instrumento jurídico vinculante, por lo que están obligados a cumplir con su contenido. Los Estados Partes presentarán al Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, por conducto del Secretario General de las Naciones Unidas, un informe exhaustivo sobre las medidas que hayan adoptado para cumplir sus obligaciones conforme a la presente Convención y sobre los progresos realizados al respecto en el plazo de dos años contado a partir de la entrada en vigor de la presente Convención en el Estado Parte de que se trate.

- ≠ Proporcionar información que sea accesible para las personas con discapacidad sobre ayudas a la movilidad, dispositivos técnicos y tecnologías de apoyo, incluidas nuevas tecnologías, así como otras formas de asistencia y servicios e instalaciones de apoyo.
- ≠ Promover la formación de los profesionales y el personal que trabajan con personas con discapacidad respecto de los derechos reconocidos en la presente Convención, a fin de prestar mejor la asistencia y los servicios garantizados por esos derechos.

Asimismo, el artículo 15, numeral 2, de la Convención establece que los Estados Partes tomarán todas las medidas de carácter legislativo, administrativo, judicial o de otra índole que sean efectivas para evitar que las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, sean sometidas a torturas u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

**SEXTA.** - La Organización de las Naciones Unidas establece los Días y Semanas Internacionales de acontecimientos o temas específicos con el fin de promover, mediante la toma de conciencia y la acción, los objetivos de la organización; como son la paz, la seguridad, la no violencia, la erradicación de la violencia de género, los derechos humanos, la sustentabilidad y el combate a la corrupción, por citar algunos ejemplos.<sup>13</sup>

Bajo este orden de ideas, de una revisión del calendario de Días y Semanas Internacionales se encontró fecha conmemorativa similar a la alusiva al contenido del asunto de mérito. Las Naciones Unidas instituyeron el 3 de diciembre de cada año, como el Día Internacional de las Personas con Discapacidad.<sup>14</sup>

Lo anterior, no implica el demerito de la iniciativa en análisis, puesto que es coincidente con el día instituido por la Naciones Unidas para sensibilizar a la población mundial y a los gobiernos en la creación de una estrategia global de inclusión y sensibilización social hacia las personas con algún tipo de discapacidad.

---

<sup>13</sup> Organización de las Naciones Unidas. ONU. <https://www.un.org/es/observances/international-days-and-weeks>

<sup>14</sup> En la 47ª sesión plenaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas, celebrada el 14 de octubre de 1992, mediante la resolución A/RES/47/3, se proclamó el día 3 de diciembre como Día Internacional de las Personas con Discapacidad, con el objetivo de invitar a todos los Estados Miembros y a las organizaciones interesadas a que intensifiquen sus esfuerzos encaminados a la adopción de medidas eficaces y sostenidas para mejorar la situación de las personas que padecen discapacidad.

**SÉPTIMA.** - En el ámbito nacional, de conformidad con el Calendario Cívico de la Secretaría de Gobernación, no se encuentra habilitada ninguna fecha que haga alusión a las personas con discapacidad o bien hacia las mujeres discapacitadas. Por lo tanto, no existe impedimento para que éste Congreso pueda declarar un día alusivo a las mujeres con discapacidad.

Cabe aclarar de que el 2 de diciembre de cada año, Día Internacional de las Personas con Discapacidad, es retomado por el Gobierno de México para promover el desarrollo, la inclusión, los derechos y el bienestar de todas las personas con discapacidad y visibiliza la situación de vulnerabilidad de este grupo poblacional en todos los aspectos de la vida.<sup>15</sup>

Al conmemorar este día, se concientiza y promueve el desarrollo, la inclusión, los derechos y el bienestar de todas las personas con discapacidad, y visibiliza la situación de vulnerabilidad de este grupo poblacional en todos los aspectos de la vida. Esta iniciativa se ha ido fortaleciendo mediante distintas acciones, programas y campañas en favor de las Personas con Discapacidad.<sup>16</sup>

De la revisión del Calendario de Años, Semanas y Días internacionales de la ONU, así como del Calendario Cívico de la Secretaría de Gobernación, no se encontró referencia a la declaración o institución de un día sobre las mujeres discapacitadas, por ello, es necesario hacer hincapié en una mayor difusión sobre las desigualdades y las enormes asimetrías sociales que enfrentan las mujeres discapacitadas en nuestro país.

**OCTAVA.** – En relación a la propuesta de la iniciante para que se instituya el 12 de septiembre como “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, esta dictaminadora comparte el objetivo de la misma, sin embargo estima hacer modificaciones a la propuesta del proyecto de decreto en análisis.

Sobre el día y mes propuesto, se respeta la propuesta de la iniciante, aunque hay que aclarar que el Mes de marzo es acorde y coincidente con la celebración de un día de las mujeres discapacitadas. En cuanto al enunciado de la declaración

---

<sup>15</sup>Gobierno de México. <https://www.gob.mx/conadis/articulos/3-de-diciembre-dia-internacional-de-las-personas-con-discapacidad>

<sup>16</sup> Ídem.

propuesta, se suprime la palabra Nacional, puesto que los días nacionales se entienden reservados para acontecimientos históricos y políticos que dan forma e identidad cultural a toda una nación. La nueva redacción queda como sigue:

*El H. Congreso de la Unión declara el 12 de septiembre de cada año, como “Día de las Mujeres con Discapacidad”.*

En relación al régimen transitorio, se modifica el estilo de redacción del artículo único para mayor claridad, quedando como sigue:

*Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación”.*

El proyecto de decreto de la iniciativa de mérito, después de las modificaciones propuestas, quedaría de la siguiente manera:

**DECRETO POR EL QUE SE DECLARA EL 12 DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO, COMO “DÍA DE LAS MUJERES CON DISCAPACIDAD”.**

**Artículo Único.** El Honorable Congreso de la Unión declara el 12 de septiembre de cada, como “Día de las Mujeres con Discapacidad”.

**Transitorios**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**IV. Régimen Transitorio.**

La iniciativa no remite a otras disposiciones legales, ni armonizaciones posteriores, por lo que su apartado de transitorios, cumple con la técnica jurídica que se estila.

**V. Impacto Regulatorio.**

La propuesta de mérito no contempla impacto regulatorio alguno, en tanto que no precisa armonización de otros ordenamientos. Asimismo, la norma no representa impacto alguno en la esfera de derechos de las y los gobernados, lo que hace viable su inmediata entrada en vigor.

#### **VI. Resolutivo y texto normativo.**

Habiendo desahogado los argumentos y consideraciones del presente dictamen, la Comisión de Gobernación y Población aprueba, con modificaciones, el Proyecto de Decreto por el que se declara el 12 de septiembre de cada año, como “Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad”, por lo que se somete a consideración del Pleno de la Cámara de Diputados el siguiente proyecto de:

#### **DECRETO**

**POR EL QUE SE DECLARA EL 12 DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO, COMO “DÍA DE LAS MUJERES CON DISCAPACIDAD”.**

**Artículo Único.** El Honorable Congreso de la Unión declara el 12 de septiembre de cada año, como “Día de las Mujeres con Discapacidad”.

#### **Transitorios**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación”.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 29 de junio de 2023.

Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población

LXV

Ordinario

Número de sesion:34

29 de junio de 2023

Reporte Votacion Por Tema

NOMBRE TEMA a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población

Diputado	Posicion	Firma
 César Agustín Hernández Pérez	A favor	B016E72DAE0D6508897C0BC272853B AA89AE1754E7FA89C514236DBF5CE4 3810F263280CE824B62C04E8D3B76E 0D1042610CDF0769EDB80E108C867E DEF1A3EA
 Cynthia Iliana López Castro	A favor	4F1A8228AEAEA8DED116E50808B7E DE697C10BE4853EF88D7D8AD689F9 BBD4CECE83B6D50E689DAAFBAC88 B6165F00FCBB5536A4362497A78EBF F343D7A65913
 Elva Agustina Vigil Hernández	A favor	9CE290ECDD4CDC58B643C8B70AD19 3C62F55128DFDAAD93FE72DA06394 F8FB7D0562B8350533B6C6073341B4 C7B6D1E19CE4FF5308215460459969 EB375B481
 Félix Durán Ruiz	A favor	22A6CC1FF850AEA2A547D2D0BDD31 3893D0EE9F3ADFD974DAD972519EB 2931F29BEE695082ED92C21F4B1DC3 46822BB2B9610662C26ABCC2541CDB 10BF8E1A64
 Francisco Javier Huacus Esquivel	A favor	DACC73C8DB5C1DE5C1BFDC3BBBE9 2DE559A87452B3BEC6DE14939ADE0 5047AFECF55A22702E6BB413D1DE95 1B7100FE041EAF5737046D795D32E4 F0FF3DD7D90

Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población

**LXV**  
Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

NOMBRE TEMA a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



Ismael Brito Mazariegos

A favor

21E12B00153BEC50357017A7FC5CCD  
F7847B1AF1380F020DF07D7278ABD1  
E06EEAF2E92F52663553A462B06465  
B217A4F8BE96224001967FBAFF23EE  
B1C941C1



Itzel Aleli Domínguez Zopiyactle

A favor

44E7425CF001206152F78E0A81257A0  
0949594D4B77A3176C1A52249C683A5  
15217903B7C348A661025DD8DD5E03  
1BF47AFEC89B795ACD89CAF5B465D  
D4A380D



Jesus Fernando Morales Flores

A favor

599828FAC3D5C41779CB5138C06C5D  
6CA483CB7E12E5F60341262E9E8E72  
0AF70B7F0942F726CACED9BC268966  
BEA72BC94351B3E3ECF2DDC5A76C4  
06AAD257E



Jorge Arturo Espadas Galván

Ausentes

1611D3AC11CF1C4C26D350026E9150  
598066CB3FDB76EF3CF17F0070D3FE  
04A19BDDAB5210667D7ADE4219B1D  
F57D6BBA505A146AE5B1984D952A2C  
93EBCB353



José Antonio Estefan Gillessen

Ausentes

7EA611C732F03C82EF50ECD783C95E  
0E0D67BBAB0D20C12D1B034A7107A  
F13B65F5461BF1FABE75D43D6E7E3A  
D523ED671EA72CD8DFB3E647BC931  
195F1DB15A



José Luis Elorza Flores

A favor

5377076011A3ED1175EE0F00580BF7  
6ECECA38F477C6387FB4CE50B90154  
359DB9748BB8FE8F7318F44486DF04  
6DBD6571DB07D4160A6F5E046C4438  
9E89C79

**Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población**

**LXV**

Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

**NOMBRE TEMA** a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



Juan Carlos Maturino Manzanera

A favor

6A4E85C84125C39BA25681F2C866F8  
3DE4D18F8225E2EEA25A4CE9528D32  
8B5DCE9B2D3DCC49F7BB70F89E7D2  
CB7CCBE7B951B786BC5A704B34EC1  
F3B3293B6B



Juan Ramiro Robledo Ruiz

Ausentes

BDABA275CFEFE47CC235A3BA62895  
D8A3FACDA7E3CDD90DA60E5C9262  
C5150100E9BD5C699367AFC6E23F16  
0F8F1EB583BCED81D566DAF9B486A  
FDEA772A138F



Julieta Andrea Ramírez Padilla

Ausentes

B9CF710C8EA41E26463657482D25B5  
537ABB46B032ADBADCBC756F7EB61  
751803B47D5900D134F749385B87262  
8970C9453B1D6ED4B135B954B2D577  
6832727B



Julio Cesar Moreno Rivera

A favor

ECC5C8D6CB26F6300E31C0D8B7568  
9C8FD0E4751865171008880A8FE85F  
CED052C59A91B733987FDC2CCAD7C  
87D15294706441A8CECFDF4BD93B58  
9398328463



Karina Marlen Barrón Perales

A favor

05D04D4B0B4496D70D0BBC2CAA5E3  
DD72BB89618D2F518287B4A7C958C2  
C79D24AAACE60933EC52EA92C1262F  
BEFA45E90755F71B2DE673188642EF  
DDF737E9B0



Laura Lorena Haro Ramírez

A favor

4790F420606CB6642ED5529C416DA1  
A977025D5A20E1280C660F8D7EE9F1  
3C4362E436636763ABD914DBFF4E63  
D731EB9E4F229BD0A7A8B24A0C2447  
B2923414

Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población

LXV  
Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

NOMBRE TEMA a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



Leonel Godoy Rangel

Ausentes

092F12F0AC93EDEA90CEFA66BD767  
B91D7101469D74CF11BD1FD3D0622B  
7B07647E3F112DFAC60555EB9730E2  
C5A1938B586BC028A2237595A7CC25  
AF496FAA4



Lilia Aguilar Gil

A favor

B4C69A329C218B8741ABF1F5D9C8A  
C25E3FDA85809DB74E9F5DD6FF9F2  
C7D30B97B4D0CAB1718636B90204D2  
7BD91E6588978E94CA78F2C2D4D3A8  
8A52484D55



Lizbeth Mata Lozano

A favor

97B173B4AFD8584BBF786A9AB605B1  
A540125A5A854FA97D386FE178D218  
14E10B1A823E7C7024C4BF12763D75  
D523D7236A226174C07F82CF943E59  
8247D00C



Ma Teresa Rosaura Ochoa Mejía

Ausentes

5EBCA945374892E08FA36595F77E8E  
9D3E137FC2DDCBB91B110D97CDA25  
81A87CA43EDC47AA6310F2FAA35923  
576DCD2E947D8DF37C5898FE1FA6E  
7DB170207E



Manuel Vázquez Arellano

A favor

50514C81A1B13746B315BBCA073D6C  
63FB7856DECED1E47A9F85F5C90B70  
D2669E9E5BF72AB3CED3F116C66F5  
AC4F0F4EDF43E472BA5C3255E89C1  
FE932489F4



Marco Humberto Aguilar Coronado

A favor

D880282A5D27C440B51D661AD04EA0  
81304BD69B3EA3FAD3117DD572A1C  
6AD6E9035F6535520BA6F175677E80  
C0AD83D88D73321FED28C41AA411F  
466211C9A8

Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población

**LXV**  
Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

**NOMBRE TEMA** a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



María Elena Limón García

Ausentes

7067884B0B0BBE4844A0C9716C916E  
6ADAD33D361C07734A1F695F14404D  
F3D84880BB570420C48F78F53C16660  
05AB2537831E1ADA08894A4613BB44  
0058CB8



María Elena Pérez-Jaén Zermefio

A favor

A9D2CA9CBCAB1FBCF57C85E4751B6  
C22B32DDCC6627729812219B607950  
E3DFCA939748D8A489FDB84E0A5C6  
A43206A54FA8354835A175B893CD5D  
3854BF09FD



Mariana Gómez del Campo Gurza

A favor

B8B84058CD00B2AA574BEE93D6D85  
CDCE75CE7A2AD65E02C6A089B5380  
92840F66E740CD96FB3033E46BE983  
FCB2FE99B655E0835D2904B245C851  
5ECD6125EC



Mario Miguel Carrillo Cubillas

A favor

03427F24CDCAE41D830BC8E4437BA  
D37F16C062340FFF7EACE298AF2136  
73144A53B022C30DF53624D5404936F  
B6184DAF37BEA945F478493462320C  
DF0CEE22



Mario Rafael Llargo Latournerie

Ausentes

03AEA7071A9CA4027F175480DB2D5E  
085537804FAE14FAAE59F8BDEC9D13  
8D163EAAA037C0FA44EB2D5EB02A3  
EB3A020C524286FFF99F7DC6E6F604  
CB4C41C7E



Martha Alicia Arreola Martínez

A favor

A3A5AE57B22EC50AFCBDFB4EC1162  
70A5E2F6DDD0EF624635F1325E0A3B  
4816CDE3781B7295E53A4E663A3A30  
69176CFE492E5167D8988D5ABDAAA9  
3DEC29993

**Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población**

**LXV**  
Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

**NOMBRE TEMA** a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



Pablo A. Sandoval Ballesteros

A favor

664C9BA200FF5CF6AD57BB72F9D597  
186B6E85DAC24B90F6B562BA399F59  
635AA915461D303E6FB1E6225610357  
9C8EAD2D480D930786A06523124703  
2FE253D



Pablo Guillermo Angulo Briceño

A favor

CC4B10B4D4F41A32198283A8507355  
515312390AEF2E8FDC745FE18746FF  
433C73099CE729F013E8B4405C57CC  
27CDC57F998CD01ED7A61D68C69D8  
81E9FB423



