



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Segundo Periodo de Sesiones Ordinarias del Primer Año de Ejercicio

Presidente

Diputado José de Jesús Zambrano Grijalva

Año I

Martes 5 de abril de 2016

Sesión 20 Anexo "D"

Mesa Directiva

Presidente

Dip. José de Jesús Zambrano Grijalva

Vicepresidentes

Dip. Jerónimo Alejandro Ojeda Anguiano

Dip. María Bárbara Botello Santibáñez

Dip. Edmundo Javier Bolaños Aguilar

Dip. Daniela De Los Santos Torres

Secretarios

Dip. Ramón Bañales Arambula

Dip. Alejandra Noemí Reynoso Sánchez

Dip. Isaura Ivanova Pool Pech

Dip. Juan Manuel Celis Aguirre

Dip. Ernestina Godoy Ramos

Dip. Verónica Delgadillo García

Dip. María Eugenia Ocampo Bedolla

Dip. Ana Guadalupe Perea Santos

Junta de Coordinación Política

Presidente

Dip. César Octavio Camacho Quiroz
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Revolucionario Institucional

Coordinadores de los Grupos Parlamentarios

Dip. Marko Antonio Cortés Mendoza
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Acción Nacional

Dip. Francisco Martínez Neri
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido de la Revolución Democrática

Dip. Jesús Sesma Suárez
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Verde Ecologista de México

Dip. Norma Rocío Nahle García
Coordinadora del Grupo Parlamentario de
Movimiento de Regeneración Nacional

Dip. José Clemente Castañeda Hoeflich
Coordinador del Grupo Parlamentario de
Movimiento Ciudadano

Dip. Luis Alfredo Valles Mendoza
Coordinador del Grupo Parlamentario de
Nueva Alianza

Dip. Alejandro González Murillo
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Encuentro Social

(4) Oficio de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, con el que remite el Pronunciamiento sobre la Racionalización de la Pena de Prisión.



COMISION NACIONAL DE LOS
DERECHOS HUMANOS

PRESIDENCIA

Oficio N° 18704

Asunto: Notificación Pronunciamiento

DERECHOS
Humanos 35
C/CD

Ciudad de México, 30 MAR. 2016

DIPUTADO FEDERAL JOSÉ DE JESÚS ZAMBRANO GRIJALVA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
CÁMARA DE DIPUTADOS
H. CONGRESO DE LA UNIÓN, LXIII LEGISLATURA
P R E S E N T E.

PRESIDENCIA
MESA DIRECTIVA
07/03/16 11:36
SECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
004704

Distinguido Diputado Federal:

Con fecha 18 de marzo del año en curso, con fundamento en los artículos 102, Apartado B de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6°, fracciones VII, VIII, XII y XIII, así como 15, fracción VIII, de la Ley que rige la actuación de esta Comisión Nacional de los Derechos Humanos, y que la facultada para impulsar acciones encaminadas a reforzar la protección y observancia plena de los derechos humanos, a través de recomendaciones, diagnósticos y opiniones, entre otros documentos que constituyen un referente para ello, se emitió el *Pronunciamiento sobre la Racionalización de la Pena de Prisión*.

Derivado de lo anterior, y en cumplimiento al citado documento me permito enviarlo anexo al presente, en espera de que éste, sea tomado en cuenta en la discusión de la propuesta de Ley Nacional de Ejecución Penal y contribuya a orientar las políticas públicas que garanticen el respeto por los Derechos Humanos de las personas que se encuentran en los centros de reclusión.

Sin otro particular, reitero a usted la seguridad de mi consideración distinguida.

ATENTAMENTE

LIC. LUIS RAUL GONZÁLEZ PÉREZ
PRESIDENTE

Permitase a/lz
Comisión de Derechos
Humanos, para su
conocimiento.
Abril 5 del 2016.

RVC



RACIONALIZACIÓN DE LA PENA DE PRISIÓN

PRONUNCIAMIENTO





25 *Años*
CNDH
M É X I C O

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.

I. MARCO CONCEPTUAL.

II. ANÁLISIS HISTÓRICO Y JURÍDICO.

II.1 Antecedentes.

II.2 Análisis normativo.

III. PROBLEMÁTICAS CORRELACIONADAS.

III.1 Efectos psicológicos.

III.2 Efectos sociológicos.

III.3 Efectos físicos.

IV. PRONUNCIAMIENTO.

V. FUENTES DE INFORMACIÓN.

VI. ANEXO.

INTRODUCCIÓN.

La pena de prisión representó en la antigüedad un avance para dar un trato más humano a aquéllos que habían trasgredido la ley penal, porque significaba una alternativa para sustituir la pena de muerte, las mutilaciones y las torturas, que se aplicaban a quienes delinquían.

Con algunas ventajas, la pena privativa de libertad fue aceptada por la sociedad, por significar una sanción más benigna a las previamente impuestas; pero hoy en día se observa en crisis, ya que más que garantizar los derechos de la sociedad y de los transgresores de la norma penal, ha mutado algunas veces en una severa sanción, que la despoja de su esencia al condenar prácticamente al sentenciado a morir en el encierro, sin posibilidad de alcanzar la reinserción social efectiva, que es la finalidad de la pena.

Las penas excesivas en cuanto a su duración, pueden representar una tendencia punitiva, que busca castigar con mayor severidad determinadas conductas delictivas que han afligido a la comunidad, provocando atentados contra la convivencia social, utilizando el derecho penal con extremos tales como condenar a perpetuidad a los transgresores de la norma.

De acuerdo con Gerardo Palacios Pámanes, esta tendencia punitiva consiste en la decisión que tiene el legislador para reformar las leyes penales elevando el uso de la prisión preventiva y el de la pena de prisión “...*aun sabiendo que esta acción es inútil para disminuir los delitos o, al menos, ignorando si existe una relación causal entre una reforma en este sentido y la disminución de la criminalidad.*”¹

¹ Palacios Pámanes, Gerardo, *La cárcel desde adentro. Entre la reinserción social del semejante y la anulación del enemigo*. Porrúa, México, 2014, p.372.

De acuerdo con Thomas Mathiesen, si la tendencia represora hacia la cual se orienta la prevención general no encontrara un freno en los derechos humanos, bajo estos criterios se habría quizá logrado implementar la pena de muerte. Así, al aumentar penas el legislador invoca un efecto automático sobre la realidad pretendiendo disminuir los delitos, cuando lo único que realmente se logra es aumentar la brecha de inequidad manifiesta del sistema.²

Este Organismo Nacional reconoce la necesidad de sancionar con mayor severidad determinados delitos considerados como graves; no obstante, considera que el incremento de las penas a tal extremo de que resulten poco plausibles para generar una reinserción social del sentenciado, tampoco resulta ser la vía idónea.

La pena de prisión vitalicia o las condenas de larga duración, que si bien no se reconocen como vitalicias, cuando son impuestas rebasan ostensiblemente el tiempo de vida promedio del cualquier ser humano, que en México es de 75 años.³ Estas penas, se dan como resultado de la acumulación de varias sentencias y, desde la perspectiva de los derechos humanos, atentan contra el principio fundamental de reinserción social, ya que privan de cualquier esperanza de libertad en virtud de que, además, anulan la posibilidad de acceder a algún tipo de beneficio de libertad anticipada convirtiéndose en una especie de sentencia a muerte en reclusión para el interno.

² Mathiesen, Thomas, *Juicio a la prisión*, Ediar, Buenos Aires, Argentina, 2003, p. 14.

³ "En México, la esperanza de vida ha aumentado considerablemente; en 1930 las personas vivían en promedio 34 años; en 1970 este indicador se ubicó a 61; en el 2000 fue de 74 y en 2014 es de casi 75 años." Esperanza de vida, INEGI, México. Disponible en: <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/esperanza.aspx?tema=P>

Mientras se ha incrementado la frecuencia de uso y duración de la pena privativa de libertad, así como reformado las leyes penales para prohibir la libertad anticipada en algunos delitos, se han provocado respuestas violentas en la población interna, convirtiendo a la prisión en una institución que no cumple con los fines declarados para su función.

Es importante reconocer que la respuesta no siempre se encuentra en las penas de larga duración, en la acumulación de sentencias o en las penas vitalicias, ya que éstas no se enfocan a solucionar los problemas de violencia, delincuencia organizada o secuestros, entre otras conductas delictivas que en la actualidad flagelan a la sociedad en el país y por el contrario, representan más violencia de la que se pretende contener, al violar los derechos humanos de los sentenciados, al motivar un modelo en el que no se fortalece la reinserción social y se privilegia la separación permanente del interno bajo el afán de una supuesta salvaguarda social.

Es por lo anterior, que este Organismo Nacional ha elaborado el presente análisis integrado por la conceptualización, el estudio histórico y jurídico, así como las problemáticas relacionadas tanto físicas como psicológicas y sociológicas de las penas de prisión, para finalmente hacer el pronunciamiento respectivo en cuanto a este tema.

I. MARCO CONCEPTUAL.

La reflexión sobre algunos conceptos es necesaria para un mejor entendimiento y aplicación adecuada de las nociones que se abordan a lo largo del presente documento.

Cuello Calón define a la **pena privativa de libertad** como aquella reclusión del condenado en un establecimiento especial y bajo un régimen determinado, representando su aplicación como el modo de reacción penal más frecuente en nuestros días.⁴

La pena a perpetuidad o **cadena perpetua** según el mismo autor, la plantea como la reclusión por siempre de la persona. Por ello también se le conoce como **prisión vitalicia**.

Importa destacar que existen penas de larga duración, que si bien no se reconocen como vitalicias, cuando son impuestas rebasan ostensiblemente el tiempo de vida promedio de cualquier persona, o bien, por acumulación de sentencias compurgadas en forma sucesiva. Este tipo de penas terminan por anular simbólicamente al sentenciado; es decir, procuran hacerlo inocuo.⁵

Ejemplo de lo anterior lo encontramos en el siguiente cuadro, en el que se establecen los códigos penales estatales que consideran la compurgación sucesiva de penas cuando se refiere a penas de prisión dictadas en diferentes causas penales.

⁴ Goldsteín, Raúl, *Diccionario de derecho penal y criminología*, Astrea, Buenos Aires, 1993, p. 739.

⁵ Silva Sánchez Jesús María, *El Retorno de la Inocuidad. El caso de las reacciones jurídico penales frente a los delincuentes sexuales violentos*; en *Estudios de Derecho Penal*. Biblioteca de Autores Extranjeros 5, Grigley, Lima, 2000, p. 243.

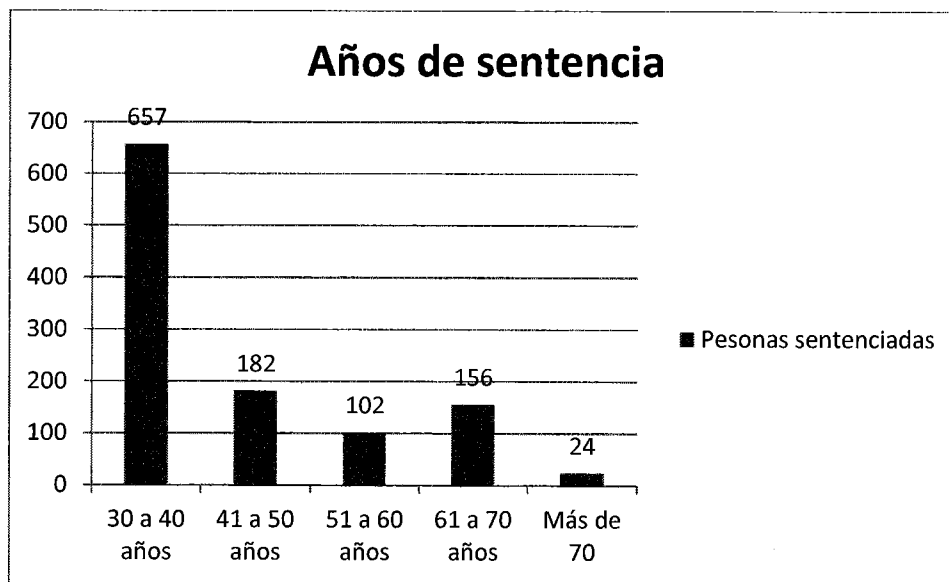
Legislación	Pena máxima de prisión	Compurgación de penas de prisión dictada en diferentes causas penales.
Código Penal del Estado de Chihuahua.	Prisión vitalicia	Sucesiva
Código número 586 Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	Prisión vitalicia	
Código Penal para el Estado de Chiapas.	110 años	
Código Penal para el Distrito Federal.	70 años	
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Durango.	70 años	
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Tlaxcala.	70 años	
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero, número 499.	60 años	
Código Penal para el Estado de Baja California.	50 años	
Código Penal para el Estado de Colima.	50 años	
Código Penal para el Estado de Tabasco.	50 años	
Código Penal para el Estado de Michoacán.	40 años	

Es importante destacar a manera de ejemplo, que de acuerdo a una encuesta aplicada por el Centro de Investigación y Docencia Económicas en 2009, el 40% de los internos del Estado de México y del Distrito Federal tienen una edad entre 18 y 30 años.⁶ Si se valora al término de una sentencia, cumpliendo la máxima de

⁶ Tercera encuesta a población en reclusión en el Distrito Federal y el Estado de México, CIDE, México, 2009, p. 8.

60 años (previstos en el artículo 25 del CPF)⁷, sin beneficios, estarían saliendo de entre 78 a 90 años de edad, en el caso que vivieran más años que la esperanza de vida promedio.

La siguiente gráfica nos da un aproximado de sentenciados que se encuentran compurgando rangos de penas excesivas con más de 30 años de prisión:



Fuente: Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social.

En el supuesto de que pudieran acceder al beneficio de remisión parcial de la pena y obtener una libertad anticipada, después de haber cumplido al menos 30 años de la condena en el mejor de los casos, la persona sentenciada saldría de prisión teniendo una edad promedio de entre 48 y 60 años, siendo aún productivos y viables de poder reinsertarse efectivamente en la sociedad.

⁷ El artículo 25 del Código penal federal prevé “El límite máximo de la duración de la pena de privación de la libertad hasta por 60 años contemplada en el presente artículo, no aplicará para los delitos que se sancionen con lo estipulado en la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuya duración máxima será la que marque dicha Ley.” No obstante, la referida ley considera una penalidad máxima de 140 años.

Por otro lado, este tipo de penas se han llegado a considerar también como inusitadas, mismas que han sido abolidas por inhumanas, crueles, infamantes y excesivas, porque no corresponden al fin que persigue la pena de prisión. Sin embargo, en la actualidad, la prisión vitalicia o las figuras que se le asemejan no son consideradas por la Suprema Corte de Justicia como penas inusitadas⁸ y por tanto, no se encuentran prohibidas por el artículo 22 constitucional;⁹ aun cuando su duración supere considerablemente el tiempo de vida de cualquier persona.¹⁰ Aunque años antes, en octubre de 2001, el criterio fue diferente y a este tipo de penas se les declaró inconstitucionales por ser inhumanas, crueles, infamantes, excesivas y por apartarse de la finalidad esencial de la pena establecida en el artículo 18 constitucional, que era en ese entonces la readaptación social del delincuente.¹¹

⁸ *“Penas inusitadas y trascendentales, qué se entienden por. Según el espíritu del artículo 22 de la Constitución General, el término inusitado, aplicado a una pena, no corresponde exactamente a la acepción gramatical de ese adjetivo, en efecto, inusitado, gramaticalmente hablando, es lo no usado, y no podría concebirse que la constitución hubiera pretendido prohibir la aplicación, además de las penas que enumera en el citado precepto, de todas aquellas que no se hubieran usado anteriormente, porque tal interpretación haría concluir que aquel precepto era una barrera para el progreso de la ciencia penal, ya que cualquier innovación en la forma de sancionar los delitos, implicaría una aplicación de pena inusitada; lo cual no puede aceptarse. Por pena inusitada, en su acepción constitucional, debe entenderse aquella que ha sido abolida por inhumana, cruel, infamante, excesiva, porque no corresponde a los fines que persigue la penalidad; porque no llene las características de una eficaz sanción, como las de ser moral, personal, divisible, popular, tranquilizadora, reparable y, en cierta forma ejemplar; o bien aquellas penas que, aun cuando no hayan existido, sean de la misma naturaleza o índole de las citadas. En cuanto al concepto de trascendentales, no significa que las penas causen un mal más o menos grave en la persona del delincuente, sino que los efectos de la misma afecten a los parientes del condenado. Todo lo anterior se desprende de los términos expresos del precepto constitucional que se comenta, al establecer que quedan prohibidas las penas de mutilación e infamia, la marca, los azotes, los palos, el tormento de cualquier especie, la multa excesiva, la confiscación de bienes, y cualesquiera otras penas inusitadas y trascendentales.*

Amparo Penal Directo 4383/32. Valencia Flores Tomás. 9 de marzo de 1934. Unanimidad de cuatro votos. Semanario Judicial de la Federación, 5a. época, Tomo XL, p. 2397.