Paulina Rubio Fernández

A favor

3AD68971FE6D6BAD064F3EF0F91E4E  
99B0F9013C781A0945C6373D2CEDD4  
26E3403EB97A4B60352A0547A9CD43  
980A2225319E2452F7527BE37FE2E7E  
2ED455A



Rafael Alejandro Moreno Cárdenas

A favor

7B6BB5734629D2328234D9951802E91  
DF59969D0D83500FCC1F22C32DE1D  
C9F1E44C2956CF44C2E0C704D4FF0  
D5A2BDA0F610A3FB59E40B1DB64C0  
1B3B43BE9E



Roberto Ángel Domínguez Rodríguez

Ausentes

1E03FB75DEFBB15313C852A51922DA  
6E574247CDBB4FD92237BDBA0C58A  
9EBEE5C80E76C8A2646598E5CB6A4  
A7B265A55BBE681DF203B409785543  
9034739DCF



Rubén Ignacio Moreira Valdez

A favor

0B0F4362C7D084DC092558574B61C5  
D443558DD54B09DB8B568878701CEF  
3E62AE4388F9FF075021975855032A8  
09B27473194AD98A103AF0BCCDC2A  
B2BDE672



**SECRETARÍA GENERAL**  
Secretaría de Servicios Parlamentarios  
Comisión de Gobernación y Población

Reunión Ordinaria del mes de Junio de la Comisión de  
Gobernación y Población

**LXV**  
Ordinario

Número de sesión: 34

29 de junio de 2023

NOMBRE TEMA a) Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 12 de septiembre de cada año, como "Día Nacional de las Mujeres con Discapacidad". (En sentido Positivo)

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



Sonia Mendoza Díaz

A favor

368FA09FEEB23127C7E3BDB4889F45  
7C949ABBD267F0758DBB67515201E0  
0B6D4267739337F8E7A61142A6EBDE  
559872D8017471EA5C3B3FD8CDE27D  
1CA68E71

Total 36



## HONORABLE ASAMBLEA

La Comisión de Transparencia y Anticorrupción, de la LXV Legislatura, de la Cámara de Diputados, del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II; 72 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39; 40; 45 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 81; 82; 85; 135; 157; 176; 177; 182; 183; 187; 188; 190 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, formula el presente:

## DICTAMEN

La Comisión de Transparencia y Anticorrupción, encargada del análisis y dictamen de la iniciativa presentada por el diputado **Mario Xavier Peraza Ramírez** la cual propone reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres en el momento de adjudicar las licitaciones, turnada por la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados de la LXV Legislatura, elabora el presente dictamen, de conformidad al procedimiento que a continuación se detalla:

## METODOLOGÍA

- I. En el rubro denominado **Antecedentes**, se da cuenta del trámite legislativo dado a la iniciativa materia del presente dictamen, del recibo y cuyo turno recayó en esta Comisión.
- II. En cuanto al apartado **Contenido de la Iniciativa**, se exponen los motivos y alcances de la propuesta objeto de estudio, y se hace una síntesis de los temas que la integran.



- III. Asimismo, en cuanto a las **Consideraciones** de la Dictaminadora, las y los integrantes de la Comisión encargada de dictaminar la iniciativa turnada; expresan los argumentos y razonamientos que sustentan el sentido del presente dictamen.
- IV. En el apartado denominado **Impacto Regulatorio** se enuncian los ordenamientos legales que, dado el caso, deben ser armonizados para dar reflejar y dar cumplimiento a la propuesta contenida en el presente dictamen; o bien, se señala que no existe necesidad de armonización, por lo que la propuesta no genera impacto regulatorio.
- V. Finalmente, se presenta el **Proyecto de Decreto** en el que la Comisión de Transparencia y Anticorrupción emite su decisión respecto a la iniciativa presentada, turnada y analizada.

#### I. ANTECEDENTES

1. En fecha **23 de marzo de 2023** el diputado **Mario Xavier Peraza Ramírez** presentó iniciativa con **proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres.**
2. En la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, dictó su trámite y turno, para su respectiva dictaminación a la Comisión de Transparencia y Anticorrupción.
3. La referida iniciativa fue remitida a esta Comisión de Transparencia y Anticorrupción el día **27 de marzo de 2023**, mediante el oficio **DGPL 65-II-3-1908**, la cual obra en el expediente **6799** signado por la **Dip. Olga Luz Espinosa**



**Morales**, en su calidad de Secretaria de la Mesa Directiva de la H. Cámara de Diputados.

## II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

En la parte expositiva de su iniciativa, el diputado arguye lo siguiente:

Las mujeres representan casi la mitad de la población mundial en edad de trabajar, solo el 50% de ellas participa en la fuerza laboral versus el 80% de los hombres.

De acuerdo al Banco Mundial, las mujeres que lideran las empresas son pocas y cuando son propietarias sus negocios son pequeños y tienen menos acceso a grandes contratos públicos.

Actualmente en nuestro país la brecha de desigualdad en el acceso a oportunidades laborales entre hombres y mujeres sigue existiendo, lo cual genera que nos alejemos de alcanzar las metas pactadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, particularmente del objetivo 5 que se refiere a "lograr la igualdad entre géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas".

El artículo 4º de la Constitución Federal, establece la igualdad de género como un principio constitucional, en el que se indica que las mujeres y hombres son iguales ante la ley.

En 2006 se publicó en el diario Oficial de la Federación la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, norma que tiene por objeto regular y garantizar la igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres, proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la Nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el ponderado de las mujeres y la lucha contra toda discriminación basada en el sexo.

La formulación de políticas públicas adecuadas puede contribuir a superar las limitaciones originadas en la conformidad con el rol de género y con las preferencias personales así moldeadas, todo lo cual afecta la participación de las mujeres en la fuerza laboral. Por su parte, la contratación pública es una parte fundamental de las actividades del Estado y representa uno de los mercados de mayor importancia. En este sentido, las compras públicas constituyen una gran oportunidad para que los gobiernos puedan fomentar la participación laboral de las mujeres, reduciendo así la brecha de género.

Considero la exclusión laboral y la falta de oportunidades como una forma de discriminación de género que impacta en las posibilidades de desarrollo de las mujeres y que impide el ejercicio pleno de sus derechos humanos.

Invertir en empresas propiedad de mujeres e integrarlas en las cadenas de suministro corporativas es una "economía inteligente" y buena para los negocios. Las empresas propiedad de mujeres contribuyen significativamente a la economía mundial, generando millones de nuevas oportunidades de empleo.<sup>4</sup>

Bajo esta lógica, proponemos reformar la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público con el propósito de establecer que se promoverá y garantizará la igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres en la obtención de licitaciones.

El texto normativo que propone es el siguiente:

**Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 14, 26, 29 y 40 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público**

**Artículo Único. Se reforma el párrafo segundo del artículo 14; se adiciona un nuevo párrafo tercero al artículo 26; se reforma el párrafo antepenúltimo del artículo 29; y se reforma el párrafo segundo del artículo 40 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para quedar como sigue:**

**Artículo 14. (...)**

En el caso de licitación pública para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgarán puntos en los términos de esta Ley, a personas con discapacidad o a la empresa que cuente con trabajadores con discapacidad en una proporción del cinco por ciento cuando menos de la totalidad de su planta de empleados, cuya antigüedad no sea inferior a seis meses, misma que se comprobará con el aviso de alta al régimen obligatorio del Instituto Mexicano del Seguro Social. Asimismo, se otorgarán puntos a las micros, pequeñas o medianas empresas que produzcan bienes con innovación tecnológica, conforme a la constancia correspondiente emitida por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, la cual no podrá tener una vigencia mayor a cinco años. De igual manera, se otorgarán puntos a las empresas **que sean propiedad de mujeres, así como aquellas** que hayan aplicado políticas y prácticas de igualdad de género, conforme a la certificación correspondiente emitida por las autoridades y organismos facultados para tal efecto.

**Artículo 26. (...)**

Las adquisiciones, arrendamientos y servicios se adjudicarán, por regla general, a través de licitaciones públicas, mediante convocatoria pública, para que libremente se presenten proposiciones, solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad, crecimiento económico, generación de empleo, eficiencia energética, uso responsable del agua, optimización y uso sustentable de los recursos, así como la protección al medio ambiente y demás circunstancias pertinentes, de acuerdo con lo que establece la presente Ley.

**Las dependencias y entidades promoverán y garantizarán, en los términos que señale la presente Ley, la igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres en el momento de adjudicar las licitaciones a las que se refiere el párrafo anterior.**



Tratándose de adquisiciones de madera, muebles y suministros de oficina fabricados con madera, deberán requerirse certificados otorgados por terceros previamente registrados ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que garanticen el origen y el manejo sustentable de los aprovechamientos forestales de donde proviene dicha madera. En cuanto a los suministros de oficina fabricados con madera, se estará a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)

**Artículo 29. (...)**

Para la participación, adjudicación o contratación de adquisiciones, arrendamientos o servicios no se podrán establecer requisitos que tengan por objeto o efecto limitar el proceso de competencia y libre concurrencia **y se promoverá, en los términos que señale la presente Ley, la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.** En ningún caso se deberán establecer requisitos o condiciones imposibles de cumplir. La dependencia o entidad convocante tomará en cuenta las recomendaciones previas que, en su caso, emita la Comisión Federal de Competencia en términos de la Ley Federal de Competencia Económica



(...)

(...)

**Artículo 40.- (...)**

La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, **igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres**, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.

(...)

(...)

(...)

(...)

**Artículo Transitorio**

**Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**III. CONSIDERACIONES**

**PRIMERA.** Esta Comisión de Transparencia y Anticorrupción, es competente para dictaminar la presente iniciativa, en términos del artículo 39 de la Ley Orgánica del



Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, por lo que se encuentra plenamente facultada y en condiciones de dictaminar en la materia correspondiente.

Asimismo, esta comisión es competente para emitir el presente Dictamen, de conformidad con los artículos 39; 40; 45 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 81; 82; 85; 135; 157; 176; 177; 182; 183; 187; 188; 190 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados.

**SEGUNDA.** La Iniciativa presentada es respecto a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, la cual regula las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios que realizan las dependencias y entidades del sector público en el país. Esta ley busca promover la eficiencia y economía en las adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público, así como garantizar la transparencia, imparcialidad y honradez en estos procesos.

**TERCERA.** Por otro lado, el tópico principal de la presente iniciativa es garantizar el acceso de las mujeres al mercado. Ya que México es un país que ha estado en una constante lucha para garantizar plenamente los derechos de las mujeres. Específicamente, en nuestro país, se han relegado a las mujeres de la vida pública. Los espacios laborales, como lo señala la CEPAL, "presentan marcados sesgos de género entre los que destacan una menor participación de las mujeres en el empleo, su concentración en sectores económicos y ocupaciones de menor productividad y menores niveles de ingresos; la segregación vertical y las brechas salariales. Además, la división sexual del trabajo, opera como una barrera para la autonomía económica de las mujeres al asignarles una sobrecarga del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado"<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>"Oportunidades y desafíos para la autonomía de las mujeres en el futuro escenario del trabajo." n.d. Repositorio CEPAL. Accessed June 7, 2023.

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44408/4/S1801209\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44408/4/S1801209_es.pdf).



Como lo mencionó el proponente, en nuestro país, la brecha de desigualdad en el acceso a oportunidades laborales entre hombres y mujeres sigue existiendo, lo cual genera que nos alejemos de alcanzar las metas pactadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, particularmente del objetivo 5 que se refiere a "lograr la igualdad entre géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas".

Aunque en los últimos años ha mejorado la inserción de las mujeres a espacios laborales, con la pandemia del 2020 dimos un paso atrás, porque se volvió a relegar a las mujeres en sus hogares y se les asignó el papel principal de la crianza para hacer frente al confinamiento.

Conforme a los datos emitidos por IMCO, "la participación de mujeres alcanza 36% de la plantilla laboral de las empresas listadas en las bolsas mexicanas de valores, se reduce a 21% en direcciones de áreas jurídicas, a 10% en direcciones de finanzas y a 4% en la dirección general"<sup>2</sup>.

Por lo anterior, es imperante que desde el Poder Legislativo se trabaje en mecanismo que garanticen el derecho de las mujeres a la igualdad y se garantice su acceso a los espacios públicos para lograr una verdadera igualdad, ya que la realidad para las mujeres es alarmante. Por lo tanto, esta Comisión coincide con el espíritu de la iniciativa y considera procedente, con modificaciones el decreto propuesto.

**CUARTA.** Específicamente, la propuesta del Iniciante impacta en cuatro artículos:

1. En primer lugar, el Iniciante busca reformar el artículo 14 de la Ley en comento. Con lo cual, se pretende que en las licitaciones públicas para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgue una mayor puntuación a las empresas que sean propiedad de mujeres.
2. En cuanto al artículo 26, busca que en las licitaciones se garantice y promueva la igualdad de oportunidades y de paridad entre mujeres y hombres.

---

<sup>2</sup>"Mujeres en las empresas 2022." 2022. IMCO. <https://imco.org.mx/mujeres-en-las-empresas-2022/>.



3. Por otro lado, el Iniciante propone que en las convocatorias, previstas en el artículo 29, la licitación pública se promueva la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
4. En el caso del artículo 40, que se refiere a la adjudicación se hace por invitación a cuando menos tres personas o de manera directa el procedimiento para que se busque la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Si bien, como ya se mencionó, esta Comisión coincide en espíritu, no considera que todas las propuestas sean procedentes, por lo cual en las siguientes consideraciones se analizará cada una de ellas.

**QUINTA.** Comenzaremos por abordar la propuesta hecha para el artículo 14 de la Ley en comento. El Diputado busca que en las licitaciones públicas para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgue una mayor puntuación a las empresas que sean propiedad de mujeres.

La evaluación de puntos y porcentajes en las licitaciones públicas es un proceso utilizado para determinar qué oferta es la más favorable para ser seleccionada como la ganadora. Este método se basa en asignar puntajes a diferentes aspectos o criterios establecidos en las bases de la licitación y luego ponderar esos puntajes de acuerdo con porcentajes predefinidos.

La evaluación de puntos y porcentajes busca asegurar que la selección de la oferta ganadora sea objetiva y esté basada en criterios preestablecidos. Conforme a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público se ha determinado dar mayores puntos a empresas que apliquen políticas en pro de buscar una igualdad más sustantiva para todas las personas, abriendo los espacios para los grupos vulnerables.

Conforme a los datos publicado por el INEGI las mujeres son propietarias de un tercio (36.6%) de los establecimientos micro, pequeños y medianos de manufacturas, comercio



y servicios privados no financieros.<sup>3</sup> Es decir, que las mujeres que participan en las empresas son minoría, por lo cual, como poder legislativo tenemos el compromiso de buscar una verdadera igualdad.

Como ya se mencionó, el sistema de puntos es un criterio de evaluación, pero existen diversas aristas que te permiten acceder a tener una mejor puntuación, con lo cual dicha disposición no se vuelve impositiva ni trastoca el derecho de los hombres a acceder a mejores puntuaciones y porcentajes.

Por lo que se concluye, que es procedente con modificaciones la propuesta hecha por el legislador.

**SEXTA.** En cuanto a los artículos 26 y 29, que buscan que en las licitaciones y sus convocatorias se garantice y promueva la igualdad de oportunidades y de paridad entre mujeres y hombres. Al respecto, esta Comisión no considera procedente dicha propuesta, toda vez que viola principios como el libre comercio.

En primer lugar, es importante destacar que las convocatorias se dirigen a personas físicas y morales. Las personas físicas son individuos que tienen derechos y obligaciones y pueden realizar actividades jurídicas. Se considera que una persona física existe desde su nacimiento y tiene capacidad para ejercer derechos y obligaciones, para lo cual se cita lo dispuesto en el Código Civil Federal.

LIBRO PRIMERO  
De las Personas  
TÍTULO PRIMERO  
De las Personas Físicas

Artículo 22.- La capacidad jurídica de las personas físicas se adquiere por el nacimiento y se pierde por la muerte; pero desde el momento en que un individuo es concebido, entra bajo la protección de la ley y se le tiene por nacido para los efectos declarados en el presente Código.