⁹ “Prisión vitalicia. No constituye una pena inusitada de las prohibidas por el artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”. Tesis de Jurisprudencia P./J. 1/2006 con número de registro 175,844. Instancia: Pleno. Materia(s): Constitucional, Penal. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, 9a. época, XXIII, febrero de 2006, p. 6.

¹⁰ “Penas Inusitadas”, Semanario Judicial de la Federación, 5a. época, segunda sala, XXXI, p. 348. Amparo administrativo en revisión 2339/30. Sichel Enrico. 21 de enero de 1931. Unanimidad de cuatro votos, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, 9a. época, pleno, XXIII, febrero de 2006, p. 1179.

¹¹ “Prisión vitalicia. Constituye una pena inusitada de las prohibidas por el artículo 22 constitucional”. Tesis de Jurisprudencia P./J. 127/2001, con número de registro 188542. Instancia: Pleno, Materia:

Lo anterior lleva a cuestionar la prevalencia, en el sentido real, de la reinserción social señalada en el artículo 18 de la CPEUM, sobre todo teniendo en cuenta que han habido otros conceptos vinculados y que hoy en día siguen teniendo vigencia en virtud de encontrarse referidos, ya sea en instrumentos internacionales o normas internas, como es el caso de la readaptación o rehabilitación, como fundamentos esenciales que buscan dotar de elementos para una vida futura apartada del delito.¹²

Todos estos fines de la pena, sea cual sea su planteamiento conceptual, llegan a cuestionarse cuando las penas son tan largas que pierden el sentido de prevención, reconocida como elemento indispensable para la seguridad pública que, de acuerdo al artículo 2 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública *“tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos”*

Resulta relevante retomar del concepto anterior, los fines de prevención general y prevención especial de los delitos. Habiendo superado a la retribución como el único fin de la imposición de la pena, la prevención se ubica en un lugar diferente. De esta manera encontramos que la **prevención general** puede darse en dos sentidos: uno orientado a generar un efecto intimidatorio (prevención general negativa) y el otro con la intención de crear un resultado integrador (prevención general positiva). En el primero de los casos, la pena se aplica con la intención de intimidar a la sociedad para que no se cometan delitos; en el segundo, la pena se entiende como una forma de limitar el efecto puramente

Constitucional, Penal. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, 9a. época, XIV, octubre de 2001, p. 15.

¹² Pavón Vasconcelos, Francisco, *Diccionario de derecho penal*, Porrúa, México, 1999, p. 882.

intimidatorio y se enfoca a la autoconfirmación de la norma, es decir, cuando afirma valores y expresa el reproche para determinadas conductas.

Como lo ha señalado Rodríguez Manzanera, “*la prisión como punición refuerza la prevención general; en su sentido de ejemplaridad, al demostrar que la punibilidad, es decir la amenaza, no es vana y reafirma la autoridad de la norma jurídica y, descalifica pública y solemnemente, el hecho delictuoso.*”¹³

Sin embargo, aun cuando aquéllos que cometen delitos saben que habrá una sanción, pocos son los que realmente saben del marco punitivo. De acuerdo con una investigación empírica realizada por Gerardo Palacios Pámanes a 2 mil internos en Nuevo León, se evidenció que el incremento de la pena es inútil para frenar la criminalidad. El 83% respondió que al momento de cometer un delito ignoraba la pena prevista en la ley para quien lo cometiera. Las conclusiones a las cuales llegó el estudio fueron que la amenaza, por sí sola, no funciona dado que no llega a su destinatario.¹⁴

No obstante, cuando esta prevención general falla y a pesar de las medidas implementadas el individuo comete un delito, la prevención cambia del enfoque colectivo al individual a través de una prevención especial, dirigiendo su atención directamente sobre el delincuente. Las teorías de la prevención especial ven el fin de la pena en la corrección, a fin de evitar la reiteración de conductas delictivas.

¹³ Rodríguez Manzanera, Luis, *La crisis penitenciaria y los sustitutos de la prisión*. Porrúa, México, 1998, p. 15.

¹⁴ *Op. Cit.* Palacios Pámanes, Gerardo. p. 372.

En torno a estas consideraciones se enmarcan tanto las teorías relativas, donde la pena se aplica para lograr un fin (prevención-reinserción), como las teorías absolutas (retribución) donde el fin de la pena se da en sí misma; es decir, el castigo considerado como fin.¹⁵

Es por ello que la prevención especial también se divide en negativa y en positiva. La primera, busca anular de la sociedad al sentenciado con la finalidad de que no vuelva a delinquir (al menos en libertad); es decir le aparta de manera definitiva, sin posibilidad de que pueda regresar a la sociedad. Por su parte, la prevención especial positiva impacta directamente en la reinserción social del delincuente, por lo que se previene positivamente que el sentenciado, una vez que ya ha cumplido su condena y se incorpore de nuevo en la sociedad, *lleve una vida futura sin delitos*,¹⁶ evidenciando con ello el éxito en su rehabilitación y reinserción social.

Todo ello nos remite, necesariamente, al concepto de política criminal que tiene también como fin la prevención, y es particularmente la política pública enfocada al fenómeno criminal que forma parte de la política general.

En consecuencia, ésta puede ser entendida como la política que el Estado adopta frente al problema de la delincuencia y que tiene como objetivo primordial la lucha contra el delito para lograr la vida ordenada en comunidad; lo que realiza

¹⁵ García García, Guadalupe Leticia, "La pena de prisión y el sistema acusatorio en el fuero militar". Revista Especializada en Criminología y Derecho Penal Criminogénesis, No. 12, México, 2015, pp. 78 y 79.

¹⁶ Es en la Segunda Guerra Mundial, en todo caso, cuando la ideología del tratamiento alcanza su punto álgido y se recoge en la mayoría de las legislaciones sobre todo europeas como una modalidad de prevención especial de carácter positivo, dirigida a proporcionar al interno los medios que le capaciten para una vida futura sin delitos. Ver en Sanz Mulas, Nieves, *Alternativas a la pena privativa de libertad*, Editorial Colex, Madrid, 2000, p. 75 y en Muñoz Conde, Francisco, *Resocialización del delincuente análisis y crítica de un mito*, Doctrina Penal, Madrid, 1979, p. 98.

previniéndolo o reprimiéndolo por medio de una serie de medidas o estrategias que, por ello, son consideradas político-criminales.¹⁷

Se puede distinguir entre política criminal en estricto sentido aquella referida a *la criminalidad y al exclusivo ámbito de acción del sistema de justicia penal (legislación, poder judicial, ejecución de sanciones)* y *política criminal, en amplio sentido, referido a la totalidad del sistema de control social (no sólo al sistema penal) en relación con otras áreas de la política estatal, particularmente del sector social (salud, vivienda, educación, trabajo) con su incidencia en la prevención primaria o social de la criminalidad y en la mayor o menor frecuencia de determinadas formas delictivas.*¹⁸

De esta manera, surge la política penitenciaria como aquélla que deriva de la política criminal del Estado y se ocupa de regular el uso de la privación de la libertad, tanto en forma preventiva como de carácter penal.¹⁹ Así se ha definido como política penitenciaria aquélla que fija las bases y los principios fundamentales de la ejecución de penas privativas y restrictivas de la libertad, en el armónico funcionamiento de leyes, instituciones y mecanismos que posibilitan la adecuada ejecución de dichas penas; procurando la legalidad de la ejecución y el equilibrio adecuado entre el derecho a la seguridad del ciudadano y a la de la población interna.

Lo anterior como otro enfoque al concepto de neopunitivismo, concepto acuñado por Daniel Pastor, que se orienta al recrudecimiento sancionador, y a la deshumanización de la pena como la opción más idónea contra la criminalidad. Este se caracteriza por la expansión e intensificación de la legislación y aplicación

¹⁷ Moreno, Moisés, “*La política criminal legislativa*”; Moreno, Moisés (Coord.), *Orientaciones de la política criminal legislativa*. Instituto Nacional de Ciencias Penales, México, 2010, p. 132.

¹⁸ Zaffaroni, Raúl, *Manual de derecho penal*. Editorial Cárdenas, México, 1996, p. 88.

¹⁹ *Idem*.

del derecho penal, que implica el abandono de la tradicional idea de que es un derecho de “*última ratio*”, para pasar a conformar un elemento clave y central de la política social en general y de la gestión de gobierno.²⁰

Una tendencia del neopunitivismo se orienta a privar de derechos premiales a los internos como los beneficios de libertad anticipada que son aquéllos que son otorgados a los internos sentenciados cuando han cumplido los requisitos establecidos en las legislaciones correspondientes, y a juicio de la autoridad ejecutora se les considera aptos para reinsertarse en sociedad. Se hace énfasis en la importancia que estos beneficios juegan en el proceso de reinserción social, en virtud de que el interno debe mostrar que el tratamiento que se le ha proporcionado ha logrado inculcarle la voluntad de vivir conforme a la ley.²¹

²⁰ Pastor, Daniel, *La deriva neopunitivista de organismos y activistas como causa del desprestigio actual de los derechos humanos*. Revista Jurídica: Nueva Doctrina Penal, Editores del Puerto, Buenos Aires, 2005, p. 74.

²¹ Cfr. Recomendación General No. 11. “Sobre el Otorgamiento de Beneficios de Libertad Anticipada a los Internos en los Centros de Reclusión de la República Mexicana”, Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2006. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral_011.pdf

Un ejemplo de este neopunitivismo, se encuentra en los siguientes delitos²² que no prevén la libertad preparatoria:

Delitos	Artículo del Código Penal Federal
Uso ilícito de instalaciones destinadas al tránsito aéreo	172 bis párrafo tercero
Contra la salud	194
Corrupción, pornografía, turismo sexual y lenocinio en contra de personas menores de dieciocho años de edad o de personas que no tienen capacidad para comprender el significado del hecho o de personas que no tienen capacidad para resistirlo	201, 202, 203, 203 bis y 204
Pederastia	209 Bis
Violación	265, 266 y 266 bis
Homicidio y feminicidio	315, 315 Bis, 320 y 325
Tráfico de menores	366 Ter
Comercialización de objetos robados	368 ter
Robo de vehículo	376 bis
Robo	371, 372; 381 y 381 Bis
Operaciones con recursos de procedencia ilícita	400 Bis
Los previstos y sancionados por la Ley de Instituciones de Crédito y por la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito cuando quien lo cometa forme parte de una asociación, banda o pandilla	112 Bis, 112 Ter, 112 Quáter y 112 Quintus 432, 433, 434 y 435
Delitos en Materia de Trata de Personas contenidos en el Título Segundo de la Ley General para Prevenir, Sancionar y Erradicar los Delitos en Materia de Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas de estos Delitos.	
Los que incurran en segunda reincidencia de delito doloso o sean considerados delincuentes habituales.	
Así como los previstos por la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y por el artículo 2º a la Ley Federal de Delincuencia Organizada. ²³	

²² Artículo 85 del Código Penal Federal.

²³ El artículo 43 de la LFDO considera que "Los sentenciados por los delitos a que se refiere la presente Ley no tendrán derecho a los beneficios de la libertad preparatoria o de la condena condicional, salvo que se trate de quienes colaboren con la autoridad en la investigación y persecución de otros miembros de la delincuencia organizada."

II. ANÁLISIS HISTÓRICO Y JURÍDICO.

II.1 Antecedentes.

A través de la historia del derecho penal en México, en ninguna época como en la actual, las penas privativas de libertad se habían incrementado a niveles tan altos. Ninguna persona en el mundo podría estar hasta 140 años en prisión²⁴ para cumplir una sentencia por la comisión de un delito, o ser sentenciado con pena vitalicia²⁵ sin tener la esperanza de obtener su libertad o acceder a programas de reinserción, ya que en algunas prisiones los internos se encuentran aislados y permanecen en su celda hasta 22 horas diarias disponiendo de sólo dos horas para salir a un balcón enrejado, denominado "asoleadero".²⁶

En el Informe Anual del año 2000 este Organismo Nacional advirtió que en la Penitenciaría del Distrito Federal los internos alojados en los dormitorios 8 y 9 no tenían contacto con el resto de la población, justificando esta situación en criterios de clasificación que se aplicaban para ubicar a esos internos de acuerdo a la duración de las penas impuestas (de 36 a 42 años y de 43 a 50 años de prisión, respectivamente).²⁷ No obstante, no existe razón alguna que justifique que los internos condenados a penas de larga duración sean sometidos a medidas de seguridad reforzada, con regímenes restrictivos, en particular de aislamiento, ya que las consecuencias para la población interna pueden resultar en extremo

²⁴ Cfr. Artículo 11 de la Ley General para prevenir y sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la Fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 3 de junio de 2014.

²⁵ Código Penal del estado de Chihuahua artículos 29, fracción I, 32 y 127, sin derecho a beneficios preliberatorios para homicidio calificado.

²⁶ "¿Qué es la prisión vitalicia?" Sección Semáforo. El Herald de Chihuahua, 24 de febrero de 2004. Disponible en: <http://www.oem.com.mx/elheraldodechihuahua/notas/n2890817.htm>

²⁷ Informe Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos en los Centros de Readaptación Social y Reclusorios Preventivos Varoniles y Femeniles del Distrito Federal, Comisión Nacional de los Derechos Humanos México, 2000. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/2002_readaptacion.pdf

perjudiciales. Así, en determinadas circunstancias, el régimen de aislamiento puede convertirse en un trato inhumano y degradante.²⁸

Hoy en día se está viviendo una situación casi análoga a la de hace más de 200 años, cuando César Beccaria pugnaba por la necesidad de humanizar el sistema de justicia penal imperante,²⁹ debido a su endurecimiento, lo que se hace evidente a través de la reacción penal actual, donde se observan criterios apartados del respeto de los derechos humanos constitucionalmente previstos.

Si bien es cierto que actualmente existen delitos que se presentan de manera más violenta, se han generado nuevos tipos penales y recrudecido punitivamente como respuesta al embate de la delincuencia organizada, dado que son conductas que laceran sensiblemente a la sociedad; éstos no son los delitos que se cometen con mayor frecuencia, pero si son los que causan mayor alarma social, por tanto, la sanción debe ser considerada proporcional al bien jurídico afectado.

Las incidencias delictivas evidencian que la pena por sí sola, no ha resultado efectiva para disuadir a la sociedad y reprimir la comisión de delitos. Por el contrario, se ha demostrado que cuando se evidencia rapidez y efectividad en el funcionamiento de los aparatos judiciales y policiales, hay mayor cohesión social y se fortalece la prevención del delito.³⁰

²⁸ *Manual de instrucciones para la evaluación de la justicia penal*, Organización de Naciones Unidas, Nueva York, 2010. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Criminal_Justice_Information_Spanish.pdf

²⁹ Ver Beccaria, César Bonessana, Marqués de, *Tratado de los delitos y de las penas*, Editorial José María Cajica, México, 1957.

³⁰ Cuerda Riezu, Antonio, *La cadena perpetua y las penas muy largas de prisión: por qué son inconstitucionales en España*, Editorial Atelier, Barcelona, España, 2011, p.21.

La privación de la libertad como pena, tiene como principal premisa la reinserción social del delincuente, pero ello sólo puede conseguirse a través de un tratamiento enfocado a ese fin. Esta postura se robustece con la posición de Emma Mendoza quien refiere que las penas de prisión excesivas pueden ser consideradas sentencias de cadena perpetua encubiertas en donde el legislador establece que debe ser cumplida de principio a fin sin opción a disminuir su sentencia por ninguna de las vías que la ley prevé para estimular la sujeción del reo al tratamiento.³¹

En términos constitucionales, el sistema penitenciario atiende a las finalidades concretas de lograr la reinserción del sentenciado a la sociedad y procurar que no vuelva a delinquir. De esta manera, el párrafo segundo del artículo 18 constitucional al establecer las bases para alcanzar los citados objetivos, reconoce además que éstos podrán alcanzarse a partir de la observación de los beneficios que provea la ley, no obstante hay normas que contradicen al precepto, es el caso de la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en su artículo 19, priva de cualquier posibilidad de acceder a una libertad anticipada y, al no existir reforzamientos positivos de la conducta esperada encaminada a la reinserción social del interno, germinan entornos nocivos tanto para el sentenciado, como para terceros. Así, las penas excesivas de prisión y la falta de un derecho premial contravienen el fin de la pena previsto en el artículo 18 constitucional.