---

<sup>3</sup> "Estadística a propósito del Día Mundial del Internet 2009. Datos nacionales." 2021. Inegi. [https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2021/mujer2021\\_nal.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2021/mujer2021_nal.pdf).



Las personas físicas tendrán un acta de nacimiento que deberán contener:

Artículo 58.- El acta de nacimiento se levantará con asistencia de dos testigos. Contendrá el día, la hora y el lugar del nacimiento, el sexo del presentado, el nombre y apellidos que le correspondan; asimismo, la razón de si se ha presentado vivo o muerto; la impresión digital del presentado. Si éste se presenta como hijo de padres desconocidos, el Juez del Registro Civil le pondrá el nombre y apellidos, haciéndose constar esta circunstancia en el acta.

En cambio, las personas morales son entidades jurídicas que, a diferencia de las personas físicas, no son individuos, sino que son organizaciones o agrupaciones de personas físicas o morales que se constituyen con un propósito específico. Las personas morales tienen personalidad jurídica independiente de las personas físicas o morales que las conforman. Esto significa que son sujetos de derechos y obligaciones por sí mismas, pueden adquirir y poseer bienes, celebrar contratos, demandar y ser demandadas ante los tribunales, entre otras acciones legales.

#### TITULO SEGUNDO De las Personas Morales

Artículo 25.- Son personas morales:

- I. La Nación, los Estados y los Municipios;
- II. Las demás corporaciones de carácter público reconocidas por la ley;
- III. Las sociedades civiles o mercantiles;
- IV. Los sindicatos, las asociaciones profesionales y las demás a que se refiere la fracción XVI del artículo 123 de la Constitución Federal;
- V. Las sociedades cooperativas y mutualistas;
- VI. Las asociaciones distintas de las enumeradas que se propongan fines políticos, científicos, artísticos, de recreo o cualquiera otro fin lícito, siempre que no fueren desconocidas por la ley.



VII. Las personas morales extranjeras de naturaleza privada, en los términos del artículo 2736.

Artículo 26.- Las personas morales pueden ejercitar todos los derechos que sean necesarios para realizar el objeto de su institución.

El fin de retomar la diferenciación entre las personas físicas y morales versa en que garantizar y promover la paridad de género en las licitaciones mermaría el derecho de las personas morales, que no tienen sexo ni género. Con lo cual, se les estaría dejando fuera de las licitaciones.

Ahora bien, las licitaciones desempeñan un papel fundamental en la contratación pública y tienen como objetivo principal garantizar la transparencia, la competencia y la eficiencia en el uso de los recursos públicos. El proceso de las licitaciones incluye la publicación de convocatorias, la presentación de propuestas por parte de los interesados, la evaluación de las propuestas conforme a criterios predefinidos y la adjudicación del contrato al proveedor seleccionado.

Como ya se mencionó, uno de los factores más importantes de las licitaciones es la competencia. Este sistema permite obtener las mejores condiciones en términos de precio, calidad y cumplimiento de requisitos técnicos. Además, fomentan la participación de empresas de todos los tamaños, incluyendo las pequeñas y medianas empresas, lo que contribuye a la diversificación de proveedores y al desarrollo económico.

Asimismo, se busca asegurar la transparencia en la asignación de contratos públicos, ya que se deben seguir procedimientos abiertos y objetivos, con la publicación de información relevante y la participación de testigos sociales o comités de vigilancia. Esto contribuye a prevenir la corrupción y garantizar la equidad en la contratación pública.

Por todo lo anterior, como ya se mencionó al inicio de la consideración, esta Comisión no considera procedente la propuesta de iniciativa hecha para los artículo 26 y 29 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.



**SÉPTIMA.** En el caso del artículo 40, que se refiere a la adjudicación que se hace por invitación a cuando menos tres personas o de manera directa el procedimiento para que se busque la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Al respecto hay que recordar que estas modalidades son excepciones a las licitaciones públicas.

Es decir, la invitación a cuando menos tres personas y la adjudicación directa, previstas en el artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público. Idealmente, estas formas de adjudicar contratos públicos son una excepción y únicamente se accionan en situaciones específicas.

La invitación a cuando menos tres personas se prevé para cuando la entidad gubernamental requiere contratar bienes o servicios y decide invitar a al menos tres proveedores previamente seleccionados para que presenten sus propuestas. El proceso, conforme al artículo 43, consta de los siguientes pasos:

1. La entidad emite una invitación
2. Los proveedores interesados presentan sus propuestas técnicas y económicas de acuerdo con los requisitos establecidos.
3. Las propuestas son evaluadas y se selecciona quien cumpla con los criterios establecidos en la invitación.
4. Se celebra un contrato con el proveedor seleccionado.

Independientemente de la modalidad utilizada, el proceso de contratación debe seguir los principios de transparencia, imparcialidad y eficiencia en la utilización de los recursos públicos. Además, la entidad está obligada a fundamentar y motivar su decisión de elegir una modalidad específica en función de la normativa vigente.

Como podrá verse, las dos modalidades para adjudicar contratos, a diferencia de la licitación pública, no atienden a principios como la competencia. Por lo cual, la autoridad podrá garantizar el acceso de las mujeres al mercado, a fin de que estas ocupen más espacios dentro del comercio y el ámbito empresarial.



Por ello, esta Comisión coincide con el espíritu del proponente, sin embargo, propone que los criterios que la autoridad lleve a cabo proceso de invitación a cuando menos tres personas y la adjudicación directa, use como criterio la perspectiva de género, ya que con esta perspectiva se busca promover la igualdad entre mujeres y hombres y la equidad en todas las áreas de la vida.

Con ello, se está buscando fomentar la participación igualitaria y el empoderamiento de las mujeres, así como cuestionar y transformar las normas y prácticas que perpetúan la discriminación de género.

**OCTAVA.** A través del siguiente cuadro comparativo, se podrán observar el texto vigente, el texto propuesto por el iniciante y el texto propuesto por la Comisión:

<b>Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público</b>		
<b>Texto vigente</b>	<b>Texto propuesto por la iniciante</b>	<b>Texto propuesto por la Comisión</b>
<p><b>Artículo 14.</b> En los procedimientos de contratación de carácter internacional abierto, las dependencias y entidades optarán, en igualdad de condiciones, por el empleo de los recursos humanos del país y por la adquisición y arrendamiento de bienes producidos en el país y que cuenten con el porcentaje de contenido nacional indicado en el artículo 28 fracción I, de esta Ley, los cuales deberán contar, en la comparación económica de las proposiciones, con un margen hasta del quince por ciento de preferencia en el precio respecto de los bienes de importación, conforme a las reglas que establezca la</p>	<p><b>Artículo 14.</b> (...)</p>	<p><b>Artículo 14.</b> ...</p>



DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO DE LA INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE **LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO**, EN MATERIA DE **GÉNERO**, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO MARIO XAVIER PERAZA RAMÍREZ**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO **PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO**. (Expediente 6799)

<p>Secretaría de Economía, previa opinión de la Secretaría y de la Secretaría de la Función Pública.</p> <p>En el caso de licitación pública para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgarán puntos en los términos de esta Ley, a personas con discapacidad o a la empresa que cuente con trabajadores con discapacidad en una proporción del cinco por ciento cuando menos de la totalidad de su planta de empleados, cuya antigüedad no sea inferior a seis meses, misma que se comprobará con el aviso de alta al régimen obligatorio del Instituto Mexicano del Seguro Social. Asimismo, se otorgarán puntos a las micros, pequeñas o medianas empresas que produzcan bienes con innovación tecnológica, conforme a la constancia correspondiente emitida por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, la cual no podrá tener una vigencia mayor a cinco años. De igual manera, se otorgarán puntos a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas de igualdad de género, conforme a la certificación correspondiente emitida por las autoridades y organismos facultados para tal efecto.</p>	<p>En el caso de licitación pública para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgarán puntos en los términos de esta Ley, a personas con discapacidad o a la empresa que cuente con trabajadores con discapacidad en una proporción del cinco por ciento cuando menos de la totalidad de su planta de empleados, cuya antigüedad no sea inferior a seis meses, misma que se comprobará con el aviso de alta al régimen obligatorio del Instituto Mexicano del Seguro Social. Asimismo, se otorgarán puntos a las micros, pequeñas o medianas empresas que produzcan bienes con innovación tecnológica, conforme a la constancia correspondiente emitida por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, la cual no podrá tener una vigencia mayor a cinco años. De igual manera, se otorgarán puntos a las empresas <b>que sean propiedad de mujeres, así como aquellas</b> que hayan aplicado políticas y prácticas de igualdad de género, conforme a la certificación correspondiente emitida por las autoridades y organismos facultados para tal efecto.</p>	<p>En el caso de licitación pública para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgarán puntos en los términos de esta Ley, a personas con discapacidad o a la empresa que cuente con trabajadores con discapacidad en una proporción del cinco por ciento cuando menos de la totalidad de su planta de empleados, cuya antigüedad no sea inferior a seis meses, misma que se comprobará con el aviso de alta al régimen obligatorio del Instituto Mexicano del Seguro Social. Asimismo, se otorgarán puntos a las micros, pequeñas o medianas empresas que produzcan bienes con innovación tecnológica, conforme a la constancia correspondiente emitida por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, la cual no podrá tener una vigencia mayor a cinco años. De igual manera, se otorgarán puntos a las empresas <b>propiedad de mujeres, y aquellas</b> que hayan aplicado políticas y prácticas de igualdad de género, conforme a la certificación correspondiente emitida por las autoridades y organismos facultados para tal efecto.</p>
<p><b>Artículo 26.</b> Las dependencias y entidades seleccionarán de entre los</p>	<p><b>Artículo 26.</b> (...)</p>	<p><b>Artículo 26.</b> ...</p>



<p>procedimientos que a continuación se señalan, aquél que de acuerdo con la naturaleza de la contratación asegure al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes:</p> <p>I. Licitación pública;</p> <p>II. Invitación a cuando menos tres personas, o</p> <p>III. Adjudicación directa.</p> <p>Las adquisiciones, arrendamientos y servicios se adjudicarán, por regla general, a través de licitaciones públicas, mediante convocatoria pública, para que libremente se presenten proposiciones, solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad, crecimiento económico, generación de empleo, eficiencia energética, uso responsable del agua, optimización y uso sustentable de los recursos, así como la protección al medio ambiente y demás circunstancias pertinentes, de acuerdo con lo que establece la presente Ley.</p>	<p>Las adquisiciones, arrendamientos y servicios se adjudicarán, por regla general, a través de licitaciones públicas, mediante convocatoria pública, para que libremente se presenten proposiciones, solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad, crecimiento económico, generación de empleo, eficiencia energética, uso responsable del agua, optimización y uso sustentable de los recursos, así como la protección al medio ambiente y demás circunstancias pertinentes, de acuerdo con lo que establece la presente Ley.</p> <p><b>Las dependencias y entidades promoverán y garantizarán, en los términos que señale la presente Ley, la igualdad de</b></p>	<p>...</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------



<p>Tratándose de adquisiciones de madera, muebles y suministros de oficina fabricados con madera, deberán requerirse certificados otorgados por terceros previamente registrados ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que garanticen el origen y el manejo sustentable de los aprovechamientos forestales de donde proviene dicha madera. En cuanto a los suministros de oficina fabricados con madera, se estará a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.</p> <p>En las adquisiciones de papel para uso de oficina, éste deberá contener un mínimo de cincuenta por ciento de fibras de material reciclado o de fibras naturales no derivadas de la madera o de materias primas provenientes de aprovechamientos forestales manejados de manera sustentable en el territorio nacional que se encuentren certificadas conforme a lo dispuesto en el párrafo anterior o de sus combinaciones y elaborados en procesos con blanqueado libre de cloro.</p> <p>En los procedimientos de contratación deberán establecerse los mismos requisitos y condiciones para</p>	<p><b>oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres en el momento de adjudicar las licitaciones a las que se refiere el párrafo anterior.</b></p> <p>Tratándose de adquisiciones de madera, muebles y suministros de oficina fabricados con madera, deberán requerirse certificados otorgados por terceros previamente registrados ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que garanticen el origen y el manejo sustentable de los aprovechamientos forestales de donde proviene dicha madera. En cuanto a los suministros de oficina fabricados con madera, se estará a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p>	<p>Tratándose de adquisiciones de madera, muebles y suministros de oficina fabricados con madera, deberán requerirse certificados otorgados por terceros previamente registrados ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que garanticen el origen y el manejo sustentable de los aprovechamientos forestales de donde proviene dicha madera. En cuanto a los suministros de oficina fabricados con madera, se estará a lo dispuesto en el Reglamento de la presente Ley.</p> <p>...</p> <p>...</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



<p>todos los participantes, debiendo las dependencias y entidades proporcionar a todos los interesados igual acceso a la información relacionada con dichos procedimientos, a fin de evitar favorecer a algún participante.</p>		
<p>Previo al inicio de los procedimientos de contratación previstos en este artículo, las dependencias y entidades deberán realizar una investigación de mercado de la cual se desprendan las condiciones que imperan en el mismo, respecto del bien, arrendamiento o servicio objeto de la contratación, a efecto de buscar las mejores condiciones para el Estado.</p>	<p>(...)</p>	<p>...</p>
<p>Las condiciones contenidas en la convocatoria a la licitación e invitación a cuando menos tres personas y en las proposiciones, presentadas por los licitantes no podrán ser negociadas.</p>	<p>(...)</p>	<p>...</p>
<p>La licitación pública inicia con la publicación de la convocatoria y, en el caso de invitación a cuando menos tres personas, con la entrega de la primera invitación; ambos procedimientos concluyen con la emisión del fallo o, en su caso, con la cancelación del procedimiento respectivo.</p>	<p>(...)</p>	<p>...</p>
<p>Los licitantes sólo podrán presentar una proposición en cada procedimiento de contratación; iniciado el acto de presentación y apertura de proposiciones, las ya</p>	<p>(...)</p>	<p>...</p>



<p>presentadas no podrán ser retiradas o dejarse sin efecto por los licitantes.</p> <p>A los actos del procedimiento de licitación pública e invitación a cuando menos tres personas podrá asistir cualquier persona en calidad de observador, bajo la condición de registrar su asistencia y abstenerse de intervenir en cualquier forma en los mismos.</p> <p>La Secretaría de Economía, mediante reglas de carácter general y tomando en cuenta la opinión de la Secretaría de la Función Pública, determinará los criterios para la aplicación de las reservas, mecanismos de transición u otros supuestos establecidos en los tratados.</p>	<p>(...)</p> <p>(...)</p>	<p>...</p> <p>...</p>
<p><b>Artículo 29.</b> La convocatoria a la licitación pública, en la cual se establecerán las bases en que se desarrollará el procedimiento y en las cuales se describirán los requisitos de participación, deberá contener:</p> <p>I. El nombre, denominación o razón social de la dependencia o entidad convocante;</p> <p>II. La descripción detallada de los bienes, arrendamientos o servicios, así como los aspectos que la convocante considere necesarios para determinar el objeto y alcance de la contratación;</p> <p>III. La fecha, hora y lugar de celebración de la primera</p>	<p><b>Artículo 29.</b> (...)</p>	<p><b>Artículo 29.</b> ...</p>



<p>junta de aclaración a la convocatoria a la licitación, del acto de presentación y apertura de proposiciones y de aquella en la que se dará a conocer el fallo, de la firma del contrato, en su caso, la reducción del plazo, y si la licitación será presencial, electrónica o mixta y el señalamiento de la forma en la que se deberán presentar las proposiciones;</p> <p>IV. El carácter de la licitación y el idioma o idiomas, además del español, en que podrán presentarse las proposiciones. Los anexos técnicos y folletos en el o los idiomas que determine la convocante;</p> <p>V. Los requisitos que deberán cumplir los interesados en participar en el procedimiento, los cuales no deberán limitar la libre participación, concurrencia y competencia económica;</p> <p>VI. El señalamiento de que para intervenir en el acto de presentación y apertura de proposiciones, bastará que los licitantes presenten un escrito en el que su firmante manifieste, bajo protesta de decir verdad, que cuenta con facultades suficientes para comprometerse por sí o por su representada, sin que resulte necesario acreditar su personalidad jurídica;</p> <p>VII. La forma en que los licitantes deberán acreditar su existencia legal y personalidad jurídica, para efectos de la suscripción de las proposiciones, y, en su</p>		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--