³¹ Mendoza Bremauntz, Emma, *Derecho Penitenciario*, McGraw Hill, México, 1999. p. 240.

La prisión vitalicia así como la imposición de varias sentencias en las que se acumule un número de años en prisión considerablemente largo, conlleva a que el interno muera en reclusión sin que se le asegure la más mínima posibilidad de salir jamás de ésta.

La valoración punitiva desproporcionadamente alta para ciertos delitos, hace suponer que la pena se transforma en una “medida de aseguramiento, que busca contener a la fuente de peligro³² y no ser un medio para sancionar la conducta, que bajo una lógica de prevención especial, sirve para evitar que se reincida, a través de un tratamiento, para lograr la reinserción social efectiva.

El modelo resulta cercano al que se emplea en los Estados totalitarios donde se privilegian los regímenes de dureza extrema, lo que nos conduce a un camino muy apartado de un Estado democrático y social de derecho.

Un argumento que resulta decisivo para contravenir la justificación de las penas de prisión de larga duración o vitalicias, consiste en que en muchas ocasiones tales sanciones son impuestas para evitar, bajo un enfoque de prevención especial negativa, que la persona pueda volver a cometer delitos,³³ es decir que bajo este criterio, la duración de la condena se vincula, no a lo que el sujeto ha cometido en un sentido de proporcionalidad, sino a la hipotética posibilidad de lo que pudiera llegar a cometer en un futuro.

³² Martínez Álvarez, Isabel Claudia, (Coord.), *Derecho penal del enemigo y derechos humanos*, Ubijus, México, 2015, pág. 139 y 140.

³³ *Cf.*: El apartado 14 del Informe que acompaña a la Recomendación 23/2003), adoptada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa, p. 15.

La pena debe fundamentarse, ante todo, en la responsabilidad jurídico - penal por el hecho cometido y no anticipar ninguna otra sanción por delitos que pudiera llegar a cometer en un futuro, ya que ello en sí mismo sería considerado una violación a sus derechos humanos.³⁴

El marco penal delimita la individualización de la pena, no obstante al ser tan elevado, orilla al juzgador a omitir en sus sentencias, un verdadero análisis de todos los factores previstos³⁵ y en su lugar, recurrir a sentencias considerando sólo las penas mínimas descritas en el tipo penal, ya que aun cuando éstas fueran valoradas de forma independiente o por acumulación de penas, lograrían exceder, el término normal de la vida de una persona.

Sobre este punto, García Ramírez coincide en plantear la imposibilidad de que la pena tenga efectos intimidantes, ya que para ello sería necesario conocer el pensamiento de los posibles delincuentes. En estudios de diferentes Estados que han abolido la pena de muerte y los que aún la mantienen, los resultados no se alteraron y la variabilidad no es perceptible.³⁶

También en México, en 1966 Alfonso Quiroz Quarón y un grupo de colaboradores realizaron un estudio para analizar la efectividad intimidatoria de la pena de muerte, ofreciendo resultados muy similares a los obtenidos en Estados Unidos sobre el decantado valor intimidante de la aplicación de la pena capital.³⁷ ¿Por qué entonces se ha creído que la prisión vitalicia o encubierta de vitalicia puede tener mejores efectos disuasivos?

³⁴ Rico, José María, *Las Sanciones Penales y la Política Criminológica contemporánea*, Siglo XXI, México, 1997, p. 80.

³⁵ Loranca Muñoz, Carlos, *Individualización judicial de las penas y medidas de seguridad*. Consejo de la Judicatura Federal, Instituto de la Judicatura Federal, México, 2008, p. 14. Disponible en: http://www.ijf.cjf.gob.mx/acervo_historico/scaneo/individualizacionjudicial.pdf

³⁶ García Ramírez, Sergio, *Manual de prisiones*. Porrúa, México, 2004.

³⁷ *Ibid*, p. 247.

Se parte de la idea de que existe mayor necesidad de imponer disciplina sobre importantes segmentos y grupos de la sociedad, a través de normas más severas que impliquen condenas privativas de libertad más prolongadas, para un nuevo tipo de delincuentes. Aunque infortunadamente se hayan transformando las normas bajo esquemas punitivos en las que depositan su entera confianza creyendo que lograrán el éxito disuasivo esperado, sirviendo de “barómetros de la ansiedad social”.³⁸

Ello se hace evidente en los siguientes ejemplos normativos que muestran como se ha adoptado una tendencia neopunitiva en la que se destaca la tendencia sobre la imposición de penas vitalicias, de larga duración que no encuentran hasta el momento argumentos que validen científicamente su utilidad en la disminución en la comisión de delitos:

Legislación	Pena máxima de prisión
Código Penal del Estado de Chihuahua.	Prisión vitalicia.
Código Penal del Estado de México	Prisión vitalicia.
Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla	Prisión vitalicia.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo	Prisión vitalicia.
Código número 586 Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	Prisión vitalicia.
Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.	140 años.

³⁸ Este concepto es acuñado por Box y Hale, 1982, 1985 y lo retoma Mathiesen, con un enfoque diferente que se encamina a explicar cómo las instituciones operan a partir de indicadores de ansiedad de la sociedad. *Op. Cit.* Mathiesen, p. 14.

Código Penal para el Estado de Chiapas.	110 años.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca	105 años y, en caso de concurso de delitos, se sumarán las penas que correspondan a cada uno de los delitos cometidos sin que la suma exceda del doble de la pena máxima de 105 años; es decir, de 210 años .
Código Penal para el Estado de Morelos	80 años, aunque se podrá incrementar si se comete un nuevo delito en reclusión.
Código Penal para el Distrito Federal.	70 años.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Durango.	70 años.
Código Penal del Estado de San Luis Potosí	70 años.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Tlaxcala	70 años.
Código Penal del Estado de Guanajuato.	40 años de manera general y 70 años para feminicidio y concurso de delitos.
Código Penal Federal.	60 años, aunque se podrá incrementar si se comete un nuevo delito en reclusión.

Legislación	Pena máxima de prisión
Código de Justicia Militar.	60 años.
Código Penal de Coahuila.	60 años pero puede ser mayor a la máxima en concurso de delitos.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero, número 499.	60 años.
Código Penal para el Estado de Nayarit	60 años.
Código Penal para el Estado de Nuevo León	60 años.
Código Penal para el Estado de Hidalgo.	50 años de manera general y 60 años por concurso de delitos.
Legislación Penal para el Estado de Aguascalientes.	50 años.
Código Penal para el Estado de Baja California.	50 años.
Código Penal para el Estado de Baja California Sur.	50 años.
Código Penal para el Estado de Colima.	50 años.
Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco.	50 años.
Código Penal para el Estado de Querétaro	50 años.
Código Penal para el Estado de Sinaloa	50 años.
Código Penal del Estado de Sonora	50 años.
Código Penal para el Estado de Tabasco	50 años.
Código Penal para el Estado de Tamaulipas	50 años.
Código Penal para el Estado de Campeche.	40 años.
Código Penal para el Estado de Michoacán	40 años.
Código Penal del Estado de Yucatán	40 años.

Ley General para Prevenir; Sancionar y Erradicar los Delitos en Materia de Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas de estos Delitos.	40 años.
Ley Federal contra la Delincuencia Organizada.	40 años.
Ley Federal para el Control de las Sustancias Químicas Susceptibles de Desvío para la Fabricación de Armas Químicas.	40 años.
Código Penal para el Estado de Zacatecas	30 años.
Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos.	30 años.

Si el derecho penal se torna más represivo, los derechos humanos deben ser el límite racional para que éste sea aplicado con un enfoque a favor de la dignidad de la persona.

Si bien es cierto el aumento punitivo se ha dado como una tendencia para ofrecer a las víctimas del delito justicia, en el sentido de asegurar que sus victimarios no saldrán jamás de la prisión, en algunos países como Estados Unidos, se ha explorado la posibilidad de aplicar procesos de justicia restaurativa en delitos graves como homicidio y violación, aunque ésta sólo puede llevarse a cabo si la víctima de forma voluntaria lo acepta,³⁹ debido a que se trata de atender las necesidades de las víctimas directas e indirectas de un delito, dándoles el protagonismo que les corresponde. No se pretende el revivir en la víctima el hecho sufrido, sino concluir un sufrimiento y perdonar al agresor. Estos procesos en nuestro país, son aplicados únicamente a los delitos no graves, por lo que puede resultar su aplicación también para algunos delitos graves, bajo la misma lógica en la que se desarrolla en otros países.

³⁹ Domingo de la Fuente, Virginia (Coordinadora) *Conclusiones de la 6ª Conferencia del Foro Europeo de Justicia Restaurativa*, Servicio de Mediación Penal de Castilla y León (Burgos). Disponible en: http://www.justiciarestaurativa.org/news/Conclusiones%20de%20la%20Conferencia%20Bilbao.pdf/at_download/file

La pena privativa de libertad entre sus objetivos busca la reinserción social y la prevención en un marco de justicia restaurativa aplicando racionalmente la pena de prisión, previniendo conductas delictivas y definitivamente lograr la reinserción social por medio de la educación, trabajo, capacitación para el trabajo, deporte y salud.

Sin embargo, tal pareciera que el sentido al menos en este último objetivo, se ha diluido tras un afán retributivo y de prevención general negativa, en virtud de las cada vez más elevadas penas, que no sólo rebasan el promedio de vida de cualquier persona en México, y además despojan a los sentenciados de derechos premiales como el de libertad anticipada y anulan la esperanza de acceder al término de su sentencia, a una vida en libertad, y por ende, aniquilan al mismo tiempo cualquier motivación de mejora en su conducta, incluso, la oportunidad de poder asimilar las consecuencias de su hecho abriendo la posibilidad de acceder a procesos de justicia restaurativa, para determinados casos, siempre y cuando la víctima de forma voluntaria lo acepte; debido a que estos procesos promueven responder al delito, de una manera constructiva, partiendo de la necesidad del reconocimiento de las víctimas y sus derechos y, de una solución basada en la reparación y no en la venganza, a través de las necesidades de las partes y la construcción un estado de paz.⁴⁰

No obstante, la abolición fáctica a la reinserción social a través de la imposición de penas vitalicias, excesivamente prolongadas o de acumulación de sentencias, sin la posibilidad de acceder a beneficios de liberación anticipada, degenera en una venganza y convierte a la prisión en un castigo contradictorio a los derechos

⁴⁰ Pérez Saucedo, José Benito y Zaragoza Huerta José, "Justicia restaurativa: del castigo a la reparación", en Campos Domínguez, Fernando Gerardo et al (coordinadores), *Entre libertad y castigo: dilemas del Estado contemporáneo. Estudios en homenaje a la maestra Emma Mendoza Bremauntz*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2011. Disponible en: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/libro.htm?l=3104>

fundamentales de igualdad y no discriminación, en virtud de que se anula cualquier posibilidad a la reinserción social de los sentenciados para determinados delitos graves.

Palacios Pámanes relata en su artículo "La Caída del Sistema. Crisis de gobernabilidad en las cárceles de México" como "*un interno, sentenciado a 35 años, con apenas 10 de encierro, exigió la revisión de su expediente y le fue informado que, por el delito cometido no tenía derecho a preliberación. El interno al regresar a su celda se las ingenió para iniciar una protesta. Utilizando un pedazo de vidrio, a guisa de aguja, se cosió los labios para evitar que se le alimentara a la fuerza... este hombre no era un semejante a quien se le podía readaptar; sino un enemigo a quien era preciso anular.*"⁴¹

Se hace evidente que el objetivo de la pena privativa de libertad deja de ser la reinserción social y, en cambio se evidencian otras finalidades, sobre todo las de combate, aislamiento y extirpación del delincuente/enemigo del entorno social.⁴² A pesar de los esfuerzos que durante siglos se han realizado para erradicar el carácter vindicativo de la pena de prisión, hoy se ve más expuesto que nunca.

Ello nos remite al cuestionamiento planteado por García Ramírez respecto a entender si ¿Es razonable suponer que un sujeto de veinte o veinticinco años de edad, sentenciado a cincuenta o sesenta años de prisión, será efectivamente "reinsertado en la sociedad" cuando alcance setenta u ochenta años de edad?⁴³

⁴¹ Palacios Pámanes, Gerardo, "La Caída del Sistema (Crisis de gobernabilidad en las cárceles de México)", Revista Criminología y Sociedad, No. 2, Universidad Autónoma de Nuevo León, México, 2010, p. 11.

⁴² Mancera, Miguel Ángel, *Derecho Penal del Enemigo*. Ubijus/PGJDF, México, 2011, p. 21.

⁴³ García Ramírez, Sergio y Martínez Breña, Laura, *Presos y prisiones. El sistema penitenciario desde la perspectiva de los derechos humanos*. UNAM/Porrúa/PUDH, México. 2014, p. 71 y 72.

En este sentido se pensaría, que el tiempo que estén las personas en prisión, debería ser determinado en función de lograr en los sentenciados los fines de la pena, previstos en el artículo 18 constitucional.

Tanto las penas muy largas (de más de 60 años), como las demasiado cortas (de menos de 6 meses), son dos extremos que deben combatirse. De acuerdo con Rodríguez Manzanera, la pena larga se convierte en una simple eliminación del sujeto, siendo superfluos los esfuerzos para reintegrarlo a la sociedad.

Pero por otro lado, las penas cortas no permiten, por su breve duración, lograr la enmienda y reinserción social además de que las penas cortas de prisión carecen de ventajas, y sí reúnen una notable variedad de desventajas entre las que se encuentran la no existencia de tratamiento, costo enorme, familia abandonada y estigmatización del delincuente, entre otros.⁴⁴ Algunas consecuencias que también se observan en penas de larga duración.

En algunos países, se establece que el *short term imprisonment* (el tiempo mínimo de reclusión) implica un tiempo menor de 3 meses, otros como los países Latinoamericanos y España, argumentan que hasta un año, sin embargo, Naciones Unidas establece como un rango estándar cualquier sentencia igual o menor de seis meses, *quantum* en los que la mayoría de los países coinciden, para que el Juez acuda al uso de penas sustitutivas o a otros controles no privativos de la libertad, ya que se ha evidenciado que las penas demasiado cortas tampoco resultan ser del todo funcionales debido al poco tiempo disponible para aplicar algún programa para la reinserción social, éstas a menudo reflejan la poca oportunidad de abordar adecuadamente las necesidades de esta población, el

⁴⁴ *Op. Cit.* Rodríguez Manzanera, 1998, pp. 5 y 6.

limitado acceso a los programas de la conducta delictiva, la educación y el trabajo.⁴⁵

Es por lo anterior, que la ONU ciñe a ese plazo mínimo de seis meses las penas privativas de libertad, aún y cuando considera que para que un tratamiento penal sea realmente efectivo, debe ser aplicado por lo menos durante nueve meses de forma continua.

Sin embargo este debate no es nuevo, ya que fue planteado por primera vez en el Congreso Penitenciario de La Haya de 1950. Tras la Segunda Guerra Mundial, la Comisión Internacional Penal y Penitenciaria señaló diversos inconvenientes respecto de las penas de corta duración destacando los siguientes:

1. No permiten ejercer una acción educativa.
2. Los establecimientos donde se cumplen con frecuencia están mal instalados y no disponen de personal adecuado.
3. En ocasiones al tomar contacto con la ley penal por vez primera, la detención sufrida les hace mayores daños que la aplicación de sustitutivos penales.
4. La familia queda expuesta a más riesgos.
5. Llegado el momento de la liberación pueden encontrar dificultades para su reincorporación social y hallarse así expuestos a reincidencias.⁴⁶

⁴⁵ Trebilcock, Julie, *No winners. The reality of short term prison sentences*, Imperial College, Universidad de Londres, 2010, p. 1. Disponible en:

https://d19ylo4aovc7m.cloudfront.net/fileadmin/howard_league/user/pdf/Publications/No_Winners.pdf

⁴⁶ Devoto, Eleonora A. *Los métodos sustitutivos de las penas cortas de prisión (La incorporación de la "probation")*. Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales "Ambrosio L. Gioja". Universidad de Buenos Aires, Argentina. 1989. p. 4. Disponible en:

http://www.derecho.uba.ar/investigacion/cuadernos_de_investigaciones_18_devoto.pdf

En este sentido, especialistas como López Peregrín analizan que “*respecto al límite mínimo de la pena de prisión, el Código Penal de 1995 en España, prescindía de las penas de prisión excesivamente cortas. En efecto, se entendió que una pena de prisión corta (de tres meses, por ejemplo) no ofrecía tiempo suficiente para ningún tipo de tratamiento (...) tendente a la reeducación y producía un gran efecto desocializador (pérdida del empleo, problemas familiares, etc.). En estos supuestos, y teniendo en cuenta que se trataba de delitos de poca gravedad, lo más conveniente para evitar la desocialización que produciría el internamiento en un centro penitenciario, era prescindir de las penas de prisión inferiores a seis meses y recurrir en esos casos a sustitutivos de prisión*”⁴⁷

Para cualquier sentenciado a penas de larga duración, la idea de retornar a la libertad en determinado momento, le haría más tolerable y menos alienante la reclusión, por lo tanto sería más eficaz para disuadir, que lo estigmatizante que ya de por sí es.⁴⁸

Hoy en día la reacción penal se aparta de los fines de la pena constitucionalmente previstos, ya que para determinados delitos, no existe la opción de que el juzgador valore el otorgamiento de beneficios de libertad anticipada, dado que la norma no los plantea. Prueba de ello, está en la falta de previsión legislativa del ejercicio de revisión de la sentencia habiendo transcurrido determinado tiempo en prisión, o bien el considerar una opción de liberación del sentenciado por circunstancias humanitarias en casos de senilidad o precario estado de salud para todos los sentenciados, sin las excepciones que prevé el artículo 55 del Código

⁴⁷ López Peregrín, Carmen, “La pena de prisión en España tras las reformas de 2003 y los fines de la pena”. Revista del Ministerio Público de la Defensa, Asociación Interamericana de Defensorías Públicas. Año I - N° 4 - Mayo de 2008, Argentina. Disponible en: <http://www.aidef.org/wtk/pagina/materia?id=79>

⁴⁸ Llamas, Mercedes, “Cárcel ni Larga ni Corta”. Revista Sin Embargo, sección opinión, México, Diciembre 2014, p. 8.

Penal Federal,⁴⁹ como lo establecen algunas normatividades del país en donde se prevé la posibilidad de autorizar la ejecución del tratamiento en libertad a internos sentenciados mayores de 70 años de edad, así como a los que padezcan enfermedades en fase terminal, previo a lo cual habrá que cubrir, de ser el caso, la reparación del daño causado, entre otros requisitos.⁵⁰

De igual manera el artículo 141 de la Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Jalisco establece una modalidad de beneficio de libertad anticipada denominada reducción total de la pena.

Ésta opera a favor de los adultos mayores y de quienes se encuentren en estado de involución física y mental, siempre y cuando hayan cumplido una sexta parte de su sentencia, en el caso de que la condena no exceda de 12 años, o bien, hayan cumplido al menos dos años, si la condena es mayor de dicho término, o sufra de alguna enfermedad incurable y se tenga un periodo de vida precario, o por razones de salud se encuentre en estado de involución, entre otras condiciones, siempre y cuando el daño haya sido reparado o se exhiba garantía,⁵¹ a excepción de los sentenciados por secuestro, delincuencia organizada o asociación delictuosa.

⁴⁹ Una vez dictada la sentencia ejecutoriada, la pena podrá ser sustituida por una medida de seguridad, a juicio del juez o tribunal que la imponga de oficio o a petición de parte, cuando por haber sufrido el sujeto activo consecuencias graves en su persona, o por su senilidad o su precario estado de salud, fuere notoriamente innecesario que se cumpla dicha pena, a excepción de los sentenciados por las conductas previstas en el artículo 9 de la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en todo caso deberán cumplir la pena impuesta.

⁵⁰ Al sentenciado mayor de setenta años de edad, el Juez de Ejecución podrá autorizarle la sustitución de la prisión por tratamiento en libertad hasta el total cumplimiento de la sanción(...) Fracción segunda del artículo 100 de la Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad para el Estado de Colima.

⁵¹ Artículo 156 de la Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Jalisco.

Estos ejemplos evidencian planteamientos de una política penitenciaria con la finalidad de una reinserción social aunque ésta no se aplique en la mayoría de los estados, lo que contribuye a la anulación social del enemigo.⁵²

No obstante, si se evalúan a través del siguiente cuadro comparado la evolución de las penas privativas de libertad en México y en España, podemos identificar la tendencia que persiste en el sistema penal nacional:

Número máximo de años que pueden estar en prisión en España ⁵³	Número máximo de años que se pueden estar en prisión en México (artículo 25 del Código Penal Federal)
Personas juzgadas con el Código Penal de 1973 (vigente hasta 1995): la pena máxima es de 30 años de prisión. (Art. 30)	En la fecha de su publicación en 1931, la pena máxima era de 30 años.
Personas juzgadas con el Código penal de 1995: pena máxima de 20 años de prisión con tres excepciones: <ul style="list-style-type: none"> • Hasta 25 años si se ha cometido dos o más delitos y alguno de ellos está castigado con una pena de hasta 20 años. (Art. 76) • Entre 20 y 30 años si perteneciendo a una banda armada, organización o grupo terrorista, ha provocado la muerte de una persona. (Art. 572) • Hasta 30 años si ha sido condenado por dos o más delitos y alguno de ellos tiene una pena de más de 20 años de prisión. (Art. 76) 	Con la reforma de 1955, la pena máxima se elevó a 40 años.

⁵² *Op. Cit.* Palacios Pámanes, 2010, p. 17.

⁵³ “Cómo entender la doctrina Parot en siete sencillos pasos”. Practicopedia, 2013. Disponible en: <http://legal.practicopedia.lainformacion.com/procedimientos/como-entender-la-doctrina-parot-en-siete-sencillos-pasos-20418>

<p>Reforma de 2003 al Código penal de 1995, la pena máxima se amplía a 40 años en dos casos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cuando el sujeto haya sido condenado por dos o más delitos y, al menos dos de ellos, estén castigados con una pena de prisión superior a 20 años. • Cuando el sujeto haya sido condenado por dos o más delitos de terrorismo y alguno de ellos esté castigado con una pena de prisión superior a 20 años. 	<p>La reforma de 1989 elevó la pena máxima a 50 años en las excepciones previstas por los artículos 315 bis, 320, 324 y 366.</p>
	<p>Diez años después, con la reforma de 1999, la pena máxima se elevó a 60 años.</p>
	<p>La última reforma de 2014 incluye una excepción para aquellos delitos que se sancionan con lo estipulado en la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, cuya duración máxima será la que marque dicha Ley (límite de 140 años).</p>

El hecho de generar normas que imposibiliten el pleno ejercicio de aquellos derechos reconocidos por el propio Estado a través de la norma constitucional, no sólo es contradictorio sino, incluso, violatorio del principio de progresividad reconocido en el párrafo tercero del artículo 1º constitucional, dado que no sólo se le priva al interno del derecho a reinserirse socialmente, sino también de cualquier esperanza de obtener algún día su libertad.

También es necesario reconocer que como lo valora Luis Rodríguez Manzanera, *el Derecho Penal está enfermo de prisión*⁵⁴ debido a que la pena privativa de libertad es la que constituye el núcleo de los sistemas penales en el mundo; sin embargo, al igual que en otros países las condiciones en las que se encuentran actualmente las prisiones de México, no son idóneas para lograr el objetivo reinsertador y no son el ambiente ideal para inducir a los trasgresores de la ley a respetarla, aunque cabe destacar que este argumento es algo sobre lo que se ha enfatizado desde hace mucho tiempo.

⁵⁴ *Op. Cit.* Rodríguez Manzanera, 1998, p. 1.

Al respecto Sergio García Ramírez en 1975 resaltó también: “*se ha fracasado en el empeño de crear hombres libres; así lo evidencian los índices de reincidencia. A lo sumo, se forman buenos reclusos, (...) nosotros persistimos en lo escrito hace años (...) hiere, a veces indeleblemente, al que por primera vez la pisa, y ofrece un hogar natural a sus huéspedes habituales nada bueno consigue el alma del penado.*”⁵⁵ Planteamiento que hoy en día sigue vigente.

Si se entiende que es responsabilidad del Estado no sólo contener a los internos sino salvaguardar sus derechos, entre ellos el de la reinserción social, el enfoque actual no está encaminado hacia ese objetivo ni hacia otro que tenga que ver con la protección de los derechos humanos de los internos, ya que no sólo estas penas anulan alternativas de reinserción, sino que las condiciones en las que se encuentran actualmente las prisiones le privan de opciones para desarrollar habilidades y actitudes para lograr la reinserción de manera más idónea y en el menor tiempo posible, aprovechando los beneficios que los propios programas prevén.

Es importante precisar que dentro de todo este contexto se puede hablar que en el marco normativo de justicia penal vigente subsisten dos tipos de conceptualizaciones, un derecho penal ordinario, con la distinción relativa al sujeto de derecho penal por su relación con la conducta reprochable, y el específico, de la delincuencia organizada que está sujeto a reglas diferentes.

Diversos autores han analizado la opción de limitar la pena de prisión únicamente para los criminales más violentos y peligrosos; Norman Morris, desde una perspectiva reformista plantea que es deseable la desaparición de una parte importante del actual sistema penitenciario, proponiendo entre otras cosas que

⁵⁵ García Ramírez, Sergio, *La Prisión*, Fondo de Cultura Económica/Universidad Nacional Autónoma de México/Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 1975, p. 53.

sólo debe utilizarse la sanción menos punitiva necesaria para la obtención de los objetivos sociales de la pena privativa de libertad; que no debe aplicarse ninguna sanción más severa que la merecida por el acto criminal más reciente por el cual el infractor es condenado.⁵⁶

Se sabe que hay delitos y delincuentes que deben ser sancionados a través de esta pena; sin embargo, es necesario homologar los criterios sobre los cuales se hace uso de ésta a fin de que no se pierda el sentido de su aplicación ya que actualmente el 96.4% de los delitos se sancionan con prisión.⁵⁷

Como ya se ha visto, el sistema penitenciario es un capítulo de la política criminal del Estado, donde se evidencia la necesidad de establecerla coherente y eficazmente, acorde con las demandas sociales de justicia, pero garante de los derechos humanos de todos los ciudadanos.

II.2 Análisis normativo.

Atendiendo a algunos principios sobre los que descansa la parte sustancial del *ius puniendi* es importante puntualizar los siguientes:⁵⁸

1. **Principio de legalidad:** “*nullum crimen, nulla poena, sine lege*”. Este aforismo latino refiere que nadie puede ser sancionado con una pena o condenado, si no existe una ley anterior que diga que ese hecho cometido es un delito.

⁵⁶ Morris, Norval, *El futuro de las prisiones*, Siglo XXI editores, México, 1981, pp. 22 y 23.

⁵⁷ México Evalúa, Centro de Análisis de Políticas Públicas, A.C. *La Cárcel en México ¿Para qué?* México, 2013. p. 28.

⁵⁸ García Martínez, Edgar, *Temporalidad de las sentencias privativas de libertad, su análisis Criminológico*, México, 2013. Disponible en: <http://criminalistica.mx/descargas/documentos/pdf/TemporalidadDeLasSentencias.pdf>

2. **Principio de dignidad humana:** Refiere la condición de persona y a los derechos que le son intrínsecos por esa condición.
3. **Principio de necesidad:** Este considera que sólo se aplique una pena privativa de libertad como última opción, siempre y cuando sea este tipo de pena la estrictamente indispensable para los fines de la prevención.
4. **Principio de progresividad del régimen penitenciario:** Este se desprende directamente del tratamiento que ha de llevarse a cabo de manera gradual en la persona que ha sido privada de su libertad.
5. **Principio de proporcionalidad:** Establece que toda sanción debe ser proporcional a la magnitud del daño causado y a la forma en la que fue afectado el bien jurídico.
6. **Principio pro-persona:** En este se privilegia la aplicación de normas que más favorezcan o limiten menos derechos humanos. De esta forma, se retoman principios internacionales establecidos con el objetivo de salvaguardar los derechos de la población interna.

Encontramos que desde las **Reglas Mínimas para el Tratamiento de Reclusos (1955)**⁵⁹ se destaca en la Regla 58 que el fin y la justificación de las penas y medidas privativas de libertad es *“proteger a la sociedad contra el crimen. Sólo se alcanzará este fin si se aprovecha el período de privación de libertad para lograr, en lo posible, que el delincuente una vez liberado no solamente quiera respetar la ley y proveer a sus necesidades, sino también que sea capaz de hacerlo.”*

⁵⁹ Primer Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, Ginebra, 22 de agosto a 3 de septiembre de 1955.

Por otra parte, desde el Sexto Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente,⁶⁰ se reconoció *“que los largos periodos de encarcelamiento, sobre todo la prisión perpetua, no cumplan con los fines deseados, a menos que se tomasen las medidas pertinentes para hacer regresar a los presos a la vida social en el momento adecuado.”*

En el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente,⁶¹ se pidió al Comité de Prevención del Delito y Lucha contra la Delincuencia que examinase la situación jurídica en lo que refería a los diversos sistemas utilizados para examinar su idoneidad para su liberación condicional. En este Congreso también se pidió que se prestase especial atención a los procedimientos de evaluación y a la adopción de decisiones en lo referente a internos condenados a cadena perpetua y el examen sobre la necesidad de imponer sentencias de prisión vitalicia.

Las personas condenadas a este tipo de penas, en la mayoría de los casos, se cree que sus necesidades son menos inmediatas que las de otros. Sin embargo, podría decirse que los internos con una pena de prisión similar a la vitalicia tienen, de hecho, grandes necesidades inmediatas, por ejemplo en lo que se refiere al contacto con el mundo exterior.⁶²

⁶⁰ (A/CONF.87/14/Rev.1) Celebrado en Caracas, Venezuela del 25 de agosto al 5 de septiembre de 1980.

⁶¹ (A/CONF.144/28/Rev.1) Celebrado en la Habana del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990.

⁶² Regla 37. *Los reclusos estarán autorizados para comunicarse periódicamente, bajo la debida vigilancia, con su familiar y con amigos de buena reputación, tanto por correspondencia como mediante visitas.*

Para cumplir las sentencias con penas muy largas, donde se crean problemas análogos para quienes las cumplen, tales como el aislamiento social, la dependencia total, la pérdida de la conciencia del transcurso del tiempo, la abstinencia sexual prolongada, derivada del abandono de su red social, o por la falta de espacios para la visita íntima, así como la soledad y la pérdida de responsabilidad, unidas al carácter rutinario de vida, entre otros, los programas destinados a evaluar la idoneidad de los internos para ser excarcelados retoman importancia, a fin de ofrecer herramientas para la reinserción social efectiva.

Ahora bien, durante la compurgación de este tipo de penas, los internos son sometidos muchas veces a diversos procedimientos de evaluación, sin que ello redunde en la obtención de algún tipo de beneficio de libertad anticipada.

En México, los delitos castigados con penas de larga duración son básicamente de tres tipos:

1. Los sancionados a partir de un marco punitivo específico que resultan tan elevadas que pueden llegar a considerarse una cadena perpetua encubierta, como es el caso de los relacionados con el secuestro o delincuencia organizada.
2. Las sentencias que han optado por condenar con pena vitalicia, por encontrarse dentro del catálogo de penas (como es el caso del estado de México, Chihuahua, Puebla, Quintana Roo y Veracruz).⁶³

⁶³ El estado de Chihuahua, establece en el Código Penal del estado la prisión vitalicia dentro de su catálogo de penas (fracción I del artículo 29) contemplándola para los delitos de homicidio doloso en perjuicio de mujeres o menores de edad (artículo 32), homicidio calificado, homicidio doloso de tres o más personas y homicidio con motivo del delito de extorsión (artículo 127); del Código Penal del estado de México prevé la prisión vitalicia (artículo 23) para los delitos de homicidio calificado, en contra de su cónyuge, concubina, concubinario, ascendientes, descendientes consanguíneos en línea

3. Los delitos que no se sancionan con un marco punitivo específico elevado, pero que frente a la imposición acumulada de penas impuestas por la autoridad jurisdiccional, se incrementa la sentencia incluso a cientos de años.

No obstante lo anterior, en diferentes países existen programas de libertad anticipada encontrando que la duración del plazo que los internos en prisión vitalicia tienen que pasar en los establecimientos penitenciarios dependen, en gran medida, del país del que se trate.