<p>caso, firma del contrato. Asimismo, la indicación de que el licitante deberá proporcionar una dirección de correo electrónico, en caso de contar con él;</p> <p>VIII. Precisar que será requisito el que los licitantes entreguen junto con el sobre cerrado una declaración escrita, bajo protesta de decir verdad, de no encontrarse en alguno de los supuestos establecidos por los artículos 50 y 60 penúltimo párrafo, de esta Ley;</p> <p>IX. Precisar que será requisito el que los licitantes presenten una declaración de integridad, en la que manifiesten, bajo protesta de decir verdad, que por sí mismos o a través de interpósita persona, se abstendrán de adoptar conductas, para que los servidores públicos de la dependencia o entidad, induzcan o alteren las evaluaciones de las proposiciones, el resultado del procedimiento, u otros aspectos que otorguen condiciones más ventajosas con relación a los demás participantes;</p> <p>X. Si para verificar el cumplimiento de las especificaciones solicitadas se requiere de la realización de pruebas, se precisará el método para ejecutarlas y el resultado mínimo que deba obtenerse, de acuerdo con la Ley Federal sobre Metrología y Normalización;</p>		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--



<p>XI. La indicación respecto a si la contratación abarcará uno o más ejercicios fiscales, si será contrato abierto, y en su caso, la justificación para no aceptar proposiciones conjuntas;</p> <p>XII. La indicación de si la totalidad de los bienes o servicios objeto de la licitación, o bien, de cada partida o concepto de los mismos, serán adjudicados a un solo licitante, o si la adjudicación se hará mediante el procedimiento de abastecimiento simultáneo, en cuyo caso deberá precisarse el número de fuentes de abastecimiento requeridas, los porcentajes que se asignarán a cada una y el porcentaje diferencial en precio que se considerará;</p> <p>XIII. Los criterios específicos que se utilizarán para la evaluación de las proposiciones y adjudicación de los contratos, debiéndose utilizar preferentemente los criterios de puntos y porcentajes, o el de costo beneficio;</p> <p>XIV. El domicilio de las oficinas de la Secretaría de la Función Pública o de los gobiernos de las entidades federativas, o en su caso el medio electrónico en que podrán presentarse inconformidades, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 66 de la presente Ley;</p> <p>XV. Señalamiento de las causas expresas de desechamiento, que afecten directamente la solvencia de</p>		
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--



<p>las proposiciones, entre las que se incluirá la comprobación de que algún licitante ha acordado con otro u otros elevar el costo de los trabajos, o cualquier otro acuerdo que tenga como fin obtener una ventaja sobre los demás licitantes, y</p> <p>XVI. Modelo de contrato al que para la licitación de que se trate se sujetarán las partes, el cual deberá contener los requisitos a que se refiere el artículo 45 de esta Ley.</p> <p>Para la participación, adjudicación o contratación de adquisiciones, arrendamientos o servicios no se podrán establecer requisitos que tengan por objeto o efecto limitar el proceso de competencia y libre concurrencia. En ningún caso se deberán establecer requisitos o condiciones imposibles de cumplir. La dependencia o entidad convocante tomará en cuenta las recomendaciones previas que, en su caso, emita la Comisión Federal de Competencia en términos de la Ley Federal de Competencia Económica.</p> <p>Previo a la publicación de la convocatoria a la licitación pública, las dependencias y entidades podrán difundir el proyecto de la misma a través</p>	<p>Para la participación, adjudicación o contratación de adquisiciones, arrendamientos o servicios no se podrán establecer requisitos que tengan por objeto o efecto limitar el proceso de competencia y libre concurrencia <b>y se promoverá, en los términos que señale la presente Ley, la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.</b> En ningún caso se deberán establecer requisitos o condiciones imposibles de cumplir. La dependencia o entidad convocante tomará en cuenta las recomendaciones previas que, en su caso, emita la Comisión Federal de Competencia en términos de la Ley Federal de Competencia Económica.</p> <p>(...)</p>	<p>Para la participación, adjudicación o contratación de adquisiciones, arrendamientos o servicios no se podrán establecer requisitos que tengan por objeto o efecto limitar el proceso de competencia y libre concurrencia. En ningún caso se deberán establecer requisitos o condiciones imposibles de cumplir. La dependencia o entidad convocante tomará en cuenta las recomendaciones previas que, en su caso, emita la Comisión Federal de Competencia en términos de la Ley Federal de Competencia Económica.</p> <p>(...)</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



<p>de CompraNet, al menos durante diez días hábiles, lapso durante el cual éstas recibirán los comentarios pertinentes en la dirección electrónica que para tal fin se señale.</p> <p>Los comentarios y opiniones que se reciban al proyecto de convocatoria, serán analizados por las dependencias y entidades a efecto de, en su caso, considerarlas para enriquecer el proyecto.</p>	<p>(...)</p>	<p>(...)</p>
<p><b>Artículo 40.</b> En los supuestos que prevé el artículo 41 de esta Ley, las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán optar por no llevar a cabo el procedimiento de licitación pública y celebrar contratos a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa.</p> <p>La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar</p>	<p><b>Artículo 40.- (...)</b></p> <p>La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, <b>igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres</b>, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las</p>	<p><b>Artículo 40.- (...)</b></p> <p>La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez, transparencia, <b>igualdad de género y aquellas</b> que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente</p>



<p>por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.</p>	<p>razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.</p>	<p>el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.</p>
<p>En cualquier supuesto se invitará a personas que cuenten con capacidad de respuesta inmediata, así como con los recursos técnicos, financieros y demás que sean necesarios, y cuyas actividades comerciales o profesionales estén relacionadas con los bienes o servicios objeto del contrato a celebrarse.</p>	<p>(...)</p>	<p>(...)</p>
<p>En estos casos, el titular del área responsable de la contratación, a más tardar el último día hábil de cada mes, enviará al órgano interno de control en la dependencia o entidad de que se trate, un informe relativo a los contratos formalizados durante el mes calendario inmediato anterior, acompañando copia del escrito aludido en este artículo y de un dictamen en el que se hará constar el análisis de la o las proposiciones y las razones para la adjudicación del contrato. No será necesario rendir este informe en las operaciones que se realicen al amparo del artículo 41 fracciones IV y XII, de este ordenamiento.</p>	<p>(...)</p>	<p>(...)</p>
<p>En caso del procedimiento de invitación a cuando menos tres personas fundamentados en las fracciones III, VII, VIII, IX primer párrafo, X, XI, XII, XIV,</p>	<p>(...)</p>	<p>(...)</p>



<p>XV, XVI, XVII y XIX del artículo 41 de esta Ley, el escrito a que se refiere el segundo párrafo de este artículo, deberá estar acompañado de los nombres y datos generales de las personas que serán invitadas; tratándose de adjudicaciones directas, en todos los casos deberá indicarse el nombre de la persona a quien se propone realizarla; en ambos procedimientos, deberá acompañarse el resultado de la investigación de mercado que sirvió de base para su selección.</p> <p>A los procedimientos de contratación de invitación a cuando menos tres personas y de adjudicación directa, le será aplicable el carácter a que hacen referencia las fracciones I, II y III del artículo 28 de la presente Ley.</p>	<p>(...)</p>	<p>(...)</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------	--------------

#### IV. IMPACTO REGULATORIO

La presente propuesta no contempla impacto regulatorio, en tanto que no precisa de la armonización de otros ordenamientos.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, en la LXV Legislatura, sometemos a consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea el siguiente:



## VI. PROYECTO DE DECRETO

### **DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 14 y EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 40 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO EN MATERIA DE GÉNERO.**

**Único.** Se reforma el segundo párrafo del artículo 14 y el segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para quedar como sigue:

#### **Artículo 14. ...**

En el caso de licitación pública para la adquisición de bienes, arrendamientos o servicios que utilicen la evaluación de puntos y porcentajes, se otorgarán puntos en los términos de esta Ley, a personas con discapacidad o a la empresa que cuente con trabajadores con discapacidad en una proporción del cinco por ciento cuando menos de la totalidad de su planta de empleados, cuya antigüedad no sea inferior a seis meses, misma que se comprobará con el aviso de alta al régimen obligatorio del Instituto Mexicano del Seguro Social. Asimismo, se otorgarán puntos a las micros, pequeñas o medianas empresas que produzcan bienes con innovación tecnológica, conforme a la constancia correspondiente emitida por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, la cual no podrá tener una vigencia mayor a cinco años. De igual manera, se otorgarán puntos a las empresas **propiedad de mujeres, y aquellas** que hayan aplicado políticas y prácticas de igualdad de género, conforme a la certificación correspondiente emitida por las autoridades y organismos facultados para tal efecto.

#### **Artículo 40.- ...**

La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurran en cada caso, en



criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez, transparencia, **igualdad de género y aquellas** que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado. El acreditamiento del o los criterios en los que se funda; así como la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción, deberán constar por escrito y ser firmado por el titular del área usuaria o requirente de los bienes o servicios.

...

...

...

...

#### **TRANSITORIO**

**ÚNICO.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**DADO EN EL PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, EL 19 DE JULIO DE 2023.**

**Décimo Sexta Reunión Ordinaria**

**LXV**

Ordinario

Número de sesion:16

19 de julio de 2023

**Reporte Votacion Por Tema**

**NOMBRE TEMA** 4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramirez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

**INTEGRANTES** Comisión de Transparencia y Anticorrupción

Diputado	Posicion	Firma
 Amalia Dolores García Medina	Ausentes	2FC1F2C14A04BB24457294EF96D20 04A342BE05800B3C49F83A6686795E 2479C9579E4B69F0D7F7756C8D597 FC55437F9C79FE721D21A14B48F76 B1EB958C908
 Ana Elizabeth Ayala Leyva	A favor	C442F6175BF13D375B63013F9F48E7 F346AD04610F3994C66F2B2C422769 D75A667E603C4366933B94A1DD2D3 5EBCFF9377D2D400FF30E717184AA 51F48E8CD7
 Ángel Benjamín Robles Montoya	A favor	6D0B0565D47DF2E852AB632C6C79D 40FD52E5BEA40156338DC66C8EFD9 8AB89EDBAFCA1D69BD5C91C83F7F 51DBFB4A63EE4F536E565F043427E 48659DE7C92A8
 Augusto Gómez Villanueva	A favor	B4B32E4DAA1F385C386809B72522B 905EDA20E863B3BFD1713BA44ECC A990847AF14CFE902F45755A9F81E7 C6E557F95EAA65206C625DD4BFB27 2FCCCD9E2493
 Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz	A favor	E51994589C959F00B7F6C44397D11A DFBBBC4DDF4B7230D2F4F40206F6 636E8D4898956DE95BA09978784CB 7B9A7E140B8A85C01CA357E82109C E0089663672E

Décimo Sexta Reunión Ordinaria

LXV

Ordinario

Número de sesion:16

19 de julio de 2023

4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Carmen Rocío González Alonso

Ausentes

3ACDD96F528A48D4DDDE3179E19D  
A8505D960BD61C73FBC1B78986521  
0312B89863C79AB2537E300FAFEF8  
E67407E53A356AB3ECD5B189C0419  
100860B2B3B6C



Cecilia Márquez Alkadeh Cortes

A favor

52F3690562053D8ADA86A74D41D94  
064A45CAF0D9A1631F35DFA4B6080  
8E9B2F7DBD6915B740C7180EC4ED  
EFD43C202F68299BE9678FE7E75A1  
D0E2F8061C5A8



Cuauhtémoc Ochoa Fernández

A favor

C899E8EBAE45D84C5DEE8EF77289  
347B24E0E78F5F86478C77814E09AE  
65F10FF4649434C427E73753B587D1  
A0822F0E8FC0E7E20D17BE92BE96C  
02964F8CAEB



Daniel Gutiérrez Gutiérrez

A favor

0803AF9F5F5337B9517271EB5A747E  
29E59CA161B19DC65744E7510A78A  
8DBCF95F3D3E3E2449201337441A7  
171A0C93922A1777B5566DCB75B9B  
7FFD99078CC



Dulce María Corina Villegas Guarneros

A favor

A04023DE624193AC794740A2FA4AD  
D963E767009DCEB42570D453823B7  
3936AE3F2AF360C47EEF716EE1BBC  
0104F4E0575FEAB79D46149E472020  
21B6523C6C1



Éctor Jaime Ramírez Barba

A favor

016821F5C207F5B7E49C50428DD98  
6983B488D0A51C91C3790B7A6E454  
DB2152F5094C21A357BE60A29C77E  
9DC9B6A1D5F86AF529B5A4AA633D  
D034CFC51A85A

Décimo Sexta Reunión Ordinaria

LXV

Ordinario

Número de sesion:16

19 de julio de 2023

NOMBRE TEMA 4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Elizabeth Pérez Valdez

A favor

0439435BF27019822E4DE57226184D  
3000318D0C0E3B838117426B498099  
C3D00F00A7CCBB14554FA2D0BA2E  
9EAEDD37FAF4DF32D1EA49F1603F  
6D2F188DA91E



Esther Martínez Romano

A favor

ED18D6B49490C55BD74328146E6E8  
B33AF7588A88A499C257361C85E4A  
16E593ED3308AAF591B1ED2D5071E  
201F06D079F44DDA15D4B2BC0EA46  
DD159C32A7CA



Héctor Saúl Téllez Hernández

Ausentes

36311E6F62076B4F51622CCDEC8E9  
BFB95A7B0178D150060BE329A07E9  
CE5B2D1F1638F084BF5D7810339B8  
03FC395598478F1B68A00B34D5C942  
DCF353E7FB6



Jaime Bueno Zertuche

A favor

D6BA7C7385A2D4CD4191680C39B0  
CF44A45DFBDB55EE5D3FAC87DB5  
D3BEB0C2294B63B72CAF9BEFF20  
B4D978FB7E8FF3B032B6F68F90063  
9EEA6F737A36563F



Jesús Fernando García Hernández

A favor

E3D3F80F287A9C86E39CB298869C0  
0DA524A7C2E9A941B83F6AB828849  
7BB275C17CC2846E5880ABE012BB1  
531710247E4E6B97108F838E761562  
3D6929DF78B



Jorge Ángel Sibaja Mendoza

A favor

76143F75E0C80A40D84BB93EF0584  
C8586CFD56EE275340AD30DC127F6  
C4E2622361FB7C200F9EC4864CD06  
9F9CE9A80C9D601A49FEF77460A4C  
1D6CB0029527

Décimo Sexta Reunión Ordinaria

LXV

Ordinario

Número de sesión: 16

19 de julio de 2023

NOMBRE TEMA 4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Jorge Luis Llaven Abarca

A favor

7CCCD3DCE3DE8E5562989FE0C8B5  
898452E0950988E1D7DD89DD4C38E  
FAA4ADABE345EFF18471A9147987D  
14D6A38EA47CC25C78BC07C44815  
A3C28287849692



José Guadalupe Ambrocio Gachuz

A favor

419490AF2CEB60D14E2FC9795B565  
8D0BDAB7CE67494D742862BC70841  
41D9AA1044EB47BE29D74C5BEE9B  
1529146F2A712E81CCAE3908FAE62  
090B395371D23



Juan Carlos Romero Hicks

A favor

C28D0811FEFF566A98BE14FA4458B  
79D49924EAA064810D383C91554A22  
A1EC6F8EF261A66473B18785C1170  
BA5440DCA4E64B847045C320D2959  
242D18A55C2



Juan Guadalupe Torres Navarro

A favor

D8EB635FA9C14ACD6D34A32678B2  
065C975B25909D632F1E76F3DF7A7  
F2347DDEAE2D76B3EDB9B249B5AC  
C34002243887422BC25A5D88CCBE2  
29ED5A10A7CFC1



Juan Isaías Bertín Sandoval

A favor

392AFA775E8947D8E3FAA3085861B  
039D7ABC81D27C916D3FEDF7A93D  
F1AB0BB64C0F5EA00FA98D13F4A36  
083732B870A6AD6FCFAF7D60252A51  
C02995F5F2B29



Karla Ayala Villalobos

Ausentes

E773D7CAE9D511B911E3AAC5E710  
17CBB88D651CF6F5860BC8BE378  
AD110A0081BC6B4A99374BC100AC  
E4289EA0704DB6558A16BC7DC0C94  
2B24941F99983CE