Así se han podido observar situaciones como las del siguiente cuadro donde se identifica el tiempo que un sentenciado tiene que pasar en prisión para concederse beneficios de libertad anticipada.⁶⁴

recta o hermanos, teniendo conocimiento el inculpado del parentesco, (artículo 242, fracción III), homicidio de dos o más personas (artículo 242, fracción IV), feminicidio (artículo 242 bis), extorsión (artículo 266), violación multitudinaria (artículo 274, fracción I), homicidio derivado del delito de violación (artículo 274, fracción IV) y homicidio derivado del delito de robo (artículo 290, fracción IV); En el Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla se prevé esta modalidad (artículo 41) para el delito de secuestro (artículo 302 Bis); en el Código Penal del Estado de Quintana Roo se establece dentro del catálogo de penas (artículo 22) para los delitos de secuestro (artículo 118, fracción II), violación a persona menor de 14 años (artículo 127); violación (artículo 128) y, en el Código Penal del Estado de Veracruz, la pena vitalicia (artículo 45) se contempla para los delitos homicidio calificado (artículo 130), homicidio del ascendiente o descendiente consanguíneo en línea recta, hermano, cónyuge, concubina o concubinario, adoptante o adoptado, sabiendo esa relación (artículo 132) y secuestro (artículo 163, fracción II). Respecto de los estados que sancionan con esta pena al delito de secuestro, se debe considerar que, de acuerdo a la fracción XXI, apartado a) del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta facultad legislativa actualmente está conferida únicamente al Congreso de la Unión.

⁶⁴ *La prisión perpetua*, Organización de las Naciones Unidas, Viena, 1994, pp. 17-19.

País	Tiempo mínimo en prisión antes de obtener beneficios de libertad anticipada.
Italia	21 años
Francia	17 ó 18 años
Reino Unido	17 años ⁶⁵
Austria	Entre 15 y 20 años
Alemania	15 años
Canadá	10 años por homicidio o 25 si se comete como parte de un grupo organizado.
Japón, República de Corea y Sudáfrica	10 años
Sri Lanka	6 años
Estados Unidos	No establece temporalidad exacta, sino criterios específicos a valorar para concederla.

La valoración de entender a la pena respecto de la naturaleza del delito se encaminó a humanizar éstas y unificar prácticamente todas las penas a tiempos de prisión, como el precio a pagar por la violación del contrato social; de la misma forma en la que se unificaron las medidas lineales y de superficie, los sistemas decimales, monetarios, etcétera, todo ello para facilitar las transacciones.⁶⁶

⁶⁵ Con arreglo al sistema vigente de Reino Unido, una vez dictada la sentencia, el juez se dirige al Ministro del Interior por conducto del Ministro de Justicia para llegar a un acuerdo sobre el plazo mínimo sugerido que la persona condenada deberá pasar en prisión, en función de la gravedad del delito. El primer estudio oficial del riesgo existente por el órgano encargado de la remisión condicional de la pena se hace, bien a los 17 años de que el condenado empiece a cumplir la pena, bien tres años antes de la expiración del plazo fijado por el juez y por el Ministro del Interior, si este último plazo se cumple antes de los 17 años.

⁶⁶ *Op. Cit.* Mathiesen, 2003, p. 14.

En las décadas de 1960 y 1970 se hicieron varios aportes teóricos desde las ciencias sociales que justificaban que el aumento del tiempo en reclusión tendría repercusiones positivas sobre el tratamiento; entonces en nombre del tratamiento, se generó una tendencia al aumento punitivo; sin embargo, durante el mismo periodo hubo un gran número de estudios empíricos que demostraban que, sin importar lo intensivo del programa, los resultados en la mayoría de los casos eran los mismos.⁶⁷

Así, se asume que el hecho de aumentar la probabilidad de una pena es más efectiva en el sentido de la prontitud y certeza del castigo, ya que en realidad esto es lo que más impacto tiene y no tanto la severidad de la sanción, reafirmando la vigencia de los principios de legalidad y seguridad jurídica.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2015 presentada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, sólo uno de cada diez delitos se denunció en 2014, ampliando con ello la “cifra negra”. Si bien es cierto que no hay país en el mundo que tenga una “cifra negra” de cero, la encuesta del INEGI permite estimar que, a nivel nacional, la “cifra negra” asciende a 92.8%, además en un 3.6% de los casos denunciados no se inició averiguación previa, arrojando que en más de un 89% de los delitos cometidos no hubo denuncia formal.⁶⁸

⁶⁷ Cuerda Riezu, Antonio, *La cadena perpetua y las penas muy largas de prisión: por qué son inconstitucionales en España*, Atelier, Barcelona, España, 2011, p. 21.

⁶⁸ Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública. INEGI. México, 2015. Disponible en: <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/encuestas/hogares/regulares/envipe/envipe2015/default.aspx>

Es importante aseverar, que las penas de larga duración o vitalicias no reducen necesariamente la criminalidad ni la reincidencia; es decir, no siempre tienen eficacia preventivo-general ni preventivo-especial,⁶⁹ debido a que, por un lado se debe fortalecer la confianza de la ciudadanía en la efectividad del sistema de justicia penal y seguridad pública y por otro entender que, lo que anima al delincuente a cometer el hecho delictivo, no se encuentra en la cantidad de años de prisión con los que se le sancionará, sino de la idea de que no será detenido y por lo tanto tampoco sancionado.

Por otra parte, en los **Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas**⁷⁰ destacan los siguientes elementos a considerar:

TENIENDO PRESENTE que las penas privativas de libertad tendrán como finalidad esencial la reforma, la readaptación social y la rehabilitación personal de los condenados; la resocialización y reintegración familiar; así como la protección de las víctimas y de la sociedad;

De igual manera, en diversos principios valora el respeto a la dignidad humana, el trato a los internos y a la reinserción social como fin de la pena:

Principio I.

Trato humano

Toda persona privada de libertad que esté sujeta a la jurisdicción de cualquiera de los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos será tratada humanamente, con irrestricto respeto a su dignidad

⁶⁹Op. Cit. Cuerda Riezu, p.21.

⁷⁰ Documento aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en su 131º período ordinario de sesiones, celebrado del 3 al 14 de marzo de 2008.

inherente, a sus derechos y garantías fundamentales, y con estricto apego a los instrumentos internacionales sobre derechos humanos.

Principio II.

Igualdad y no-discriminación

Toda persona privada de libertad será igual ante la ley, y tendrá derecho a igual protección de la ley y de los tribunales de justicia. Tendrá derecho, además, a conservar sus garantías fundamentales y ejercer sus derechos, a excepción de aquéllos cuyo ejercicio esté limitado o restringido temporalmente, por disposición de la ley, y por razones inherentes a su condición de personas privadas de libertad.

Principio III.

La privación de libertad de una persona deberá aplicarse durante el tiempo mínimo necesario.

Principio XXV

Interpretación

Con el fin de respetar y garantizar plenamente los derechos y las libertades fundamentales reconocidas por el sistema interamericano, los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos deberán interpretar extensivamente las normas de derechos humanos, de tal forma que se aplique en toda circunstancia las cláusulas más favorables a las personas privadas de libertad.

Es importante considerar esta valoración que nos obliga a atender en el mismo sentido lo dispuesto en los artículos 77 y 110 del **Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional**.

Artículo 77.

1. La Corte podrá, con sujeción a lo dispuesto en el artículo 110, imponer a la persona declarada culpable de uno de los crímenes a que se hace referencia en el artículo 5⁷¹ del presente Estatuto una de las penas siguientes:

- a) La reclusión por un número determinado de años que no exceda de 30 años; o*
- b) La reclusión a perpetuidad cuando lo justifiquen la extrema gravedad del crimen y las circunstancias personales del condenado.*

En este último caso en el artículo 110 de este Estatuto se consideran determinados elementos a evaluar para aplicar una reducción de la pena a perpetuidad, señalándose las siguientes condiciones de temporalidad:

3. Cuando el recluso haya cumplido las dos terceras partes de la pena o 25 años de prisión en caso de cadena perpetua, la Corte examinará la pena para determinar si ésta puede reducirse. El examen no se llevará a cabo antes de cumplidos esos plazos.

(...)

⁷¹ Artículo 5

Crímenes de la competencia de la Corte

1. La competencia de la Corte se limitará a los crímenes más graves de trascendencia para la comunidad internacional en su conjunto. La Corte tendrá competencia, de conformidad con el presente Estatuto, respecto de los siguientes crímenes:

- a) El crimen de genocidio;
- b) Los crímenes de lesa humanidad;
- c) Los crímenes de guerra;
- d) El crimen de agresión.

2. La Corte ejercerá competencia respecto del crimen de agresión una vez que se apruebe una disposición de conformidad con los artículos 121 y 123 en que se defina el crimen y se enuncien las condiciones en las cuales lo hará. Esa disposición será compatible con las disposiciones pertinentes de la Carta de las Naciones Unidas.

Es de destacar particularmente esta valoración en el sentido de que, incluso para aquellos crímenes considerados desde un plano internacional altamente lesivos para la humanidad se valora una alternativa de libertad aun en penas a perpetuidad, ya que si bien se deben cumplir diversas consideraciones previas a obtener cualquier tipo de beneficio, no obstante valora esa opción.

Si bien es cierto que aun cuando se encuentren condenados a perpetuidad, prevalece el tratamiento bajo un criterio de rehabilitación. Ello se destaca en los numerales **XIII**⁷², **XIV**⁷³ y **XVIII**⁷⁴ de los **Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas** en donde se reconoce como un derecho de las personas privadas de libertad el mantener contacto con el mundo exterior como parte de un derecho de las personas internas y que se vincula de manera directa o indirecta con su reinserción.

⁷² Educación y actividades culturales

Las personas privadas de libertad tendrán derecho a participar en actividades culturales, deportivas, sociales, y a tener oportunidades de esparcimiento sano y constructivo. Los Estados Miembros alentarán la participación de la familia, de la comunidad y de las organizaciones no gubernamentales, en dichas actividades, a fin de promover la reforma, la readaptación social y la rehabilitación de las personas privadas de libertad.

⁷³ Contacto con el mundo exterior

Las personas privadas de libertad tendrán derecho a recibir y enviar correspondencia, sujeto a aquellas limitaciones compatibles con el derecho internacional; y a mantener contacto personal y directo, mediante visitas periódicas, con sus familiares, representantes legales, y con otras personas, especialmente con sus padres, hijos e hijas, y con sus respectivas parejas.

Tendrán derecho a estar informadas sobre los acontecimientos del mundo exterior por los medios de comunicación social, y por cualquier otra forma de comunicación con el exterior, de conformidad con la ley.

⁷⁴ Trabajo

Toda persona privada de libertad tendrá derecho a trabajar, a tener oportunidades efectivas de trabajo, y a recibir una remuneración adecuada y equitativa por ello, de acuerdo con sus capacidades físicas y mentales, a fin de promover la reforma, rehabilitación y readaptación social de los condenados, estimular e incentivar la cultura del trabajo, y combatir el ocio en los lugares de privación de libertad. En ningún caso el trabajo tendrá carácter aflictivo.

De igual manera en diferentes numerales de los *Principios básicos para el tratamiento de los reclusos*,⁷⁵ se encuentra la obligación para todos los Estados Parte de respetar la dignidad humana, derechos y libertades fundamentales de los internos que subsistan en su situación de encierro.

Cabe referenciar que ello también se aborda en el numeral 8 de la **Declaración de Bangkok sobre sinergias y respuestas: alianzas estratégicas en materia de prevención del delito y justicia penal**.⁷⁶

(...) mantener instituciones de justicia penal justas y eficientes, lo que incluye el trato humano de todas las personas detenidas en centros de prisión preventiva y en establecimientos penitenciarios, de conformidad con las normas internacionales aplicables.

De igual forma se retoman algunos elementos discutidos desde la **Resolución 69/172**, de la Asamblea General de la ONU de 18 de diciembre de 2014, titulada “Los derechos humanos en la administración de justicia”, en la que reconoció la importancia de garantizar los derechos humanos y las libertades fundamentales de los internos, a excepción de aquellas restricciones legales que fueran fehacientemente necesarias en razón de la encarcelación y, recordó que la rehabilitación social y la reintegración en la sociedad de las personas privadas de libertad debía ser uno de los objetivos esenciales del sistema de justicia penal, garantizando, en la medida de lo posible, que los sentenciados pudieran llevar una existencia autónoma y respetuosa de la ley cuando se incorporaran de nuevo a la sociedad.

⁷⁵ Adoptados y proclamados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 45/111, de 14 de diciembre de 1990.

⁷⁶ Resolución 60/177 de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 20 de marzo de 2006.

Posteriormente, en la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal celebrada durante el 24º período de sesiones en Viena, del 18 a 22 de mayo de 2015, se planteó, a través de la reunión del *Grupo de Expertos sobre las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos, la Utilización y aplicación de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal*, generadas del 2 al 5 de marzo de 2015 en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, de donde se derivaron las hoy conocidas como “**Reglas Mandela**”, instrumento que retoma la rehabilitación, el tratamiento y, por ende, la reinserción social de los internos.

Ante ello en la **Regla 88. 1**. Se plantea que “*en el tratamiento de los reclusos no se recalcará el hecho de su exclusión de la sociedad, sino, por el contrario, el hecho de que continúan formando parte de ella. Con ese fin se buscará, en lo posible, la cooperación de organismos de la comunidad que ayuden al personal del establecimiento penitenciario en la tarea de reinsertar a los reclusos en la sociedad.*”

Y en la **Regla 91** se establece que:

El tratamiento de las personas condenadas a una pena o medida privativa de libertad debe tener por objeto, en la medida en que la duración de la pena lo permita, inculcarles la voluntad de vivir conforme a la ley y mantenerse con el producto de su trabajo y crear en ellos la aptitud para hacerlo. Dicho tratamiento estará encaminado a fomentar en ellos el respeto de sí mismos y desarrollar su sentido de la responsabilidad.

Es importante retomar la relevancia que le da a la reinserción social este instrumento internacional, ya que en diversos numerales retoma la trascendencia de mantener relaciones con el exterior y, además la responsabilidad que en cierta manera la sociedad tiene para una idónea reincorporación,⁷⁷ reconociendo la naturaleza premial de los beneficios del sentenciado; mismas que conforman un sistema de incentivos en el que el comportamiento del interno tiene un sentido diferente al que tenía en el momento de ser condenado, de esta manera, es necesario reconsiderar normativamente este marco de estimaciones para merecerlos.

Así, no se convierte en una evaluación subjetiva el determinar si un condenado aspirante a una libertad anticipada realmente lo merece o no, sino a partir de una trayectoria, desde luego, con pleno respeto a los derechos humanos, el juzgador de ejecución podrá valorar la pertinencia de otorgar o negar el referido beneficio.

Habría que considerar dentro de las normas hoy vigentes el planteamiento vanguardista conocido como *prisión permanente revisable*. Sobre todo en los casos previstos en el párrafo tercero del artículo 25 del CPF que establece:

El límite máximo de la duración de la pena de privación de la libertad hasta por 60 años contemplada en el presente artículo, no aplicará para los delitos que se sancionen con lo estipulado en la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuya duración máxima será la que marque dicha Ley.

⁷⁷ Ver Reglas Mandela numerales 87, 90 y 95.

El concepto de *prisión permanente revisable* se entiende así, para aquellos casos en los que por motivos humanitarios, de dignidad personal, en el que se evidencie claramente la poca probabilidad para reincidir en la comisión de hechos delictivos, sea por su avanzada edad o senilidad, condición de salud o de efectiva rehabilitación, puedan ser concedidos los beneficios de reinserción social.⁷⁸

Para los casos en donde no se presenta una excluyente expresa, en nuestro país los beneficios de libertad anticipada se han otorgado a los internos que han demostrado una respuesta favorable al tratamiento penitenciario; es decir, a quienes presentan signos objetivos que los hacen aptos para reincorporarse anticipadamente a la sociedad.

Adicionalmente se valoran otras condiciones como: residir o no en un lugar determinado; desempeñar oficio, arte, industria o profesión lícitos; abstenerse del abuso en el consumo de bebidas embriagantes y del uso de estupefacientes o sustancias que produzcan efectos similares, salvo por prescripción médica; sujetarse a las medidas de orientación y supervisión que se le dicten, así como a la vigilancia de alguna persona que se obligue a informar sobre su conducta y a presentarlo siempre que para ello fuere requerida.

⁷⁸ Con base en lo previsto en el artículo 21, párrafo tercero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, *La imposición de las penas, su modificación y duración son propias y exclusivas de la autoridad judicial*. En este sentido, la modificación de las sanciones impuestas, como facultad del juzgador de ejecución, sería plausible cuando tras una evaluación jurisdiccional se acredite que el sentenciado no le es racionalmente posible volver a delinquir. Ver Pascual Matellán, Laura "La prisión permanente revisable. Un acercamiento a un derecho penal deshumanizado" Revista Clivatge, No. 3. Barcelona, 2015. pp. 51-64.

Como se abordaba también previamente, en algunos países, incluso en sentencias vitalicias, se valora este tipo de procedimiento tras un período de cumplimiento obligatorio y la opción de formular una evaluación permite establecer un pronóstico del interno.

Si bien la decisión de la suspensión se prevé como una opción, que reconoce la necesidad de concurrencia de una serie de requisitos, esta evaluación jurisdiccional, ofrece esperanza para el condenado en la cual, de ningún modo se renuncia a su derecho a la reinserción social.

Por ello, en la regulación de la prisión permanente revisable, se podrá evaluar un cumplimiento mínimo de la sentencia, si el Juez considera que no concurren los requisitos necesarios para que se pueda recuperar la libertad, se valorará la fijación de un plazo para llevar a cabo una nueva revisión de su situación; y si por el contrario, se valora que cumple los requisitos necesarios para quedar en libertad puede establecerse un plazo para otorgarla estando sujeta a determinadas medidas de control orientadas tanto a garantizar la seguridad de la sociedad, como a asistir al interno en esta fase final de su reinserción social.

Este tipo de acciones jurisdiccionales garantizan los derechos humanos de los sentenciados incluyendo el de la reinserción social y retomando un enfoque compatible con los postulados de derecho humanista coherente con una respuesta penal ajustada a la gravedad de la culpabilidad, con la finalidad de rehabilitación a la que debe ser orientada la ejecución de las penas de prisión, que prevén las “Reglas Mandela”. Cabe destacar que este tipo de prácticas, se ejecutan satisfactoriamente en Europa ya que el Tribunal Europeo de Derechos Humanos ha declarado de conformidad con la Convención Europea de Derechos Humanos, que *cuando la Ley nacional ofrece la posibilidad de revisión de la condena de*

*duración indeterminada con vistas a su conmutación, remisión, terminación o libertad condicional del penado, esto es suficiente para dar satisfacción al artículo 3 de la Convención.*⁷⁹

De esta forma el referido Tribunal, establece que frente a penas de prisión que excedan los treinta años se aplicará el criterio de prisión permanente revisable cuando se trate de un condenado por varios delitos y uno de ellos tenga prevista la prisión permanentemente revisable, fijando plazos mínimos de cumplimiento.

Es importante destacar, que cuando se trata de delincuencia organizada, tampoco se elimina la posibilidad de obtener una libertad anticipada si se cumplen determinados criterios en torno al riesgo social que implique la liberación. Para ello el Tribunal prevé el estudio *“de la personalidad del penado, sus antecedentes, las circunstancias del delito cometido, la relevancia de los bienes jurídicos que podrían verse afectados por una reiteración en el delito, su conducta durante el cumplimiento de la pena, sus circunstancias familiares y sociales, y los efectos que quepa esperar de la propia suspensión de la ejecución y del cumplimiento de las medidas que fueren impuestas, pueda fundar, previa valoración de los informes de evolución remitidos por el Centro Penitenciario y por aquellos especialistas que el propio Tribunal determine, la existencia de un pronóstico favorable de reinserción social.”*⁸⁰

Cabe referir que países como España y el resto de los Estados miembros de la Unión Europea, como principio de orden público, han llegado a considerar violatorias de derechos humanos las penas de larga duración y la prisión vitalicia, incluso aquéllas con un parámetro de pena de prisión revisable, debido a que no atienden a principios de reinserción social.⁸¹

⁷⁹ Convención Europea de Derechos Humanos Art.3º *“Nadie podrá ser sometido a tortura ni a penas o tratos inhumanos o degradantes.”*

⁸⁰ *Cfr.* La sentencia rubro SSTEDH 12-2-2008, caso Kafkaris vs. Chipre; 3-11-2009, caso Meixner vs. Alemania.

⁸¹ *Op. Cit.* Cuerda Riezu, 2011, p. 108.

Las penas de larga duración y vitalicias contravienen los derechos humanos reconocidos constitucionalmente, tal y como se analiza de manera concreta en el siguiente cuadro:

Las penas de larga duración y vitalicias:	Justificación	Artículo constitucional que se contraviene
Impiden la reinserción social	No buscan la reinserción sólo la exclusión, ya que se niega el acceso a la obtención de beneficios de libertad anticipada. ⁸²	Artículo 18
Se vuelve una pena indeterminada	Por ello, las penas deben ser proporcionales al bien jurídico tutelado y al ser excesivas se le causa mayor aflicción.	Artículo 22
Producen un efecto desocializador	Contrario a la reinserción del sentenciado a la sociedad, se afectan sus contactos con el mundo exterior y su salud mental.	Artículo 18
Deterioran la salud mental del sentenciado	Todo sentenciado a penas de larga duración o vitalicias pueden llegar a padecer deterioro mental al no tener expectativas reales de salir en libertad.	Artículo 1º

Es destacable que en Europa occidental el régimen penal más severo de duración de la pena de prisión ordinaria, en caso de concurso de delitos no excede de 40 años.

⁸² En algunos países como en España, en donde existe la pena de prisión perpetua, sí se contempla la aplicación de beneficios de libertad anticipada y la condena condicional. En el caso de México, para determinados delitos como en secuestro, no prevé la liberación del interno, bajo ninguna circunstancia.

El Consejo de Europa, en su informe general sobre el tratamiento de internos condenados a largas penas de prisión, declaró, que aunque sería conveniente examinar antes la evolución de la personalidad del interno, tal estudio debería hacerse, a más tardar, una vez transcurridos entre ocho y doce años de encarcelamiento. Si el resultado es negativo, el examen debería repetirse después a intervalos regulares, no muy largos.⁸³

La debida evaluación del comportamiento y de la evaluación de las personas condenadas a penas excesivas o a vitalicias está principalmente a cargo de los funcionarios que se mantienen regularmente en contacto con los internos.

⁸³ *Cfr.* Resolución (76) 2 Sobre el Tratamiento de los Reclusos Condenados a Largas Penas de Prisión, aprobada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa el 17 de febrero de 1976.

Es necesario hacer énfasis en la objetividad de la evaluación, retomando la experiencia vivida en este sentido en Europa occidental en donde se han visto afectados por dos elementos primordiales:

1. El plazo que los condenados a cadena perpetua tienen que permanecer en prisión puede verse aumentado, no a causa de su comportamiento, sino por presiones que se ejercen para que se trate con severidad a los delincuentes, y⁸⁴
2. Las decisiones sobre su excarcelación se basan muchas veces en un análisis de la peligrosidad que se cree que tendrán en el futuro los condenados a prisión de larga condena; es decir, el riesgo de que cometan otro delito grave.



Entre otros factores que afectan la evaluación de los internos a este tipo de sentencias, cabe citar consideraciones tales como la amenaza que constituyen para sí mismos o para otras personas mientras están en la cárcel.

Para atender esa necesidad este Organismo Nacional propone el siguiente semáforo a fin de identificar diferentes supuestos en los que pudiera considerarse la pertinencia de aplicar una pena privativa de libertad y el *quantum* máximo a valorar, a fin de que exista alguna posibilidad real de reinserción social del sentenciado:

⁸⁴ Un ejemplo claro de ello lo vemos el caso de Inés del Río Prada en España, condenada a la pena total de 3,828 años de prisión por 24 asesinatos, bajo el Código Penal de 1973 vigente en el momento de la comisión de los hechos y que consideraba en su artículo 70.2 un tiempo máximo de cumplimiento de la condena de 30 años. Cuando promovió ese beneficio de ley, el Tribunal Supremo había modificado el criterio en lo concerniente a la redención de penas aplicando este beneficio respecto de cada una de las penas y no sobre el máximo legal permitido de permanencia en prisión, y aun cuando debía ser otorgado por derecho el beneficio, el Tribunal desconoció lo establecido en el art. 70.2 del Código Penal de 1973, aplicando lo previsto en la jurisprudencia conocida como “Doctrina Parot”, (del 28 de febrero de 2006) derivada de un recurso presentado por Henri Parot, miembro de la organización terrorista ETA, en la que solicitaba la reducción de penas por beneficios penitenciarios (por trabajo, estudios, entre otros). Así, al ser aplicada la jurisprudencia en perjuicio de la demandante, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos consideró que se habían vulnerado los artículos 7 (no hay pena sin ley) y 5 (derecho a la libertad y seguridad) del Convenio Europeo de Derechos Humanos, resolviendo definitivamente a favor de la demandante. Comunicado de prensa sobre la Sentencia dictada en el caso Del Rio, No. 42750/09, por el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, 21 de octubre de 2013. Disponible en:

<http://www.ecestaticos.com/file/b1a7a19bc167de8a339727d0358a3028/1382355033.pdf>

SEMÁFORO DE PENA MÁXIMA PARA FAVORECER EL DERECHO A LA REINSERCIÓN SOCIAL

Supuesto	Plazo mínimo que los condenados deben de permanecer en prisión antes de considerar su excarcelación.	Justificación
<p>Penas privativas de libertad en los que el Juez deberá valorar el uso de penas alternativas a la reclusión.</p>	<p>Inferior a los seis meses</p> 	<p>Cualquier pena igual o menor de seis meses, debe ser ejecutada a través de penas sustitutivas u otros controles no privativos de la libertad, ya que se ha evidenciado que las penas privativas de libertad muy cortas no resultan funcionales.</p>
<p>Reclusión de forma continua para que tenga efectos positivos el tratamiento de reinserción social.</p>	<p>9 meses</p> 	<p>Tiempo necesario para que un tratamiento privativo de libertad se realice de forma continua y resulte efectivo, en caso de que éste no pueda ser ejecutado en libertad.</p>
<p>Las sentencias con penas superiores a los 20 años.</p>	<p>Entre 8 y 15 años de prisión</p> 	<p>Las penas privativas de la libertad de más de veinte años de prisión producen graves alteraciones en la personalidad de los mismos, por ello el lapso que deberá considerarse antes de su excarcelación en la medida de lo posible no tendrá que exceder de este tiempo. Así se propone que los plazos mínimos previstos como el <i>quintuplo</i> (actualmente necesario sea entre 8 y 15 años de prisión) para que se logren los fines de la pena previstos en el artículo 18 constitucional.</p>
<p>Para delitos graves considerando como límite máximo de la duración de la pena hasta por 60 años.</p>	<p>30 años</p> 	<p>Deberá existir la posibilidad de aplicar beneficios de libertad anticipada a todo aquel interno que cumpla con su tratamiento de reinserción social, sin exclusión del derecho premial por tipo de delito.</p>

III. PROBLEMÁTICAS CORRELACIONADAS.

Este Organismo Nacional, es consciente de que el incremento punitivo ha sido motivado como respuesta de la demanda social por seguridad y justicia frente a la creciente delincuencia, pero las políticas públicas de exclusión destacan la contradicción que existe en la aplicación efectiva de un derecho penal racional orientado a lograr la reinserción social de las personas sentenciadas, frente a otro enfocado principalmente, a satisfacer las demandas de castigo, así como evitar la impunidad en todos los casos.⁸⁵

Se sabe también, que frente a determinadas conductas delictivas resulta necesaria la aplicación de penas privativas de libertad a fin de salvaguardar la seguridad de la sociedad; sin embargo, se ha hecho evidente que el abuso de ésta, conlleva de igual manera, a situaciones que atrofian al sistema penal en su conjunto y redundan en condiciones deplorables de reclusión.

En este sentido, al igual que todos los seres humanos en libertad, se tiene que salvaguardar el principio pro-persona; al aplicar una pena diseñada hacia la reinserción social, bajo un enfoque de prevención especial positiva y no segregarse en forma permanente de la sociedad a través de una pena con un enfoque de prevención especial negativa.

⁸⁵ Gerardo Palacios Pámanes destaca que la política criminal se ha orientado a anular socialmente al enemigo, lo que conlleva a que la reinserción social, sea imposible de lograr. Palacios Pámanes, Gerardo, *La cárcel desde adentro. Entre la reinserción social del semejante y la anulación del enemigo*. Porrúa, México, 2014, p.368.

Así, para la salvaguarda de los derechos humanos de las personas internas, incluyendo el de reinserción social, se reconoce que la pena debe ser fundada a partir de justificaciones orientadas hacia el individuo en específico, como un fin en sí mismo.

La aplicación de penas de larga duración bajo el argumento ejemplar de las mismas, debe pugnar por los principios de legalidad, legitimidad y de racionalidad de las penas, por lo que se hace necesario retomar el planteamiento en la ley del respeto por los derechos humanos.

Si se analizan algunas de las consecuencias psicológicas, sociológicas y físicas que entraña el encarcelamiento durante un plazo largo sin la esperanza de libertad anticipada, se avanza hacia una mejor comprensión de la complejidad de los problemas que plantean este tipo de penas.

III.1 Efectos psicológicos.

El principal problema con que se enfrentan las personas condenadas a una sentencia de prisión prolongada es la duración indeterminada de su reclusión: no saben si serán puestos en libertad, cuándo, o si morirán en el encierro.

Los sentenciados a penas vitalicias o de larga duración no tienen una percepción clara del marco temporal en que se encuentran, ni creen tener algún tipo de oportunidad de obtener la libertad de forma anticipada, debido a que la propia norma, en determinados casos le niega esa esperanza, derivando con ello efectos negativos sobre la psique de las personas en internamiento.

Es importante puntualizar que de acuerdo al Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre la Situación de los Derechos Humanos en los Centros de Reclusión de la República Mexicana, Dependientes de Gobiernos Locales y Municipales, los servicios psiquiátricos en los centros de reclusión, *son necesarios para resolver los problemas de salud mental que presenta la población general, como consecuencia de la pérdida de la libertad y la falta de contacto con el medio familiar y social, así como por el cambio radical en su forma de vida.*⁸⁶

En este sentido cabe reconocer, que la falta de cualquier punto de referencia que ofrezca algún tipo de certidumbre en el largo camino de la reclusión prácticamente a perpetuidad, no puede menos que repercutir negativamente en la salud mental del interno y, ante la falta de servicios suficientes para atender a la población que sufrirá de este tipo de aflicciones por largo tiempo; es preciso que exista la posibilidad del otorgamiento de beneficios de libertad anticipada, que ofrezca determinada expectativa a los internos de alcanzar en determinado momento su liberación.

III.2 Efectos sociológicos.

El aislamiento social es generalmente resultado inevitable del encarcelamiento durante un periodo prolongado. Las personas al haber sido retirados de su entorno social, tienden a perder los contactos con el exterior. La pérdida de relaciones con la familia y con los amigos es probablemente la privación más grave inherente al encarcelamiento durante un largo periodo.⁸⁷ Como las modalidades normales de la interacción social de la persona condenada se ven

⁸⁶Apartado de Observaciones, Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2004, Disponible en: <http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/creclus/index.htm>

⁸⁷ Flanagan, Timothy, "The pains of long imprisonment: a comparison of British and American perspectives", British Journal of Criminology, Vol. 20, No. 2, 1980, pp. 148-156; en *La prisión perpetua*, 1994, p.10.

bruscamente interrumpidas durante un periodo indeterminado, pronto se dislocan los contactos con el mundo exterior.

En diferentes estudios sobre internos condenados a largos periodos de condena, se ha estimado que la pérdida de relaciones con el mundo exterior era uno de los mayores problemas a los que se enfrentaban. Las investigaciones empíricas de Roger Sapsford, evidenciaron que las personas encarceladas con más tiempo en reclusión recibían menos visitas que los recién llegados; la mitad de las personas a las que entrevistó, necesitaban mantener contactos con el exterior para no sentir que se volvían “locos” y para tener alguna probabilidad, por pequeña que fuera, de volver a llevar algún día una vida normal.⁸⁸ Así, la naturaleza inevitable del debilitamiento de las relaciones con los familiares y con los amigos puede atribuirse, en gran medida, al carácter cerrado de los regímenes carcelarios.

El encarcelamiento durante un periodo prolongado, entraña frecuentemente, un lento proceso de deformación social. En la prisión suelen desaparecer la mayoría de estímulos sociales y a medida en que va pasando más tiempo en el entorno carcelario, aumentan sus reacciones negativas al medio en el que se encuentran.⁸⁹ En este sentido es importante aceptar métodos de estímulo social con miras a un proceso de reinserción social, a fin de no generar trastornos psicológicos sobre las personas condenadas a penas de prisión perpetua.

En este sentido hay que evaluar que el desarrollo de comunicaciones con el mundo exterior puede ser incluso de vital importancia, para preservar la salud mental de las personas internas sujetas a penas de larga duración.

⁸⁸ Sapsford, Roger, *Life-sentence prisoners: psychological changes during sentence*, British Journal of Criminology, Vol. 18, No. 2, 1978, pp. 128-145; en *La prisión perpetua*, 1994, p.10.

⁸⁹ MacKenzie, Doris, Robinson, James y Cambell, Carol, “*Long-term incarceration of female offenders: prison adjustment and coping*”, Criminal Justice and Behaviour, Vol. 16, No. 2, 1989, pp. 223-238. En, *Idem*.