Décimo Sexta Reunión Ordinaria

LXV

Ordinario

Número de sesión: 16

19 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

**INTEGRANTES** Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Lidia Pérez Bárcenas

A favor

1BEBFCFC060D9693A4C835833206F3  
A7F8D4DB4B313496F33ACCD72722  
D58E6E0465A8E913BA9E5F4C41B6F  
4353FE4600E79D93F0E10194165229  
50D2D78B7D9C



Maria Elena Pérez-Jaén Zermeño

A favor

8AA43E9E81E52120CCD873A1D713F  
D6539315D33A4059082EDEA7DF25E  
F4E4C3BA35937C8A77886DDAD5AB  
2BADE78290E6E36A549EC499FBB84  
2468E5267ED64



Mario Miguel Carrillo Cubillas

A favor

897905883BB0C2615BC89E86C63F8  
08E1A0B5498F9B5C913A6BA327E55  
5B80B6CFAA4144147F85C10755E30  
AB375072889A6F52359B474404D311  
54939998D8E



Olimpia Tamara Girón Hernández

Ausentes

6AADBA89939DCC218A65E7B2E138  
CAEE66AF76E82C9BC37324E440824  
9347730524C31D1CFAD96FDD184BB  
A723032C85F5B29E966A1B7E5E600  
33E2CC749BAB0



Pablo Guillermo Angulo Briceño

Ausentes

75387169F03A43C53969BFB17488D9  
3FC91D2B3301A39FD55573099DDBF  
7493E3D6399756C4086969BCD2E76  
F813CEF54531327CE187E03A27D52  
546D031A684



Patricia Terrazas Baca

A favor

178F2920944C6F5267B43E1282DAC0  
DA605C4FA421C9DDA1A97B02E794  
1017A5B82343A878A3CDC3CA0D79E  
01337FB50E950C35B3E7C3A5B57A4  
AE19180CF0C7

**Décimo Sexta Reunión Ordinaria**

**LXV**

Ordinario

Número de sesion:16

19 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 4.a Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto de la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en materia de igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres, presentada por el diputado Mario Xavier Peraza Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. (Expediente 6799)

**INTEGRANTES** Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Rodrigo Herminio Samperio Chaparro

A favor

B7607D121B544F332B08A175730462  
52EC522A41B60C7DD85A48E446E42  
26957BA81EF9B0125A8748B9BF1B4  
547BE39BF25C83C18B7D010476FEF  
55A23853EC9



Valeria Santiago Barrientos

Ausentes

1E5D3781C3B09946F5BCA63AA6B01  
5A186C99D5FF6895C9FE586CF74F6  
606B1BA5DF1477CA0854730F504A7  
D89EFC1AB713058C168E02975DB41  
10C11AC979AC



Willbert Alberto Batun Chulim

A favor

5260FAC5CA1829A50A0F189AA9B66  
922C3479848E2FCD497AF0034AF5F  
AED4568776BE50848DCBCBE1279B  
B873CAB880F5EBA4C30570BF76AF  
D87554AA3B4528

**Total 32**



**DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, EN SENTIDO POSITIVO CON MODIFICACIONES DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTICULO 45 DE LA LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.**

**HONORABLE ASAMBLEA.**

Las integrantes de esta Comisión de Igualdad de Género, conforme a lo previsto en los artículos 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 45, numerales 6, incisos e) y f) y 7 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos 80, 82 numeral I, 157 numeral I, 85 y 157, numeral I, fracción I y 158 numeral I, fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados y demás relativos, formulamos el presente dictamen al tenor de la siguiente:

**I. METODOLOGÍA**

La Comisión, para la elaboración, análisis y desahogo del presente asunto, realizó los trabajos correspondientes, conforme al procedimiento siguiente:

I. En el apartado denominado "**Antecedentes**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, así como de la recepción y turno para el dictamen de la iniciativa.

II. En el siguiente apartado denominado "**Contenido de la Iniciativa**", se realiza la descripción de la iniciativa, se exponen los motivos que se tuvieron para presentarla, su contenido y alcances.

III. Por último, en el apartado denominado "**Consideraciones**", se indican los razonamientos lógicos jurídicos que sustentan el presente dictamen y el sentido del mismo; siempre con la convicción de que los asuntos que se dictaminen sean viable, no invada facultades de otros poderes de la Unión y que no contravengan las disposiciones señaladas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Convenciones y Tratados Internacionales en los que México sea parte.

## II. ANTECEDENTES

**PRIMERO.-** Con fecha 26 de abril de 2023, en la legislatura LXV, la diputada María de Jesús Rosete Sánchez, del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, presentó la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos.

**SEGUNDO.-** Con esa misma fecha, fue turnada por la Mesa Directiva de la H. Cámara de Diputados, mediante el oficio D.G.P.L. 65-II-4-2375, expediente 7536, la iniciativa anteriormente relacionada, a esta Comisión, para su dictamen.

**TERCERO. -** Con fecha 6 de junio del 2023, se notificó formalmente el turno de la iniciativa anteriormente relacionada a esta Comisión.

**CUARTO. –** Una vez analizada la iniciativa, procedió a instruir a la Secretaría Técnica para la preparación e investigación correspondiente, a fin de desahogar el presente asunto.

### **III. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.**

El objetivo principal de la presente iniciativa es incluir como competencia de la Secretaría de Educación Pública (SEP) la elaboración y aplicación de protocolos de actuación frente a casos de acoso u hostigamiento sexual en todos los niveles educativos, en función de las competencias que la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia otorga a la SEP en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.

Es importante que el personal de las instituciones educativas implemente de manera correcta los protocolos de actuación en casos de acoso, hostigamiento y violencia sexual, así como la elaboración de protocolos mínimos de actuación al ser, en la mayoría de los casos, el primer contacto de atención y acompañamiento de las víctimas. A fin de combatir eficazmente todos los tipos de violencia perpetradas a las niñas, adolescentes y mujeres desde los hogares y espacios escolares.

Es importante resaltar que el artículo 1o. constitucional consagra el derecho a la igualdad y la no discriminación señalando que las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos que en ella se encuentran y de los tratados que México ratifique. Por su parte, los artículos 3o. y 4o. constitucionales estipulan que todas las personas tienen derecho a la educación basada en el respeto irrestricto de la dignidad de las personas, con enfoque de derechos humanos e igualdad sustantiva, estableciendo la igualdad entre mujeres y



hombres ante la Ley, generando un derecho transversal entre la educación, la igualdad y una vida libre de violencia.

En ese tenor, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia define el hostigamiento y acoso sexual en su artículo 13, que a la letra dice:

*El **hostigamiento sexual** es el ejercicio del poder, en una relación de subordinación real de la víctima frente al agresor en los ámbitos laboral y/o escolar. Se expresa en conductas verbales, físicas o ambas, relacionadas con la sexualidad de connotación lasciva.*

*El **acoso sexual** es una forma de violencia en la que, si bien no existe la subordinación, hay un ejercicio abusivo de poder que conlleva a un estado de indefensión y de riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos.*

Por su parte, la Ley General de Educación, en su artículo 12, señala que, en la prestación de los servicios educativos se impulsará el desarrollo humano integral para combatir las causas de discriminación y violencia en las diferentes regiones del país especialmente la que se ejerce contra la niñez y las mujeres. Adicionalmente, el artículo 74 de la Ley señala que las autoridades educativas, en el ámbito de su competencia, promoverán la cultura de la paz y no violencia para generar una convivencia democrática basada en el respeto a la dignidad de las personas, los derechos humanos y realizarán acciones que favorezcan el sentido de comunidad y solidaridad, donde se involucren los educandos, los docentes, madres y padres de familia o tutores, así como el personal de apoyo y asistencia a la educación, y con funciones directivas o de supervisión para prevenir y atender la violencia que se ejerza en el entorno escolar.

Asimismo, en 2018 el Comité para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (Cedaw, por sus siglas en inglés) de las Naciones Unidas, recomendó al estado mexicano aplicar medidas para "prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas en las instituciones de educación pública", replicando la recomendación en el 2019.

Por su parte en 2021 el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef, por sus siglas en inglés) hizo un llamado para: "poner fin a la violencia sexual en las escuelas...y garantizar entornos libres de violencia en todas las escuelas del país, así como mecanismos de denuncia, detección y canalización amigables y eficaces que protejan a todas las niñas, los niños y adolescentes de cualquier forma de violencia, especialmente la violencia sexual."

En concordancia con lo antes mencionado, resulta primordial que la SEP elabore y aplique los protocolos de actuación, ya que desafortunadamente los casos de violencia, acoso y hostigamiento sexual siguen sucediendo, por ello, es necesario tomar medidas de prevención en la sociedad mexicana enfrentando los casos que actualmente suceden con una visión a mediano y largo plazo.

De acuerdo con información recabada a partir de solicitudes de información, recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, registros hemerográficos y consulta con especialistas y organizaciones de la sociedad civil, en las últimas dos décadas, la Secretaría de Educación Pública y las autoridades educativas de las entidades registraron poco más de 5 mil 110 casos con denuncias de abuso sexual en planteles públicas y privadas de los tres niveles educativos del país.



En la región Latinoamericana y el Caribe, la violencia sexual es un grave problema no sólo de salud pública, sino también de derechos humanos y como una constante en las vidas de las niñas, niños y adolescentes del mundo, manifestándose en diversas formas físicas, sexuales y/o emocionales provocando en ellos culpa, ira, ansiedad, estrés postraumático, depresión, alteraciones del sueño, humillación, conductas violentas, ausentismo escolar e incluso la muerte por suicidio.

En México se estima que la tasa de violación de niñas y niños en 2020 fue de 1 mil 764 por cada cien mil y 5 mil por cada 100 mil habitantes en tocamientos no deseados. Las Naciones Unidas estimaron que la violación y el abuso sexual afecta aproximadamente a mil millones de mujeres y niñas a lo largo de su vida.

Entre los países para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), México ocupa el primer lugar de embarazos adolescentes. Al año, 340 mil nacimientos son de mujeres menores de 19 años con una tasa de 77 nacimientos por cada mil embarazos. Tal es el caso, que el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) informó que 94 por ciento de las niñas y adolescentes abusadas sexualmente no suelen denunciar por temor a la violencia física, psicológica y emocional ejercida hacia ellas, asimismo por la desconfianza en las autoridades o por los prejuicios sociales.

La Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV) promedió que, de cada 100 casos de agresiones sexuales cometidos en México únicamente 6 son denunciados consignándose sólo un tercio de dichas querellas, visibilizando que el silencio de las víctimas predomina, dejando a los agresores libres e impunes por ello, el número de casos conocidos no es del todo una cifra que refleja la realidad en el tema. Aunado a lo anterior, en el pasado mes de febrero se dio a



conocer el caso de una escuela privada en la Ciudad de México, donde padres y madres de alumnos del colegio Carmel, denunciaron 20 casos de presunto abuso por parte de 2 profesores a los alumnos, casos en los que la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México (FGJCDMX) integra una carpeta de investigación, girando dos órdenes de aprehensión.

Asimismo, en octubre de 2022 los padres de una menor de 4 años denunciaron la violación que su hija recibió por parte de una maestra del colegio preescolar al que acudía su hija. Los padres explicaron que la menor sufrió cambios en su comportamiento, llanto, aislamiento y miedo dentro de su propio hogar, y una de las señales de alerta máxima, fue que la menor presentó sangrado en la zona vaginal y al revisarla se percataron de lesiones; al cuestionarla, la niña confesó que la maestra le introducía objetos en el baño de la escuela.

Por lo anterior, es necesaria la prevención, actuación, implementación y elaboración de protocolos mínimos de actuación orientados a atender el hostigamiento, acoso y violencia sexual en el ámbito escolar respetando los derechos humanos y la dignidad de las niñas, niños y adolescentes, a fin de erradicar cualquier tipo de violencia generando ambientes y espacios pacíficos y de convivencia, salvaguardando la integridad de las personas.

**B) La iniciativa de relación, propone el siguiente decreto:**

**Decreto por el que se adiciona la fracción XVI al artículo 45 y se recorre en su numeración la subsecuente de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia**



**de protocolos de actuación en casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos.**

**Único.** Se adiciona la fracción XVI al artículo 45 y se recorre en su numeración la subsecuente de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:

**Artículo 45.** Corresponde a la Secretaría de Educación Pública

I. al XV. ...

**XVI. Elaborar y aplicar protocolos de actuación en casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos.**

**XVII.** Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.

#### **Transitorio**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**C)** Que para efectos de comprender la adición que propone la Iniciativa, se realiza el cuadro comparativo siguiente:

<b>LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA</b>	
<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO PROPUESTO</b>

<p><b>Artículo 45.</b> Corresponde a la Secretaría de Educación Pública</p> <p>I. al XV. ...</p> <p><b>SIN CORRELATIVO</b></p> <p><b>XVII.</b> Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.</p>	<p><b>Artículo 45.</b> Corresponde a la Secretaría de Educación Pública</p> <p>I. al XV. ...</p> <p><b>XVI. Elaborar y aplicar protocolos de actuación en casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos.</b></p> <p><b>XVII.</b> Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### IV. CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Está Comisión es competente con fundamento en los artículos 45, numerales 6, incisos e) y f), 7 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos 80, 82 numeral I, 157 numeral I, 85 y 157, numeral I, fracción I y 158 numeral I, fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados para emitir dictamen respecto a la iniciativa referida en antecedentes.

**SEGUNDA.** Es importante señalar que la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (INDEREH) 2021, reportó que de octubre de 2020 a octubre de 2021, de las mujeres que asistieron a la escuela, 20.2 % experimentó algún incidente de violencia, lo que refleja un aumento de 2.8 puntos porcentuales con respecto a 2016.



Las entidades con mayor prevalencia de violencia contra las mujeres en el ámbito escolar fueron: Querétaro (29.4 %), Ciudad de México (25.4 %) y Yucatán (24.8 %). Las entidades con mayor aumento en esta prevalencia fueron: Querétaro (10.6 puntos porcentuales), Colima (10.3 puntos porcentuales) y Chiapas (8.2 puntos porcentuales).

Cuyas principales personas agresoras en el ámbito escolar fueron: compañeros (46.2 %), maestro (16.6 %) y persona desconocida de la escuela (16.2 %). Los lugares de agresión más frecuentes fueron la escuela (66.9 %), la calle, parque o lugar público cerca de la escuela (19.7 %) y la calle, parque o lugar público lejos de la escuela (6.5 %).

**TERCERA.** El Estudio Internacional sobre Docencia y Aprendizaje, publicado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), coloca a México como el país con el ambiente escolar más violento en secundarias de los 24 países estudiados.

En el 61% de los casos hay intimidación, abuso o agresión verbal entre estudiantes y en un 51% se señala que entre la comunidad estudiantil hay uso o posesión de drogas o alcohol.

Con ello podemos darnos cuenta que en México, un grave problema es que son pocos los estudios que ofrecen cifras y estadísticas sobre la problemática; sin embargo, presentan cifras preocupantes, por citar algunos ejemplos, de acuerdo con la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el 43.2% del personal docente mencionó que habían detectado casos de *Bullying* en su escuela; 3 de cada 10 niños de primaria había



recibido alguna agresión física de un compañero; una quinta parte de los niños y niñas de sexto de primaria y de secundaria señalaron que uno de los motivos para molestar a los niños es que éstos no cumplieran con características del estereotipo masculino. La SEP estima que al menos 10 por ciento de los alumnos de educación básica son víctimas de acoso escolar, y lo más grave es que sólo uno de cada 10 recibe atención especializada.

Por otra parte, los resultados de la Primera Encuesta Nacional de Exclusión, Intolerancia y Violencia en Escuelas Públicas de la Educación Media y Superior, 2008, realizada por la SEP a 13 mil 104 estudiantes de 15 a 19 años, señalan que el 44.6% de los jóvenes hombres y 26.2% de las mujeres encuestadas reconoció haber abusado de sus compañeros; mientras que 40.4% y 43.5% respectivamente, aceptaron que habían ignorado la práctica, en tanto que 39.3% y 18.5% había puesto apodosos ofensivos.