Otro estudio sobre mujeres condenadas a prisión perpetua comprobó que se juzgaban cada vez más incapaces de mantener estrechas relaciones con sus familiares, con sus amigos y de prestar ayuda a sus familias cuando éstas lo necesitaban. En el caso de la mayoría de las mujeres, el proceso de pérdida de confianza en sí mismas se ha iniciado mucho antes de que ingresen a prisión.

La vida carcelaria, sólo ha servido para exacerbar y reforzar su percepción de inferioridad. Su aprehensión del menoscabo sociológico se centra en factores tales como el temor de la institucionalización, la pérdida de la identidad y la incapacidad de concebir un futuro después de la cárcel. A ello, se suma el problema de que la pena infligida a esas mujeres puede privarlas en muchas ocasiones de la probabilidad de tener hijos.⁹⁰

En el documento “Medidas Privativas y No Privativas de la Libertad” emitido por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, se establece que *“además del encarcelamiento, los presos condenados a penas de larga duración pueden padecer diversos trastornos psicológicos (incluidos la pérdida de autoestima y el deterioro de sus facultades sociales) y tender a sentirse cada vez más desvinculados de la sociedad, a la que la mayoría de ellos volverá tarde o temprano.”*⁹¹

Por otra parte, la pérdida de responsabilidad hace que los sentenciados a penas de larga duración queden en situación de dependencia, lo que dificulta todo intento de reintegrarlos a la sociedad y hace que la familia los abandone con el paso del tiempo.

⁹⁰ Genders, Elaim, Player, Elaine, “*Women lifers: assessing the experience*”, Cropwood Conference Series, No. 19, 1988; en *Op. Cit. La prisión perpetua*, p. 11.

⁹¹ *Manual de instrucciones para la evaluación de la justicia penal*. Organización de las Naciones Unidas, Nueva York, 2010. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Criminal_Justice_Information_Spanish.pdf

También las Naciones Unidas recomiendan a los Estados que “se brinden a los reclusos condenados a cadena perpetua oportunidades de comunicación e interacción social, así como oportunidades para realizar trabajo remunerado, estudiar y participar en actividades religiosas, culturales, deportivas y de otra índole.”⁹²

La reclusión por tiempo prolongado hace muchas veces, que se recurra a mecanismos negativos para hacer frente a la situación.⁹³ Los condenados a penas de larga duración enfrentan generalmente sus problemas resignándose a su situación, fenómeno que se ha calificado de “retirada situacional” o “retirada emocional específica”.⁹⁴ Zamble y Portino refieren que más allá de presentar cambios en su conducta, experimentan un proceso de “congelación del comportamiento”, se puede entender que se institucionalizan de tal manera que si llegan a salir de prisión, simplemente no pueden ser reinsertados efectivamente en la sociedad, ya que no saben cómo ser parte de ésta. El contacto humano con el exterior es cada vez menor o nulo y si se adaptan a su vida dentro del sistema penal debido a que pasan la mayor parte de tiempo en las celdas no están tampoco institucionalizados, sólo dejan de ser un factor de riesgo para otros y para sí mismos.

La razón aducida a este tipo de conductas es que en las celdas pueden realizar mejor una serie de actividades, tales como leer o ver televisión. Resulta irónico que comúnmente los condenados a prisión perpetua incluso lleguen a ser internos modelo, ya que han tenido tiempo de adaptarse al entorno carcelario. Sin

⁹² Op. Cit. *La prisión perpetua*, 1994, p. 11.

⁹³ MacKenzie, Doris, Robinson, James y Cambell, Carol “Long-term incarceration impacts and characteristics of long-term offenders: an empirical analysis”, *Criminal Justice and Behaviour*, Vol. 12, No. 4, 1985, pp. 395-414. En, *Idem*.

⁹⁴ Rasch, Wilfried, “The effects of indeterminate detentions: a study of men sentenced to life imprisonment”, *International Journal of Law and Psychiatry*, Vol. 4, 1981, pp. 417-431; Cohen, Stanley y Taylor, Laurie, *Psychological Survival*, Pantheon, Nueva York. En *Idem*.

embargo si el fin de la pena es la reinserción social, por lo que no se puede hablar de ésta con penas demasiado largas ya que el ajuste en el comportamiento del interno, no se da y por ende la reinserción social tampoco; es decir, su conducta es quizá la idónea por su adaptación al medio carcelario.⁹⁵ Pero, si se llegan a reinsertar socialmente se enfrentan a mayores barreras para reintegrarse en la comunidad que el resto de internos.⁹⁶

Los efectos de adaptación al entorno penitenciario pueden ser convenientes a corto plazo para las administraciones penitenciarias, por cuanto un interno amoldado al medio carcelario crea generalmente menos problemas a la dirección penitenciaria; sin embargo, tales efectos socavan una de las finalidades fundamentales de la pena: la reinserción social del interno. La adaptación del entorno penitenciario deja a los internos mal preparados para hacer frente a las expectativas y a las interacciones fuera de la prisión.

Pilar Calveiro retoma algunas entrevistas aplicadas a personas en internamiento penitenciario que evidencian como viven la prisión bajo estas condiciones de reclusión en circunstancias similares a la pena vitalicia "... *En este contexto, de reducción de la persona a lo biológico, de restricción de lo comunicativo a su mínima expresión, de aislamiento radical, el tiempo deja de ser un tiempo entre paréntesis, como ocurría en la prisión de seguridad media, para pasar a ser un tiempo largo, "más largo que el de las cárceles preventivas" (Elena: 16) pero sobre todo un "tiempo vacío" (Darío), un tiempo muerto, como los seres mismos que habitan estas cárceles. "La gente ahí tiene una mirada de desilusión o casi muerto" (Darío: 2); por eso busca a veces morir de todo y terminar, a través del suicidio.*⁹⁷

⁹⁵ Clemmer, Donald, *The prison community*, Christopher Publishing House, Boston, 1940; en *Ibidem*.

⁹⁶ Drenkhahn, Kristin, *Las penas de larga duración y los derechos humanos*. Universität Greifswald, Lehrstuhl für Kriminologie, Unión Europea, 2009, p. 4.

⁹⁷*Idem*.

Finalmente, recientes investigaciones criminológicas realizadas en Europa han destacado que las penas privativas de la libertad, de más de quince años de duración producen graves alteraciones a la personalidad del que las sufre,⁹⁸ produciendo un efecto desocializador contrario al fin de la reinserción social efectiva. Además hay que señalar el hecho de que como estos internos se institucionalizan, en muchas ocasiones pueden quedar afectados por una serie de problemas psicológicos, (como la pérdida de autoestima y el deterioro de las capacidades sociales) y tienden a aislarse cada vez más de la sociedad. Cabe destacar también, que sus círculos de apoyo externo se van debilitando, se quedan solos y sin ayuda.

Por ello, es importante fomentar el establecimiento, la conservación y el fortalecimiento en su caso de las relaciones del interno para prevenir la ruptura de los vínculos familiares o amistosos que se mantienen a través de las visitas, la correspondencia y/o las llamadas telefónicas, existiendo programas que permitan mantener en lo posible estos lazos.

La tendencia Europea ha rechazado la imposición de penas de más de 35 años, debido a que contravienen principios científico-criminológicos y de derechos humanos al promover la satisfacción de deseos de venganza.⁹⁹

III.3 Efectos físicos.

Con el paso de los años, otro factor que perjudica la vida de los internos a penas de larga duración se vincula con el deterioro físico al que se ven enfrentados. Este tipo de sentencias conllevan en sí mismas afectaciones a la salud y pueden propiciar depresión, ansiedad, violencia, entre otras.

⁹⁸ *Op. Cit.* Cuerda Riezu, 2011, p. 71.

⁹⁹ *Op. Cit.* Cuerda Riezu, 2011, p.108.

Si a esto se añade el alto riesgo de enfermar y padecer trastornos y disfunciones, estaremos en presencia de un severo problema de suficiencia en la atención médica al interior de las prisiones.

Una de las más frecuentes problemáticas que este Organismo Nacional ha observado en la mayoría de los centros de reclusión de nuestro país, es la relacionada con las deficiencias en cuanto a la prestación de servicios de salud y la atención general, es la primera constante que en cuanto a las quejas que se presentan frente a este Organismo, que puede derivar en un problema de salud pública.

“La falta de médicos generales, odontólogos y enfermeros, trae como consecuencia que las enfermedades de los internos, incluso las más comunes, no sean atendidas de manera oportuna, aunado ello a que generalmente no se cuenta con medicamentos suficientes para tal efecto; asimismo, dichas carencias provocan que las actividades de promoción para la salud que se realizan, se reduzcan a pláticas esporádicas y que prácticamente no existan programas de prevención de padecimientos infectocontagiosos y de detección oportuna de enfermedades crónico degenerativas y bucodentales.”¹⁰⁰

Al respecto, es importante enfatizar que los condenados a penas de larga duración en determinado momento formarán parte de la población adulta mayor, con necesidades especiales de alimentación, clasificación de acuerdo a sus condiciones físicas, de espacios, con actividades físicas acordes a su edad, etcétera.

¹⁰⁰ Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre la Situación de los Derechos Humanos en los Centros de Reclusión de la República Mexicana, Dependientes de Gobiernos Locales y Municipales, Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2004. Disponible en: <http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/creclus/index.htm>

El Protocolo de San Salvador y las Reglas de Brasilia prestan particular atención a esta población. La Regla 6 de Brasilia señala que *“el envejecimiento también puede constituir una causa de vulnerabilidad cuando la persona adulta mayor encuentre especiales dificultades, atendiendo a sus capacidades funcionales para ejercitar sus derechos ante el sistema de justicia”*,¹⁰¹ también se alude a la necesidad de establecer la posibilidad de sustituir el internamiento en prisión por la reclusión en el domicilio.

De acuerdo al Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria, publicado anualmente por este Organismo Nacional, particularmente en el rubro *V. Grupos de internos con requerimientos específicos* que los centros de reclusión no cuentan con medicamentos y personal especializado para atender a este grupo etario.¹⁰²

El menoscabo físico al que los internos se ven sometidos en condiciones de reclusión penitenciaria, se agrava en instalaciones donde el deterioro material en infraestructura y equipamiento es evidente, factores que son coadyuvantes del acelerado daño a la salud tras largos periodos de internamiento.

Es importante destacar que la combinación en el aumento de la esperanza de vida, más la tendencia a aumentar la duración de las condenas y la introducción de condenas severas, como la prisión vitalicia sin derecho a libertad anticipada, influyen en el crecimiento de la población de personas de la tercera edad en muchos países del mundo.¹⁰³

¹⁰¹ Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en Condición de Vulnerabilidad, XIV Cumbre Judicial Iberoamericana de Brasilia, 4 a 6 de marzo de 2008.

¹⁰² DNSP 2014, deficiencias en la atención médica, en el equipo de apoyo, en talleres especializados, dietas adecuadas y en el acceso a instalaciones deportivas para adultos mayores.

¹⁰³ *Manual sobre reclusos con necesidades especiales*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Nueva York, 2009, p. 126.

En México hay 389 centros que tienen una capacidad instalada de 208,905 lugares y una población interna de 247,488 personas, las cuales se encuentran distribuidas de la siguiente manera:

POBLACIÓN PENITENCIARIA TOTAL EN EL PAÍS

247,488

DISTRIBUCIÓN POR SEXO		TOTAL		%
Hombres		234,441		94.73
Mujeres		13,047		5.27

SITUACIÓN JURÍDICA	Fuero Común	%	Fuero Federal	%	Total
Procesados	78,359	76.26	24,381	23.73	102,740
Sentenciados	121,417	83.88	23,331	16.11	144,748
TOTAL	199,776	80.72	47,712	19.27	247,488

NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS EN EL PAÍS

389

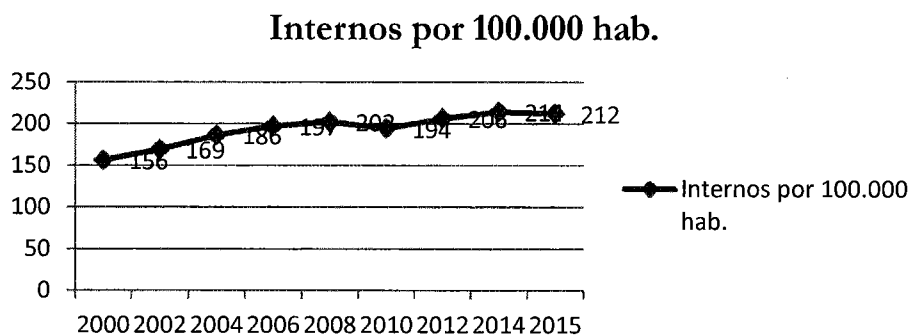
	CENTROS	CAPACIDAD	POBLACIÓN	SOBREPOBLACIÓN	
				[absoluta]	[relativa]
Gobierno Federal	17	33,888	24,301	-9,587	-39.45%
Gobierno del D. F.	13	23,947	36,142	12,195	66.25%
Gobiernos Estatales y Municipales	359	151,070	187,045	35,975	23.81%
TOTAL	389	208,905	247,488	38,583	18.45%

Fuente: Cuaderno Mensual de Información Estadística Penitenciaria Nacional, Secretaría de Gobernación, diciembre de 2015.

Eso plantea otra variable que problematiza aún más el tema de las penas excesivas, el de la sobrepoblación penitenciaria que se sufre en al menos el 47.30%¹⁰⁴ de los centros de reclusión en todo el país, teniendo un excedente de personas por arriba de la capacidad instalada del 21.87%.¹⁰⁵

La suma del uso excesivo de la prisión con la variable de penas de larga duración sin beneficio a libertad anticipada, coloca a México en el número 7 de una lista de 223 países,¹⁰⁶ es decir, entre los primeros que tienen un mayor número de personas en internamiento penitenciario por cada 100 mil habitantes.¹⁰⁷

La siguiente gráfica nos plantea datos respecto al aumento que se ha registrado desde el año 2000 de personas en prisión por cada 100 mil habitantes.



Fuente: Informe Mundial de la Prisión con los datos obtenidos del Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social, Secretaría de Gobernación, diciembre de 2015.

¹⁰⁴ El resultado se obtiene de la división del número de centros sobrepoblados (184), entre el número total de centros del país (389) por 100, para calcular el porcentaje de centros sobrepoblados, obteniendo como resultado la cifra. Datos obtenidos del Informe Mensual del Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social, Secretaría de Gobernación, diciembre de 2015.

¹⁰⁵ El resultado se obtiene de la división de la población total (251,512 internos) sobre la capacidad instalada (206,372), menos uno, por cien a fin de identificar el porcentaje de sobrepoblación en una hipótesis de ocupación del 100%.

¹⁰⁶ World Prison Brief, Institute for Criminial Policy Research. Disponible en: <http://www.prisonstudies.org/country/mexico>

¹⁰⁷ Con base en el Censo de Población y Vivienda 2010, realizado por el INEGI, México tiene una población de 112 millones 336 mil 538 habitantes y, de acuerdo con el Informe Mundial de la Prisión que emite el Centro Internacional de Estudios sobre la Prisión, México tiene 214 personas en prisión por cada 100 mil habitantes. Informe Mundial de Prisiones. Disponible en: <http://www.prisonstudies.org/country/mexico>

En este sentido, es importante considerar la adopción de programas de acompañamiento psicológico, educativo, recreativo, entre otros, que ayuden a mitigar algunos de los resultados más dañinos del encarcelamiento durante largos periodos; asimismo, se pueden desarrollar programas especiales orientados a los problemas de la salud mental.

Según criterios del Comité Europeo para la Prevención de la Tortura (CPT), los tratamientos propuestos a los internos que cumplen penas de larga duración deberían tener una naturaleza destinada a compensar estos efectos de manera positiva y pro-activa;¹⁰⁸ es decir, orientarse a llenar el tiempo libre con actividades que tengan un sentido positivo sobre el interno, ello resulta especialmente importante para poder sobrellevar una larga condena. El trabajo, la formación educativa, las actividades recreativas así como los contactos con el mundo exterior son esenciales para facilitar y humanizar la vida en prisión contrarrestando los efectos nocivos de una condena larga.¹⁰⁹

Por esa razón, los programas de tratamiento sólo pueden ser eficaces si los internos sentenciados a penas largas están interesados en participar en éstos y los aceptan. Es por ello, que resulta importante que el tratamiento se planee cuidadosamente sin ser demasiado general, dado que los internos tienen necesidades específicas en función de su edad, de la parte de la pena cumplida, de los contactos que tengan en el exterior y de sus respectivas personalidades.

¹⁰⁸ *Cfr.* Comité Europeo para la Prevención de la Tortura y de las Penas o Tratos Inhumanos o Degradantes, Undécimo Informe General de Actividades, relativo al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2000, hecho público el 3-9-2001, p. 17.