Más grave aún, el mismo estudio indica que el 54% de los estudiantes manifestó que no les gustaría tener como compañeros en la escuela a enfermos de SIDA; otro 52.8% les desagradaría compartir clases con personas no heterosexuales; el 51.1% desaprueba trabajar con alumnos con capacidades diferentes; otro 38.3% con jóvenes que tengan ideas políticas diferentes; mientras que el 35.1% con jóvenes que tengan una religión diferente.

El 16.3% de los estudiantes declaró que la violencia forma parte de la naturaleza humana y otro 16% justifica la violencia a alguien porque le quitó algo y el 13% de los encuestados aceptó que los hombres les pegan a las mujeres por instinto.



El Instituto Nacional para la Evaluación Educativa (INNE) , señala que 8.8% de estudiantes de primaria y 5.6% de secundaria incurrieron en actos de violencia en la escuela; 2 de cada 10 niños que asistieron a primaria participaron en peleas, donde golpearon a uno de sus pares; casi una cuarta parte de los alumnos de primaria, afirmaron que sus compañeros se burlaron de ellos constantemente; 17% de los alumnos de primaria manifestó que había sido lastimado físicamente por otro compañero o grupo de compañeros; 11% de los alumnos de primaria reconoció que había robado o amenazado a un compañero.

**CUARTA.** Si bien la Ley General de Educación, en su artículo 74 último párrafo señala la obligación de las autoridades educativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, emitir los lineamientos para los protocolos de actuación que sean, entre otros, para la prevención y atención de la violencia que se genere en el entorno escolar, familiar o comunitario contra cualquier integrante de la comunidad educativa, para su detección oportuna y para la atención de accidentes que se presenten en el plantel educativo.

Hasta el momento las autoridades educativas no han realizado e implementado ningún protocolo respecto de la materia, en virtud del informe anteriormente relacionado, es por lo que consideramos necesario implementar en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia la presente reforma, pues nuestras niñas, niños y adolescentes, requieren una protección integral dentro de las escuelas para poder atender, contener y resolver adecuadamente los casos de violencia a los que sean objeto.

También consideramos realizar una pequeña adecuación a la redacción de la propuesta presentada en la iniciativa con la finalidad de poder hacer efectiva su



implementación y lograr su observancia y aplicación, la cual quedaría de la siguiente manera:

LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA		
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO	
<b>Artículo 45.</b> Corresponde a la Secretaría de Educación Pública  I. al XV. ...	<b>Artículo 45.</b> Corresponde a la Secretaría de Educación Pública  I. al XV. ...  <b>SIN MODIFICACIÓN</b>	<b>Artículo 45. Corresponde a la Secretaría de Educación Pública:</b>  I. al XIII. ...  <b>XIV.</b> Diseñar, con una visión transversal, la política integral con perspectiva de género orientada a la prevención, atención, sanción y erradicación de todas formas de violencia contra las mujeres; <b>para ello en el marco de su competencia elaborará e implementará los protocolos necesarios para el cumplimiento de esta disposición.</b>  <b>XV.</b> Celebrar convenios de cooperación, coordinación y concertación en la materia y;



<b>SIN CORRELATIVO</b>	<b>XVI. Elaborar y aplicar protocolos de actuación en casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos.</b>	<b>XVI. Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.</b>
XVII. Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.	XVII. Las demás previstas para el cumplimiento de la presente ley.	

Por lo anteriormente expuesto y fundado, para efectos de la fracción A del artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, está Comisión de Igualdad de Género, considera procedente aprobar con modificaciones la iniciativa en comento y someter a consideración del Pleno de la H. Cámara de Diputados, el siguiente:

**DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN XIV AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA, EN MATERIA DE PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN EN CASOS DE ACOSO, HOSTIGAMIENTO O VIOLENCIA SEXUAL EN TODOS LOS NIVELES EDUCATIVOS.**

**Artículo Único.** Se reforma la fracción XIV del artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 45.- ...**



I. al XIII. ...

XIV. Diseñar, con una visión transversal, la política integral con perspectiva de género orientada a la prevención, atención, sanción y erradicación de todas formas de violencia contra las mujeres; **para ello en el marco de su competencia elaborará e implementará los protocolos necesarios para el cumplimiento de esta disposición;**

XV. y XVI. ...

#### **Transitorio**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Suscrito en Palacio Legislativo de San Lázaro, a los 26 días del mes de julio de 2023.**

**SUSCRITO POR:**

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesion:23

26 de julio de 2023

## Reporte Votación por Tema

<b>NOMBRE TEMA</b>	2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada Marfa Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536
<b>INTEGRANTES</b>	Comisión de Igualdad de Género

Diputado	Posicion	Firma
 Adriana Campos Huirache (PRI)	A favor	79F0B1812CE28727C7BCBC56B933B B2C3C8813E9C3D53BBE43A91BBAC 989C038D14E9C3D093C3AD59BAAF 38F396638713A7795FA15C60B749DD 92C1580C33BA4
 Alma Anahí González Hernández (MORENA)	A favor	415CAFB36A1196105DC0D13459F22 7FE8210BB803566FAF27BBAB4F3AB 0CE12044D43F685BC8E05F895A1D5 5E6179DADCF08D3846E83F3851858 BB5121DEBBAC
 Alma Delia Navarrete Rivera (MORENA)	A favor	993B88DDEE0EF5A643B1E96DF6CA 71214BB20992F73A4E160E4A063F4A A16684BC4613A92FE4572AB4DAB17 115D9911CEB24CC68EC402B919273 E6C5C7D17EAB
 Ana Laura Valenzuela Sánchez (PAN)	A favor	66B482FBFD343500BD3A4FAB0E4C0 DE8E30BBC1993AD30508CE03928E3 3CB5CDF5C0117A9E9D17E09C9E47 D32F4E01B4FE2C9CEC32D8A6A8AB 7CF3B201870CDA

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesion:23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



Ana Lilia Herrera Anzaldo

(PRI )

A favor

65502A6FC34F894E25CFE2000E6C1  
FD8BD5C11DEEFA2F522E2A8D9910  
99970403B2555775E54E317B435070  
D0864B59D0319F8A9EB342D12364A  
4AEAACE8AF08



Ana María Balderas Trejo

(PAN )

A favor

8A91CC2305D8E7A84084A83B13086  
633335CA86D3931BBE0D38999EFDF  
E5C49A05126E171BE1476D728C24D  
C8602F66749E68E56442C42DBF1590  
4F99F674A53



Beatriz Rojas Martínez

(MORENA )

A favor

59B49B061E214B5135BB2F8271B9D  
50E4CFA2A8B4FBB3A1AD14E336233  
9E86769D9248E32B41D5F50EC355D  
7F0E7A1D38539FD26F947B02F25AF  
8932A72B5EC4



Bennelly Jocabeth Hernández Ruedas

(MORENA )

Ausentes

03E6B4A5CF45AA524EC3BAC2FC70  
784D65815EC17200EFFFB66AFDED6  
A3BEF9D702A7309F77C18F5217DD1  
04BE64728126A84EC8CBB788D542D  
85C8712414F74



Berenice Montes Estrada

(PAN )

A favor

77FBB85FE280B9C425383F3A0AFA8  
1EB2881A2E51059FF898E5D7CD319  
209E23E08B9BEE5EFD9027E8A74A1  
61808057F1D976565675F6446996B20  
7D79A8CCFE

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesión: 23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



Claudia Alejandra Hernández Sáenz

(MORENA )

A favor

CCD586D3397B3C988A37E600E8592  
89B94A4252BEE7470B044DD30CB73  
1FB697539EDCF4DE41B0C2D6909B  
A6C4C26E00AEB50CFBE9DD6D693A  
E61F46426617B8



Erika de los Ángeles Díaz Villalón

(PAN )

A favor

3817966255CA64A951B4E395C8E6A  
AA767168CD4663A8057D45A9948CE  
6C24664DB35ADD720C6257DB564E  
BD509738F18320105AEF98810E33E9  
304EE3978A5D



Erika Vanessa Del Castillo Ibarra

(MORENA )

A favor

F9D9E9CF4A64C8BCED97AA7860E5  
E137B6DC8B9BD54208EE1DBED2AE  
F2EB08E0023C3215C804B6E16233C  
4643B5479AC658D06D127545947FF2  
60331A80B2EA0



Irma Yordana Garay Loredo

(PT )

A favor

A73B51B6C2AA9E41FFF1B90424475  
B21367C0B5289D60AC606321B263F  
D0663C6FE632759BCBD2CC7D7D49  
CD874A03D401AB35170564CAEECC  
5CC5EF22529B0E



Itzel Josefina Balderas Hernández

(PAN )

A favor

6CCACE8039FDB5F84CB96E856A9C  
68A535A1D5A576C911578F1E5C9E7  
1CC9379F297B20FBA688703227F0D  
CD5989BD7BA855C0CE4A81F9AFA2  
9582AE6EC7951D

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesion:23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



Joanna Alejandra Felipe Torres

(PAN )

A favor

0354736A2214D080D7E252731ADBA  
0C21C44684D8C2B5000B234142C33  
332B6A231FC09294F9CB5F24104F92  
21C1B01EA7ADD85455172654003A6  
659DD0D6A53



Juan Carlos Natale López

(PVEM )

A favor

13E880AE84F787F8DDEB57CB7ADA  
DA61E0CD004ABD83AFF7B4AF12B1  
5BD1A6329D4C28B5E358B56125173  
FAD2A90C9419F160708170B9B1C89  
ECF6B05BF57A1F



Judith Celina Tanori Córdoba

(MORENA )

A favor

83F473E8D297A997D3D9E6078ADAE  
1CEFE9B9B75C4F64F60A08ED84551  
1BF01D7D6FDB206B54CFAA9BD7FF  
291292C59B82867458D4ECE1D4E0C  
15D49E8D45E29



Julieta Kristal Vences Valencia

(MORENA )

A favor

2B2BE7F65399FFE73DD9CFC8F5BF  
465B0F6CF743968164363B3C8E87B9  
5C2AA6E5F3F3FB8BDD0DCBE7F3C0  
46E938F9CAF3F681E413CB70141346  
809C6E37192F



Maria Clemente García Moreno

(MORENA )

A favor

03F2DAFC524EAAC88F582858842A8  
6DFD30FABFE713D00BD7A75EEC8D  
EB6C57C9BEEADA7E71BD6FD483A1  
81C04DD2DAB6E854FAF5436B256F  
D32E387AF866BA5

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
 LXV

Número de sesión: 23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



María De Jesús Rosete Sánchez

(PT)

A favor

4DB4BBD7531D48EA047864C357EE  
 C4BF134D76D1F5D3CAF4E1EE7F4F  
 B6330F4EB7E2A04EFADF5DBA55DD  
 EAA730F9C09A11E9ACD02A373AC6  
 43975FE6A9B0C9AF



Maria Magdalena Olivia Esquivel Nava

(MORENA)

A favor

03E85D0D394E6DCDE1D88BF814BC  
 8E815FF5714EBA1A01C3B46E6FC47  
 287E4968515BD55A88807CA1AA923  
 A7FE101C788C38222A1F4DCD82B1  
 D4862FCF9459F6



Marina Valadez Bojórquez

(MORENA)

A favor

E48C55096BC3D604EA7E4D2EF1BC  
 082FF456D129BDC06D37130256EE0  
 41AEDBBEA75C43C8776CC47D359F  
 6F45FBAC422FA0047625EA41AB87B  
 7C39A7B6A9DF08

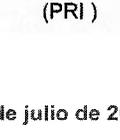


Martha Nabetse Arellano Reyes

(MORENA)

A favor

5EBE01173F943F374C68D2BCF01BA  
 FC16B67D075C2F38191CAE842E4D7  
 B23C7C72E15DECF27428737046A73  
 B855006E1CDA4CEB25E091A850D35  
 ACCE408ECE4C



Melissa Estefanía Vargas Camacho

(PRI)

A favor

558EB67364B5EAF0C56DB1D8CF8D  
 4C1A9B6B67AC824B8EB93C8684957  
 D64E8F2C0ACFFFCBAC667B0BC4B8  
 91782FA1A4803985C9AE2C9B5603F  
 64AF8ACBF49377

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesion:23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



Montserrat Alicia Arcos Velázquez

(PRI )

A favor

87CE839A87CA30F23002D92379E91  
CAE509B479D46DF48BAE690363066  
0F685CC860437D18BAD6B1B059A22  
BE2E0363035B5C36904359D7A7FE2  
9A07FCA4737E



Nayeli Arlen Fernández Cruz

(PVEM )

A favor

C4EAA7755BA3BF5108E80A6ADAFB  
333DA6E0358160374D11D526DC5FA  
06ABEC372207FC969D0038CE2B7D  
BDB291E709CD89CE4B21C0524C66  
18A216D7C3149FF



Noemi Salazar López

(MORENA )

A favor

8CC17C2795C58D0C280F29042357C  
54130B4858EE8397F3764246D18E50  
8110D5E8F342189F9227AD7D0D27D  
8FE74E30E68E9F80C9370F8AB901C  
C0DBCA90103



Rocio Natalí Barrera Puc

(MORENA )

A favor

9B19237EC0A747020DBBD2111DB7C  
EAA47671C4785B1BC3B0E1C8A7B50  
C97B6ABF287A2B40C3AFD04DC184  
EFF1801715ECDD872F9E0A75528F0  
91259FBCF4A80



Taygete Irisay Rodríguez González

(MC)

A favor

5465E10DAD2DDDDF6990B9BE1809  
4277EA01C97041F5042F1546B3EAF1  
D7EFA14B9E2284A562DEBAE471D7  
6C84AEFBC2D2C1597592CC8320EF  
23B01107355DD7

22ª Reunión Ordinaria de la Comisión de Igualdad de Género.  
LXV

Número de sesión: 23

26 de julio de 2023

**NOMBRE TEMA** 2.- Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen en sentido positivo de la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 45 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en materia de protocolos de actuación de casos de acoso, hostigamiento o violencia sexual en todos los niveles educativos, promovida por la diputada María Rosete del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, expediente 7536

**INTEGRANTES** Comisión de Igualdad de Género



Wendy González Urrutia

(PAN)

A favor

03221F7E0D59A94CA6ADC0EA5B235  
63092783F1A7B53E55B10704EA81F7  
C2256EAA87A13A328773E6EA43F2D  
C3533A667326278D61AFA983F6F266  
ED11052894

Total 30

A la Comisión de Gobernación y Población, de la Cámara de Diputados de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión le fue turnada, para análisis y elaboración del dictamen respectivo, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año como, el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, suscrita por el Diputado Mario Alberto Rodríguez Carrillo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano.

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

Esta dictaminadora, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39 y 45, numeral 6, incisos e) y f), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 80, 81, 82, 84, 85, 157 numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV y 167 del Reglamento de la Cámara de Diputados, y habiendo analizado y discutido el contenido del proyecto referido, es competente para someter a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

### **DICTAMEN**

La Comisión de Gobernación y Población para el desahogo del proyecto de decreto que le fue turnado, atendió el procedimiento descrito en los artículos 85 y 176 del Reglamento de la Cámara de Diputados, desarrollando sus trabajos conforme a la siguiente:

### **METODOLOGÍA**

- I. En el apartado denominado "**Antecedentes**" se da cuenta del trámite dado a la iniciativa materia del presente dictamen, cuyo turno recayó en esta Comisión.
- II. El apartado denominado "**Contenido de la iniciativa**" se realiza una descripción sucinta de la propuesta en estudio, así como su motivación y alcances, haciendo referencia a los temas que la compone.
- III. El apartado denominado "**Consideraciones**" los integrantes de este órgano colegiado expresan los razonamientos, argumentos y valoraciones referentes a la viabilidad y oportunidad que motivan el sentido del presente dictamen.
- IV. En el apartado denominado "**Resolutivo y Texto Normativo**" los integrantes expresan el sentido final del dictamen y el texto normativo que lo respalda.

## I. ANTECEDENTES

1.- En Sesión de la Comisión Permanente, celebrada el 17 de mayo de 2023, el Diputado Mario Alberto Rodríguez Carrillo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año como, el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”. Publicada en la Gaceta Parlamentaria del Senado de la República LXV/2SPR-4-3225.

2.- La Mesa Directiva, de la Comisión Permanente, mediante oficio No CP2R2A.-208, de fecha 17 de mayo de 2023, turnó la referida Iniciativa a la Comisión de Gobernación y Población para Dictamen.

3.- La Comisión de Gobernación y Población de la LXV Legislatura, recibió la Iniciativa martes 23 de enero de 2023, bajo el número de expediente 7293, avocándose de manera inmediata al estudio y Dictamen del asunto turnado.

## II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

El promoverte busca establecer la celebración del “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo” como una muestra de empatía, reconocimiento y valoración del trabajo que realizan todos los días los profesionales del campo de la salud y la nutrición. Aborda, en primera instancia, el planteamiento del problema de su propuesta:

“...

*La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. En nuestro país, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en el artículo 4º, que: “Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud”.*

*Actualmente el mundo se enfrenta a una crisis sanitaria sin precedentes; la COVID-19 ha provocado la pérdida de millones de vidas e innumerables secuelas en las personas que se han recuperado de dicha enfermedad, además de provocar graves daños en la economía mundial; todo ello ha desequilibrado las vidas de miles de millones de personas en todo el mundo.*

*Hemos observado como esta enfermedad ha afectado a quienes han enfermado en distintas medidas, pues se han presentado síntomas desde leves hasta moderados, dependiendo en gran medida de sus enfermedades preexistentes.*

*Desde años atrás, la mayoría de los países y las organizaciones internacionales han mostrado su preocupación por el alarmante crecimiento de las enfermedades derivadas por una mala nutrición y han dedicado esfuerzos importantes al cuidado de la salud y a la disminución y erradicación de enfermedades como la obesidad y la diabetes. De acuerdo a datos y cifras de*

*la OMS, desde 1975, la obesidad se ha casi triplicado en todo el mundo. En 2016, más de 1900 millones de adultos de 18 o más años tenían sobrepeso, de los cuales, más de 650 millones eran obesos, el 39% de las personas adultas de 18 o más años tenían sobrepeso y el 13% eran obesas, 41 millones de niños menores de cinco años tenían sobrepeso o eran obesos y había más de 340 millones de niños y adolescentes (de 5 a 19 años) con sobrepeso u obesidad. La mayoría de la población mundial vive en países donde el sobrepeso y la obesidad se cobran más vidas de personas que la insuficiencia ponderal.*

*De acuerdo a los Resultados Nacionales de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2020 sobre Covid19, México es uno de los países con mayor carga por comorbilidades asociadas a la obesidad, las cuales contribuyen a discapacidad y muerte prematura en la población.*

*Dicha Encuesta revela también que, en México, el 38.2 % de las niñas y niños entre los 5 a 11 años de edad presentan algún problema asociado al sobrepeso (19.6%) y la obesidad (18.6 %). El sobrepeso y la obesidad en escolares y adolescentes muestra una tendencia al incremento, principalmente en hombres. La prevalencia nacional en la población adolescente de 12 a 19 años es de 43.8%; 19.6%(sobrepeso) y 18.6 % (obesidad). Y en los adultos de 20 años y más, siete de cada 10 (72.1%) personas en el país presentan un problema de sobrepeso (40.6%) y/u obesidad (31.5%).*

...”

Aunado a lo anterior, el Diputado señala que, Según datos de la Federación Internacional de Diabetes, a 2019 México era el sexto país con mayor número de casos de diabetes a nivel mundial; por ello, llevar una dieta sana ayuda a prevenir la malnutrición en todas sus formas, así como diferentes enfermedades no transmisibles y trastornos, en esa virtud, el Diputado menciona lo siguiente: Para una mayor comprensión de la propuesta, a continuación, se reproduce el Proyecto de Decreto:

“...

*De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud (OMS), la alimentación evoluciona con el tiempo, y en ella influyen muchos factores socioeconómicos que interactúan de manera compleja y determinan modelos dietarios personales. Entre esos factores cabe mencionar los ingresos, los precios de los alimentos (que afectarán la disponibilidad y asequibilidad de alimentos saludables), las preferencias y creencias individuales, las tradiciones culturales, y los factores geográficos y ambientales (incluido el cambio climático). Por consiguiente, el fomento de un entorno alimentario saludable y, en particular, de sistemas alimentarios que promuevan una dieta diversificada, equilibrada y sana, requiere la participación de distintos sectores y partes interesadas, incluidos los gobiernos, el sector público y el sector privado.*

*La OMS señala también que las medidas que las instancias normativas pueden adoptar para generar entornos alimentarios saludables incluyen: alentar a los consumidores a exigir alimentos y comidas saludables, así como promover prácticas adecuadas para la alimentación del lactante y el niño pequeño.*

*En noviembre de 2014, la OMS y la Organización para la Agricultura y la Alimentación de las Naciones Unidas (FAO) organizaron conjuntamente la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición. En la Conferencia se adoptó la Declaración de Roma sobre la Nutrición y el Marco de Acción, que recomienda un conjunto de opciones normativas y estrategias para promover una alimentación variada, inocua y saludable en todas las etapas de la vida. La OMS está ayudando a los países a cumplir los compromisos contraídos en esa Conferencia.*

*Es importante reconocer el vínculo que existe entre la salud y la alimentación, así como la importancia que revisten los profesionales de la salud dedicados a promover una nutrición saludable.*

*Una nutrición saludable es fundamental para la prevención de factores de riesgo relacionados con la dieta, como el sobrepeso y la obesidad, y las enfermedades no transmisibles asociadas. El consumo de alimentos y bebidas con alto contenido de nutrientes críticos (sal / sodio, azúcar, grasas saturadas y grasas trans) se ha asociado con un mayor riesgo de factores de riesgo relacionados con la dieta y enfermedades no transmisibles asociadas, así como emaciación, retraso de crecimiento y enfermedades por deficiencia.*

...

*La enseñanza formal de la Nutrición inició en 1945, en la Escuela de Dietética del Instituto Nacional de Cardiología y en 1972, en la Universidad Iberoamericana del Departamento de Ciencias de la Nutrición y de los Alimentos, se crea la primera Licenciatura en Nutrición del país.*

*El Licenciado en Nutrición es un profesional capaz de brindar atención nutricional a individuos sanos, en riesgo o enfermos, así como a grupos de los diferentes sectores de la sociedad; de administrar servicios y programas de alimentación y nutrición; de proponer, innovar y mejorar la calidad nutrimental y sanitaria de productos alimenticios.*

*Con el paso de los años, la nutrición se ha diversificado, hasta llegar al punto actual en el que los profesionales de la nutrición realizan un trabajo complejo que abarca una multiplicidad de áreas.*

...”

En ese sentido, el proponente concluye su exposición de motivos, sustentando lo siguiente:

“... ”

*Cincuenta años han pasado desde que la primera generación de profesionales de la nutrición egresó, llamadas en ese entonces nutricionistas. Siete años después, el 27 de enero de 1975, se celebró por primera vez el Día del profesional de la nutrición, haciéndolo coincidir con la fundación de la Asociación Mexicana de Nutriología.*

*No obstante esta fecha no ha sido objeto de reconocimiento oficial, por ello, consideramos necesario que como una acción de fortalecimiento y dignificación de las y los nutriólogos que destinan sus esfuerzos a una nutrición saludable como un medio para el logro y preservación de la salud, el Congreso de la Unión declare el día 27 de enero de cada año como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, siendo este un reconocimiento a su capacidad, eficiencia y compromiso con la salud de la sociedad mexicana.*

*...”*

Para una mejor comprensión de la propuesta, se reproduce textualmente el proyecto de decreto en estudio:

#### **DECRETO**

**“POR EL QUE SE DECLARA EL 27 DE ENERO DE CADA AÑO, COMO EL “DÍA NACIONAL DE LA NUTRIÓLOGA Y EL NUTRIÓLOGO”.**

**Artículo Único.** - El Honorable Congreso de la Unión declara el 27 de enero de cada año, como el “Día Nacional de la Nutrióloga y el Nutriólogo”.

#### **Transitorio**

**Único.** - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

### **III. CONSIDERACIONES**

**PRIMERA.** La Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año, como el “Día Nacional de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, es procedente conforme a las facultades del H. Congreso de la Unión para legislar sobre la materia. El artículo 73 de nuestra Constitución establece la competencia implícita de este poder legislativo para tomar las medidas tendientes y expedir las leyes necesarias para cumplir con las facultades concedidas a los poderes de la unión:

“XXXI. Para expedir todas las leyes que sean necesarias, a objeto de hacer efectivas las facultades anteriores, y todas las otras concedidas por esta Constitución a los Poderes de la Unión”.<sup>1</sup>

Reconocer y valorar la importancia social de los profesionales de la nutrición y su aportación para que la sociedad mexicana conozca y aprenda a llevar una alimentación sana y nutritiva es tarea legislativa de nuestro H. Congreso de la Unión.

**SEGUNDA.** La iniciativa objeto del presente dictamen es constitucionalmente viable, tomando en consideración lo dispuesto en el artículo 4o. párrafo tercero, donde se hace patente la obligación del Estado para garantizar una alimentación adecuada y nutritiva:

“Artículo 4o. ...

....

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El Estado lo garantizará”.<sup>2</sup>

Asimismo, la Constitución prevé un esquema de concurrencia para que los ciudadanos accedan, de manera gratuita, a la salud nutricional de calidad:

“Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución. La Ley definirá un sistema de salud para el bienestar, con el fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social”.<sup>3</sup>

En ese sentido, el derecho a la alimentación es un derecho humano fundamental y está reconocido por diversos documentos jurídicos del derecho internacional, los cuales han sido ratificados por el Estado mexicano, por lo que su aplicación es obligatoria: la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Carta de la Organización de los Estados Americanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, entre otros. En la legislación mexicana, el derecho a la alimentación se encuentra en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley de Desarrollo Social y la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, principalmente.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 73.  
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

<sup>2</sup> Ídem. Artículo 4.

<sup>3</sup> Ídem.

<sup>4</sup> <https://conacyt.mx/el-derecho-a-la-alimentacion-en-la-legislacion-mexicana/>

La Constitución Federal, consagra el derecho a la alimentación en su artículo 4o, donde se expresa que “toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad”. La salud es un derecho humano fundamental y es indispensable para el ejercicio de los demás derechos. Forma parte de los derechos económicos, sociales y culturales, son aquellos con los que se puede alcanzar la satisfacción de las necesidades básicas de las personas y el máximo nivel posible de vida digna.<sup>5</sup>

De lo anterior, se desprende que el Estado debe garantizar el acceso y protección a estas prerrogativas fundamentales, ya que México ha suscrito diversos instrumentos internacionales que lo contemplan y en la misma Constitución Federal se reconocen y protegen el derecho a la alimentación y a la salud; no obstante, el Estado debe allegarse de diversas herramientas y personal para hacer efectivo este derecho, en ese sentido, las y los Nutriólogos han desempeñado un papel muy importante a lo largo de la historia, siempre favoreciendo a la sociedad.

La iniciativa que pretende instituir un día específico para celebrar y generar mayor conciencia sobre la importancia de las nutriólogas y los nutriólogos, como profesionales del campo de la salud y la alimentación imprescindibles para ayudar a cumplir con el objetivo del derecho a la nutrición, es coincidente con los principios constitucionales.

**TERCERA.** Antes de entrar al análisis sobre la declaratoria del “Día Nacional de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, conviene exponer una breve reseña del desarrollo histórico de la nutrición en México.

La nutrición es una disciplina de las ciencias médicas y su incorporación a los servicios integrados de salud es una necesidad, siendo en el siglo XIX cuando se establecen los principios fundamentales del concepto energético de la misma y en 1750 cuando se identifican los inicios de los cambios en la alimentación mundial.

En México, la nutrición tomó importancia a partir de 1934, gracias al doctor José Quintín Olascoaga Moncada. En 1936, el Departamento de Salubridad comenzó a impartir la materia de Nutrición, con la finalidad de preparar personal para las encuestas de alimentación, primera instancia en el país que se dedicaba al estudio de la alimentación de los mexicanos. En 1940, participó en la organización de la llamada “Encuesta de Alimentación y Nutrición”.

La enseñanza formal de la Nutrición inició en 1945, en la Escuela de Dietética del Instituto Nacional de Cardiología y en 1972, en la Universidad Iberoamericana del Departamento de Ciencias de la Nutrición y de los Alimentos, se crea la primera Licenciatura en Nutrición del país.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> <https://www.scjn.gob.mx/10ddhh/este-mes/derecho-la-salud>

<sup>6</sup> <https://ss.puebla.gob.mx/prevencion/informate/item/1415-dia-de-la-nutriologa-y-el-nutriologo>

Debido al interés y la importancia de la nutrición como disciplina de estudio y formación profesional, El 12 de octubre de 1946 fue inaugurado bajo el nombre de Hospital de Enfermedades de la Nutrición. En 1978, al extender sus funciones en otros campos y como homenaje a su fundador, cambió su nombre a Instituto Nacional de Nutrición Salvador Zubirán, la denominación que utilizó hasta junio de 2000, fecha en la que incorporó a su nombre los términos de Ciencias Médicas, para subrayar su carácter de centro de conocimiento y desarrollo de la medicina con un enfoque integral.<sup>7</sup>

Hoy en día el Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán, (INCMNSZ) es uno de los Institutos Nacionales de Salud de la Secretaría de Salud de México que brinda atención médica de tercer nivel a adultos. Desde su concepción, se planeó como un modelo de atención médica en asistencia, docencia e investigación.

Diversas universidades y escuelas de educación superior tienen dentro de su oferta académica la licenciatura en nutrición, licenciatura en ciencias nutricionales o licenciatura en nutriología.<sup>8</sup> La Universidad Nacional Autónoma de México, la Universidad Autónoma Metropolitana, la Universidad Iberoamericana, el Instituto Politécnico Nacional y la Universidad de Guadalajara, son algunas de las universidades del país donde se puede estudiar dicha carrera.

**CUARTA.** El estado de la salud nutricional de los mexicanos es particularmente grave; el exceso de bebidas azucaradas, alimentos con altos niveles de grasas, alimentos ultra procesados y la falta de información y educación nutricional de los sectores más vulnerables de la población, ponen a nuestro país como uno de los primeros lugares en diabetes infantil y obesidad en el mundo.

La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2018 (Ensanut), levantada por la Secretaría de Salud, el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP) y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), pone en evidencia la urgente necesidad de redoblar esfuerzos en materia de la política nutricional del Estado mexicano.

El 18.8% de la población de 20 años y más manifestó padecer hipertensión arterial, conforme avanza el rango de edad se incrementa la prevalencia, conforme se principalmente a partir de los 50 años, llegando al 26.7% en el grupo de 70 a 79 años en 2018.<sup>9</sup>

La medición del colesterol y triglicéridos en la población de 20 y más años arrojó un incremento sustantivo entre 2012 y 2018. En 2012 el 11.7% de la población

---

<sup>7</sup> Secretaría de Salud. [https://incmnsz.mx/opencms/contenido/conoce/historia\\_instituto.html](https://incmnsz.mx/opencms/contenido/conoce/historia_instituto.html)

<sup>8</sup> UNAM. <http://oferta.unam.mx/nutriologia.html>

<sup>9</sup> INEGI. Resultados. ENSANUT.

[https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ensanut/2018/doc/ensanut\\_2018\\_presentacion\\_resultados.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ensanut/2018/doc/ensanut_2018_presentacion_resultados.pdf)

manifestó tener niveles altos de colesterol y triglicéridos, mientras que para 2018 fue del 17.7 %.<sup>10</sup>

En cuanto a los hábitos alimenticios, más del 80% de la población consume bebidas no lácteas endulzadas; el 55% consume botanas, dulces y postres; el 40% cereales y dulces; el 35% bebidas lácteas azucaradas; el 20% consume comida rápida y antojitos mexicanos; y el 10% carnes procesadas.<sup>11</sup>

Como consecuencia de los pésimos hábitos de alimentación, el sobrepeso a temprana edad es un problema que se está presentando en la población de 0 a 4 años; se identificó que el 22% de éste rango de la población tiene riesgo de sobrepeso.

El sobrepeso y la obesidad en la población infantil de 5 a 11 años es del 35.6%; en la población de 12 a 19 años es de 35.8%; y en la población de 20 y más años el porcentaje es del 75.2% (39.1% sobrepeso y 36.1% obesidad), mientras que en 2012 fue de 71.3%.<sup>12</sup>

**QUINTA.** Entrando al fondo de la propuesta en análisis, la cual pretende declarar un día específico de cada año para celebrar el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, de una búsqueda minuciosa en el Calendario de Días Internacionales de la ONU y en el Calendario Cívico del Gobierno Federal, no se encontró fecha alusiva o conmemorativa con la propuesta de la iniciativa objeto del presente dictamen.

Empero, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, mediante resolutive de la asamblea general, se celebra cada 16 de octubre el día de la alimentación, como un esfuerzo mundial por terminar con el hambre y llevar mejor una nutrición.<sup>13</sup>

En el caso de México, aunque no se celebra de manera oficial, el gobierno federal reconoce el 27 de enero de cada año, como fecha para reconocer a todos los profesionales de la nutrición. Este día se celebra con el propósito de reconocer la labor de las y los nutriólogos, la cual va más allá de elaborar dietas para perder peso.<sup>14</sup>

El Día del Profesional en Nutrición se conmemora cada 27 de enero desde 1975, fecha en el que se fundó la Asociación Mexicana de Nutriología A.C. (AMENAC). Las y los nutriólogos son los profesionales de la salud que establecen planes de alimentación, dependiendo de la etapa de vida en la que se encuentre el paciente (infancia, adolescencia, embarazo, edad adulta o personas mayores) o bien, cuando

---

<sup>10</sup> Idem.

<sup>11</sup> Idem.

<sup>12</sup> Idem.

<sup>13</sup> ONU-FAO. <https://www.fao.org/world-food-day/about/es>

<sup>14</sup> Gobierno de México. <https://www.gob.mx/insabi/es/articulos/dia-del-profesional-en-nutricion-27-de-enero?idiom=es>

por alguna enfermedad la persona tiene triglicéridos altos, colesterol elevado, ácido úrico, VIH/ SIDA, cáncer, lupus o padecimientos reumatológicos.

También, las y los nutriólogos se desempeñan en diferentes campos, tales como nutrición clínica, administración de comedores industriales, alimentación comunitaria, deportiva, diseño de políticas públicas, investigación y docencia.

Esta dictaminadora considera que la institucionalización del “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, es factible en nuestro país, ya que es una profesión que cada día cobra mayor relevancia social por sus aportaciones al bienestar y salud de las familias mexicanas.

Se coincide, en términos generales, con la base argumentativa del diputado iniciante, en el sentido de institucionalizar este reconocimiento que ha sido aceptado implícitamente por la sociedad como valorativo y loable de celebrar con un día específico cada año.

**SEXTA.** La Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año, como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, es procedente para su aprobación, quedando de la siguiente manera:

**Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año, como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”.**

**Artículo Único.** - El Honorable Congreso de la Unión declara el 27 de enero de cada año, como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”.

**SÉPTIMA.** La iniciativa no remite a otras disposiciones legales, ni armonizaciones posteriores, por lo que su apartado de transitorios, cumple con la técnica jurídica que se estila, quedando de la siguiente manera:

#### **Transitorios**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

#### **IV.-RESOLUTIVO Y TEXTO NORMATIVO.**

Habiendo desahogado los argumentos y consideraciones del presente dictamen, la Comisión de Gobernación y Población aprueba, en sus términos, el Proyecto de Decreto por el que se declara el 27 de enero de cada año, como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”, por lo que se somete a consideración del Pleno de la Cámara de Diputados el siguiente proyecto de:

#### **DECRETO**



**POR EL QUE SE DECLARA EL 27 DE ENERO DE CADA AÑO, COMO EL “DÍA DE LA NUTRIÓLOGA Y EL NUTRIÓLOGO”.**

**Artículo Único.** - El Honorable Congreso de la Unión declara el 27 de enero de cada año, como el “Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo”.

#### **Transitorios**

**Único.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 30 de mayo de 2023.

Reunión Ordinaria del mes de Mayo  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

Reporte Votacion Por Tema

**NOMBRE TEMA** Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población

Diputado	Posicion	Firma
 César Agustín Hernández Pérez	A favor	7D43ED4B83224F816AEB5813E7834 D5399FE5661E621F0034C0F1E7C7D BEDAC561EFC1783FD132AFCCFAD1 2C5AAB232D7ADA91316818F55BCB2 2C8E3898FDEF6
 Cynthia Iliana López Castro	A favor	683CF1847568144B3D24ED75028CD 8532E781C1FE0C92306FEF602CA86 A8161DB8845DE3DD769EEC72B526 FFE85C9E05ED2054791DC1BEF8267 0F9A0C2B5CE77
 Elva Agustina Vigil Hernández	A favor	33795308B4E45E37E9696EC5A70518 A7D6A37F34B390D499F5FA32B9579 DE0F127039D7FD7E8642AD6000730 FAD383B03362A51A586F4C80ECC48 B47D3BB77D3
 Félix Durán Ruiz	A favor	B9AE7324F12392397DE643E78255D1 D9A3F7701230C31E2E255ECCFB7A1 E3955CCA63642CD27F5FB6F09B7F7 6251CD7F354D3C6625C4FDE2F0D42 6B80CBF8CF6
 Francisco Javier Huacus Esquivel	A favor	125AAB7C775C2B1AD13DE7BE7AFF 1191A971114666FA882F29C847A5BC DD2D8EAD2C329CBA01C6B3A25269 555DA853773CFBFCF0AF68B8D64FE B749DD5622BF6

Reunión Ordinaria del mes de Mayo

LXV

Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

NOMBRE TEMA Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



Ismael Brito Mazariegos

Ausentes

2835741B646E3463F2A9DBC8F3EB6  
278274100132CAFA5C670AA07DBD3  
6A1F11378F17298CE030A7DE24BE5  
7263D40C4339626353D56E530B0EB  
EC0C27DE9AAC



Itzel Aleli Domínguez Zopiyactle

A favor

91F8F04FAB1B9DCBDE50428201600  
A2600C8CF658A81B9466CE3DE8380  
33386E32D360465F98050ED372BFA  
E9EBCC3FF7F296F446F803289ECB4  
7F6192AE3A60



Jesus Fernando Morales Flores

A favor

8020351E688CB6771799EA24517AEE  
E685AF2EAFE752033C5C90C7369F2  
B500E756813C82714A001D9F71AC2  
4B8B5D6C5000F3BB9162D62DFD1D  
E9A1D04C2AD1



Jorge Arturo Espadas Galván

A favor

B86A0404826A670F2CE5585B21D02  
E0DA48F9B8F19FACA60B51203B3D8  
DA75759CDBE3555AFCD2970D47F7  
5B6491F9431C14C802F79152C77D01  
6B6344787B72



José Antonio Estefan Gillissen

Ausentes

9685746248A72761635AD92AB4FE72  
6A666A105342CED54B7F9D1FFD977  
69CC8591C17E0F3870AEC4288F579  
4BAEA9FF7595DA4466F10F8723934  
B5E40C27763



José Gerardo Rodolfo Fernández Noroña

Ausentes

4EF68B89E8CE6BE12BDF1C3CFDB  
7494A38E239B416B68DB9B0CAA76C  
8932DAE607E9A2DAB5D1AC07BF41  
24870453053299E3642856DC836F19  
6880996EC768C

Reunión Ordinaria del mes de Mayo

LXV

Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

NOMBRE TEMA Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



José Luis Elorza Flores

A favor

B063BC31F49827E1DAE825236A21A  
155CFD5F8366829A7C776FBB8E399  
A4B6722AA8891B1C10D4FCEDE95A  
AD15B6B197533A5D11155DE28376  
F90EBC05D6B4A



Juan Carlos Maturino Manzanera

Ausentes

ACA50E3F93CB6BDAE6A1A20896BC  
4CD1D5132A83E5597FEF23EC853B6  
9DF3111BDE9647BB19D1435952F8B  
C951DAAD1AC849638878010800C7B  
1605B86DFD33B



Juan Ramiro Robledo Ruiz

A favor

18FCC0D7B3C0CF913E74564299CA2  
92545A197ECE18C650275B48559FC  
A51FDA7C965822BB0754F5734F3B7  
9A7D291C20CC2D7879BDBB33CED6  
94F3BDE2629F6



Julieta Andrea Ramírez Padilla

A favor

0C86227E2F3F3548CB859A8B78BBA  
A9ED39E389582025FBA7F09E42E13  
E0A9114B5D23B7A128C942498D715  
762E4A7232FA7C793E96FD4B0408E  
2839944824D5



Julio Cesar Moreno Rivera

A favor

5EF15671976DC6FE5D382FF6ABFA9  
2C8B310CA027D537C4D904639DFAF  
D91EE0340C3E73805D5F785C06B09  
386B199701DB0D48E52AC68C3CD88  
6B70DF57C097



Karina Marlen Barrón Perales

A favor

761461723727A4DCA209FC424537D9  
28F5B4CEC2E6CE3B1589F756108E9  
FB409CD255207B69E4372A598221A  
F359AA4B3E0805C3A96DEFA314AE5  
534F6709374

Reunión Ordinaria del mes de Mayo

LXV

Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

NOMBRE TEMA Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

INTEGRANTES Comisión de Gobernación y Población



Laura Lorena Haro Ramírez

A favor

B3DE2093C7F18D8CC3206DAE69975  
2EEA295B667384DDA264E2A60B95F  
5AACCCD3A26F1FCE83D8E5A3B2A  
D69EC12AB37C704A8321404A33445  
8DD63AF05C5F48



Leonel Godoy Rangel

Ausentes

1431D867A565158054E04DE4BCFDB  
18A5AB0E47D7EC53C9C6500430EC0  
A4834D69AF3E96F28DAF07ED6A657  
E9FAFDD436F84373AAD35987D3DB  
351FE35C1B68F



Lilia Aguilar Gil

A favor

F6A3C2C0E46F6C91B7A1C6E08F768  
4152C2DAD0BE8F9B34D3A62337834  
4D9D613E0B065DE59B62EE3F8F0FC  
DBAF64CCC67B5C6B2EC107A08F7C  
366B90734DB5E



Lizbeth Mata Lozano

Ausentes

1C82279DDEFBB387A80D4B2304860  
949E1AA007DFFA2ABFDB252418DF7  
C4C27CCAA917120F8C4011AC9F80  
BA75E248C4285735393DC948E2B6C  
ED5B3D1EAC636



Ma Teresa Rosaura Ochoa Mejía

A favor

906C852C21F62912F639EBF5265D22  
B9F3E82A66424F01E77D724D4DBAB  
41BCEDBC5E960546E4B326F43D89A  
EC630F995D652F6DDE14BA678A0E6  
FD45AA0666D



Manuel Vázquez Arellano

A favor

509997911D707E6C2F5AEB64AEB6F  
3022CDF61C66A65DFDDE9D24E9E4  
1835F39CA82BFC01E280C13DBD106  
0A2CAB67BEC1B52F2F12B999445C9  
F239112C0159B

Reunión Ordinaria del mes de Mayo

LXV

Ordinario

Número de sesión:32

30 de mayo de 2023

**NOMBRE TEMA** Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



Marco Humberto Aguilar Coronado

A favor

8B89C9C80DC5744BEAFD8409A9695  
963B86100B0B210CCAEA4000C2EC9  
4E8139959E0C809AC3FE3395E45D0  
92EFD4C37B87C1E4DDFDCC71D9E  
D3FB20C3759BDD



Maria Elena Limón García

A favor

62953154FAD62186C5E04632FDE052  
A87D1EB8EC0E1BFC5121040230220  
8812F90A31285C96167E252350D7F9  
88BBE4DF8D908D3BF52FCD2BF7CF  
0DBE790B6E1



Maria Elena Pérez-Jaén Zermeño

A favor

D25C744E1939CFD7D85A7878D7285  
85A427D39E211B50B8299A50C76DB  
70EFD7A5957D594D930F77F85D227  
3D9FBB00A7D8420C5547F69236EC7  
369022DA216B



Mariana Gómez del Campo Gurza

Ausentes

86999BAA5B4E67B2BDEA7BC585553  
AFEF6C13B3B205412AAD08687C070  
157B30D1A3525F34A0B98808F8F5D3  
798C1D356E2027CD637DA825665D0  
77E314BE62D



Mario Miguel Carrillo Cubillas

A favor

68FEF09DB60CC491EF2EFA447B8  
B22C24A99FE5F0840E4994E81EC3F  
749D3DA4AE747692049FB35E026298  
DE1AA089121A85E9A519CE8CD136  
EFA7A7873FEF



Mario Rafael Llargo Latournerie

A favor

0106ED30C259FA29AFD5A87F70324  
35A296290C1B8FF663A991A95156B  
C58F140408D7935B0843D3D192A70  
B1D600CD1BF4A89A9DBD1BF206A5  
3BBB5BD470A

Reunión Ordinaria del mes de Mayo

LXV

Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

**NOMBRE TEMA** Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



Martha Alicia Arreola Martínez

A favor

200A878696E5D4A139969D0C33B64  
B30E525B3D3FF825EFA83E90E8F75  
9F901F93CF975FDD29B8AE5FAAD56  
05DD62FF37D56A582984BB58D8F7F  
0869862E1F49



Pablo A. Sandoval Ballesteros

A favor

0BB3708BED5BABD8A7B95D6D9CB7  
D387A997566A5DA0127F47CDD9C17  
DE69360C309ADDE0A80379B495FBB  
80F095EFCFDD837E1634440454A13  
A34737ED8FC6A



Pablo Guillermo Angulo Briceño

Ausentes

E02DEE6BC504E97C9CE052BF25F7  
0A482FA8E8C9B81BD20F7DBB77DF  
509D52F792490B5004E699760475E1  
F94AA201A42B78FA9F273D14D5DC9  
B614C337D6CDB



Paulina Rubio Fernández

Ausentes

B5E603209EF20B4825CCD305549E0  
440A1CB29229A3C402929B4134FFF  
D0D00C7C84AF0AA6A8C35AC86ECB  
987B5712E922466B65DD82D88D0BA  
EBE2E50173EF0



Rafael Alejandro Moreno Cárdenas

A favor

8247528F099F07848AA2F933280A2A  
585FFA619A315AD41CA3609424B36  
36BD7FA90C3036BE7E6ADE6052924  
A2B191D468AEA5A269D64224C581A  
A500D4E1985



Roberto Ángel Domínguez Rodríguez

A favor

A4252AD2AD9362AA110BF7B08BC91  
573CB1FF233D51D2908C7C08DBDE  
302E96A5923FD955612A7B345E0F5B  
55F9F300B019F60B74E77570A87EF3  
962515EDF4D

Reunión Ordinaria del mes de Mayo  
**LXV**  
Ordinario

Número de sesion:32

30 de mayo de 2023

**NOMBRE TEMA** Iniciativa con Proyecto de Decreto que declara el 27 de enero de cada año como "Día de la Nutrióloga y el Nutriólogo"

**INTEGRANTES** Comisión de Gobernación y Población



Rubén Ignacio Moreira Valdez

A favor

37CB1FC814BC4E8C6915A6BABC55  
47C3C66EDC3DC9DAD1561371C27F  
D9E9E484890C8D2B3DC4302CA2B2  
2D822E0E56A5F0F9B4FD11E7F752A  
AF61FF578651C98



Sonia Mendoza Díaz

A favor

ACE8F70A7F79904196A262ABD08F0  
837C4CAEA5A9D6F90FBD87BABFEC  
809EFD348C8C0207C5F8799FE0B32  
22AE37DEC7C2A7AF4D57924D51318  
0C748BC90E4C2

**Total 37**



C Á M A R A D E  
**DIPUTADOS**  
LXV LEGISLATURA

---

**Secretario de Servicios Parlamentarios:** Hugo Christian Rosas de León; **Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria:** Gilberto Becerril Olivares; **Directora del Diario de los Debates:** Eugenia García Gómez; **Jefe del Departamento de Producción del Diario de los Debates:** Oscar Orozco López. Apoyo Documental: **Dirección General de Proceso Legislativo,** José de Jesús Vargas, director. Oficinas de la Dirección del Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión: Palacio Legislativo, avenida Congreso de la Unión 66, edificio E, cuarto nivel, colonia El Parque, delegación Venustiano Carranza, CP 15969. Teléfonos: 5036-0000, extensiones 54039 y 54044. **Página electrónica:** <http://cronica.diputados.gob.mx>