¹⁰⁹ *Op. Cit.* Drenkhahn, K., 2009.p. 16.

Pero también que todo tratamiento que se aplique se oriente a un fin reinsertador, con el objetivo de la reinsertión social de las personas condenadas.

En este sentido, las penas de excesiva duración y la falta de una esperanza real de reinsertión social, resultan incompatibles con los fines de la pena. Por ello, resulta necesario motivar procedimientos de prisión permanentemente revisables con el objetivo de garantizar el derecho humano consagrado en el artículo 18 constitucional.

Por lo expuesto anteriormente, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos formula el siguiente:

IV. PRONUNCIAMIENTO

Es pertinente señalar que esta Comisión Nacional de los Derechos Humanos no se opone a las acciones que realizan las autoridades penitenciarias relativas a la ejecución de las penas, que implican que dicha sujeción a prisión forma parte de la reparación en favor de la sociedad y la víctima del delito y, que es la consecuencia del actuar delictivo de quien la purga, sino a que dichas acciones se realicen en contravención al marco normativo nacional e internacional de los derechos humanos de las personas privadas de su libertad. Si bien es cierto que la reinserción social es una labor fundamental del Estado Mexicano, también lo es que toda actuación de las autoridades que tienen asignada esa tarea deben velar por el trato a los internos con estricto apego a nuestro sistema jurídico, de conformidad con el artículo 1º constitucional.

Por ello, esta Comisión Nacional, estima pertinente enviar al Senado las consideraciones vertidas en este documento, a fin de que sean tomadas en cuenta en la discusión de la propuesta de Ley Nacional de Ejecución Penal.

En este sentido, este Organismo Nacional considera que el incremento punitivo ha sido motivado como respuesta de la demanda social por mayor seguridad y justicia frente a la creciente delincuencia, éste se aparta de la racionalización de la pena de prisión, así como del fin constitucional de reinsertar efectivamente a la sociedad a los sentenciados. Ante esta problemática plantea lo siguiente:

1. Es necesario modificar el marco normativo de los delitos donde se sancione con pena privativa de libertad por encima de la esperanza de vida de las personas, y se retome el criterio del tope máximo de penalidad para todos los delitos y se elimine el criterio de compurgación sucesiva de penas

dictadas en diferentes causas penales, a fin de que resulte coherente con los criterios de derechos humanos consagrados constitucionalmente y en los instrumentos internacionales en los que México es Estado parte.

2. Es importante restituir el beneficio de libertad preparatoria, así como el de la remisión parcial de la pena y la preliberación para aquellas personas que reúnan los requisitos que se señalen, sin que esto sea en general, sobre la base de los delitos cometidos, aplicando el principio de progresividad y la prohibición de regresividad de los derechos humanos. Por ello, si se ha logrado el disfrute de estos derechos, el Estado no debe disminuir ni desconocer ese nivel alcanzado.
3. Es prioritario promover la deflación punitiva en aquellas normas que resulten incompatibles con el derecho a la reinserción social, ya que un modelo de política criminal que enfatiza largas condenas de prisión, no tiene un efecto preventivo general real (disuasivo) ni tampoco especial, debido a que lo único que consigue es saturar el sistema penitenciario a costos materiales y humanos exorbitantes.
4. Es preciso establecer un programa de *prisión permanentemente revisable* para aquellas personas sentenciadas con condenas superiores a los 30 años y en vitalicias, a fin de que se evalúe la pertinencia de la excarcelación bajo argumentos humanitarios, sobre el cumplimiento de programas de reinserción social efectiva y disminución de riesgo social.

5. Es sustancial promover la aplicación de programas de justicia restaurativa en materia penal para todos los delitos, que se enfoquen en el respeto a la dignidad e igualdad de las personas, destacando la importancia de la víctima en los procesos de reparación, ofreciendo a los ofensores la oportunidad de comprender mejor las causas y los efectos de su comportamiento.

6. Es necesario que se adopten programas de acompañamiento psicológico, educativo, recreativo, entre otros, que ayuden a mitigar algunos de los resultados más dañinos del encarcelamiento durante largos periodos que ayuden a compensar estos efectos de manera positiva y pro-activa para poder sobrellevar una larga condena.

EL PRESIDENTE

LIC. LUIS RAÚL GONZÁLEZ PÉREZ

V. FUENTES DE INFORMACIÓN.

- Calveiro, Pilar, *El tratamiento penitenciario de los cuerpos*. Cuaderno de Antropología Social, No. 32, jul./dic, 2010, México.
- Censo de Población y Vivienda, INEGI, México, 2010.
- Código Penal de España.
- Convención Europea de Derechos Humanos, SSTEDH 12-2-2008, caso Kafkaris vs. Chipre; 3-11-2009, caso Meixner vs. Alemania.
- Comité Europeo para la prevención de la tortura y de las penas o tratos inhumanos o degradantes, *Undécimo Informe General de Actividades*, relativo al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2000, hecho público el 3 de septiembre de 2001.
- “Cómo entender la doctrina Parot en siete sencillos pasos”. Practicopedia, 2013 Disponible en: <http://legal.practicopedia.lainformacion.com/procedimientos/como-entender-la-doctrina-parot-en-siete-sencillos-pasos-20418>
- Comunicado de prensa sobre la Sentencia dictada en el caso Del Rio, No. 42750/09, por el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, 21 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.ecestaticos.com/file/b1a7a19bc167de8a339727d0358a3028/1382355033.pdf>
- Cuerda Riezu, Antonio, *La cadena perpetua y las penas muy largas de prisión: por qué son inconstitucionales en España*. Atelier libros jurídicos, Barcelona, España, 2011.
- Devoto, Eleonora A. *Los métodos sustitutivos de las penas cortas de prisión (La incorporación de la "probation")*. Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales "Ambrosio L. Gioja". Universidad de Buenos Aires, Argentina. 1989. p. 4. Disponible en: http://www.derecho.uba.ar/investigacion/cuadernos_de_investigaciones_18_devoto.pdf
- Drenkhahn, Kristin, *Las penas de larga duración y los derechos humanos*. Universität Greifswald, Lehrstuhl für Kriminologie, Unión Europea, 2009.
- Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública. INEGI. México, 2015. Disponible en: <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/encuestas/hogares/regulares/envipe/envipe2015/default.aspx>
- Esperanza de vida, INEGI, México. Disponible en: <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/esperanza.aspx?tema=P>
- García García, Guadalupe Leticia, “La pena de prisión y el sistema acusatorio en el fuero militar”, *Revista Especializada en Criminología y Derecho Penal Criminogénesis*. No. 12, México, 2015.
- García Martínez, Edgar, *Temporalidad de las sentencias privativas de libertad, su análisis Criminológico*. México, 2013. Disponible en: <http://criminalistica.mx/descargas/documentos/pdf/TemporalidadDeLasSentencias.pdf>
- García Ramírez, Sergio, *La Prisión*. Fondo de Cultura Económica/ Universidad Nacional Autónoma de México/ Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 1975.
- García Ramírez, Sergio, *Manual de prisiones*. Porrúa, México, 2004.

- García Ramírez, Sergio, y Martínez Breña, Laura, Presos y prisiones. El sistema penitenciario desde la perspectiva de los derechos humanos. UNAM/Porrúa/PUDH, México. 2014.
- Goldsteín, Raúl, *Diccionario de derecho penal y criminología*. Editorial Astrea, Buenos Aires, 1993.
- *Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos Sobre la Situación de los Derechos Humanos en los Centros De Reclusión de la República Mexicana, Dependientes de Gobiernos Locales y Municipales*. Comisión Nacional de los Derechos Humanos. México, 2004. Disponible en:
<http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/creclus/index.htm>
- *Informe Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos en los Centros de Readaptación Social y Reclusorios Preventivos Varoniles y Femeniles del Distrito Federal*. Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2002. Disponible en:
http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/2002_readaptacion.pdf
- Informe Mensual del Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social, Secretaría de Gobernación, diciembre de 2015.
- Informe que acompaña a la Recomendación Rec 23, adoptada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa, 2003.
- *La prisión perpetua*. Organización de las Naciones Unidas, Viena, 1994.
- Llamas, Mercedes, “Cárcel ni Larga ni Corta”, Revista Sin Embargo, Sección opinión, México, diciembre 2014.
- López Peregrín, Carmen, “La pena de prisión en España tras las reformas de 2003 y los fines de la pena”. Revista del Ministerio Público de la Defensa, Asociación Interamericana de Defensorías Públicas. Año I - N° 4 – Mayo 2008. Argentina, Disponible en:
<http://www.aidef.org/wtk/pagina/materia?id=79>
- Loranca Muñoz, Carlos, *Individualización judicial de las penas y medidas de seguridad*. Consejo de la Judicatura Federal, Instituto de la Judicatura Federal, México, 2008. Disponible en: http://www.ijf.cjf.gob.mx/acervo_historico/scaneo/individualizacionjuicial.pdf
- Mancera, Miguel Ángel, *Derecho Penal del Enemigo*, Ubijus/PGJDF, México, 2011.
- *Manual de instrucciones para la evaluación de la justicia penal*. Organización de las Naciones Unidas, Nueva York, 2010. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Criminal_Justice_Information_Spanish.pdf
- *Manual sobre reclusos con necesidades especiales*, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Nueva York, 2009. Disponible en:
https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/MANUAL_RECLUSOS_CON_NECESIDADES_ESPECIALES_1.pdf
- Martínez Álvarez, Isabel Claudia (Coord.) *Derecho penal del enemigo y derechos humanos*. Ubijus. México. 2015.
- Mathiesen, Thomas, *Juicio a la prisión*. Ediar, Buenos Aires, Argentina, 2003.
- Mendoza Bremauntz, Emma, *Derecho Penitenciario*, McGraw Hill, México, 1999.
- México Evalúa, Centro de Análisis de Políticas Públicas, A.C. *La Cárcel en México ¿Para qué?* México. 2013.

- Moreno, Moisés (Coord.), *Orientaciones de la política criminal legislativa*. Instituto Nacional de Ciencias Penales, México, 2005.
- Morris, Norval, *El futuro de las prisiones*, Siglo XXI editores, México, 1981.
- Muñoz Conde, Francisco, *Resocialización del delincuente análisis y crítica de un mito*, Doctrina Penal, Madrid, 1979.
- Morris, Norval, *El futuro de las prisiones*, Siglo XXI Editores, México, 1978.
- Palacios Pámanes, Gerardo, "La Caída del Sistema (Crisis de gobernabilidad en las cárceles de México)", *Revista Criminología y Sociedad*, No. 2, Universidad Autónoma de Nuevo León, México, 2010.
- Palacios Pámanes, Gerardo, *La cárcel desde adentro. Entre la reinserción social del semejante y la anulación del enemigo*. Porrúa, México, 2014.
- Pascual Matellán, Laura "La prisión permanente revisable. Un acercamiento a un derecho penal deshumanizado" *Revista Clivatge*, No. 3. Barcelona, 2015. pp. 51-64.
- Pastor, Daniel, "La deriva neopunitivista de organismos y activistas como causa del desprestigio actual de los derechos humanos", *Revista Jurídica: Nueva Doctrina Penal*, Editores del Puerto, Buenos Aires, 2005.
- Pavón Vasconcelos, Francisco, *Diccionario de derecho penal*. Editorial Porrúa, México, 1999.
- "¿Qué es la prisión vitalicia?" Sección Semáforo. *El Heraldo de Chihuahua*, 24 de febrero de 2004. Disponible en: <http://www.oem.com.mx/elheraldodechihuahua/notas/n2890817.htm>
- *Recomendación General No. 11. Sobre el Otorgamiento de Beneficios de Libertad Anticipada a los Internos en los Centros de Reclusión de la República Mexicana*. Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2006. Disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral_011.pdf
- Resolución (76) 2 Sobre el Tratamiento de los Reclusos Condenados a Largas Penas de Prisión, aprobada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa el 17 de febrero de 1976.
- Recomendación Rec (2003) 23, adoptada por el Comité de Ministros del Consejo de Europa.
- Rico, José María, *Las Sanciones Penales y la Política Criminológica contemporánea*. Siglo XXI Editores, México, 1997.
- Rodríguez Manzanera, Luis, *La crisis penitenciaria y los substitutivos de la prisión*, Porrúa, México, 1998.
- Sanz Mulas, Nieves, *Alternativas a la pena privativa de libertad*, Editorial Colex, Madrid, 2000
- Silva Sánchez Jesús María, *El Retorno de la Inocuidad. El caso de las reacciones jurídico penales frente a los delincuentes sexuales violentos*, Estudios de Derecho Penal. Biblioteca de Autores Extranjeros 5. Grigley, Lima, 2000.
- *Tercera encuesta a población en reclusión en el Distrito Federal y el Estado de México*. CIDE, México, 2009.

- Trebilcock, Julie, *No winners. The reality of short term prison sentences*, Imperial College/ Universidad de Londres, 2010. Disponible en: https://d19ytpo4aovc7m.cloudfront.net/fileadmin/howard_league/user/pdf/Publications/No_Wi_nners.pdf
- Zaffaroni, Raúl, *Manual de derecho penal*, Editorial Cárdenas, México, 1996.

V.2. Normatividad nacional

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Código Penal Federal.
- Código de Justicia Militar.
- Legislación Penal para el Estado de Aguascalientes.
- Código Penal para el Estado de Baja California.
- Código Penal para el Estado de Baja California Sur.
- Código Penal para el Estado de Campeche.
- Código Penal para el Estado de Chiapas.
- Código Penal del Estado de Chihuahua.
- Código Penal de Coahuila de Zaragoza.
- Código Penal para el Estado de Colima.
- Código Penal para el Distrito Federal.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Durango.
- Código Penal del Estado de Guanajuato.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Guerrero, número 499.
- Código Penal para el Estado de Hidalgo.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Jalisco.
- Código Penal del Estado de México.
- Código Penal para el Estado de Michoacán.
- Código Penal para el Estado de Morelos.
- Código Penal para el Estado de Nayarit.
- Código Penal para el Estado de Nuevo León.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- Código Penal del Estado Libre y Soberano de Puebla.
- Código Penal para el Estado de Querétaro.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo.

- Código Penal del Estado de San Luis Potosí.
- Código Penal para el Estado de Sinaloa.
- Código Penal del Estado de Sonora.
- Código Penal para el Estado de Tabasco.
- Código Penal para el Estado de Tamaulipas.
- Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Tlaxcala.
- Código número 586 Penal para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave
- Código Penal del Estado de Yucatán.
- Código Penal para el Estado de Zacatecas.
- Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Jalisco.
- Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad para el Estado de Colima.
- Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada.
- Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos.
- Ley Federal para el Control de las Sustancias Químicas Susceptibles de Desvío para la Fabricación de Armas Químicas.
- Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley General para Prevenir; Sancionar y Erradicar los Delitos en Materia de Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas de estos Delitos.
- Ley que Establece las Normas Mínimas sobre Readaptación Social de Sentenciados.
- Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

V.3. Instrumentos internacionales

- Declaración de Bangkok. Alianzas Estratégicas en Materia de Prevención del Delito y Justicia Penal, 2005.
- Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, 2002.
- Principios básicos para el tratamiento de los reclusos, Adoptados y proclamados por la Asamblea General en su resolución 45/111, de 14 de diciembre de 1990.
- Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas, 2008.
- Protocolo Facultativo de la Convención de las Naciones Unidas Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, 2002.
- Reglas de Brasilia Sobre Acceso a la Justicia de las Personas en Condición de Vulnerabilidad, 2008.
- Reglas Mandela, Consejo Económico y Social, Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, ONU, 2015.
- Reglas Mínimas para el Tratamiento de Reclusos (1955), Primer Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, 1955.

VI. ANEXO.

CUADRO REFERENTE A SENTENCIAS DE LARGA DURACIÓN
EN LOS CEFERESOS A SEPTIEMBRE DE 2015¹¹⁰

CENTRO FEDERAL PENITENCIARIO	INTERNOS SENTENCIADOS CON MÁS DE 30 AÑOS DE CONDENA
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 1. <i>Estado de México.</i>	32
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 2. <i>Jalisco.</i>	85
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 3. <i>Tamaulipas.</i>	27
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 4. <i>Nayarit.</i>	58
Centro Federal Femenil. <i>Nayarit.</i>	17
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 5. <i>Veracruz.</i>	44
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 6. <i>Tabasco.</i>	60
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 7. <i>Durango.</i>	27
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 8. <i>Sinaloa.</i>	145
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 9. <i>Chihuahua.</i>	12
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 10. <i>Coahuila.</i>	42
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 11. <i>Sonora.</i>	5
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 12. <i>Guanajuato.</i>	247
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 13. <i>Oaxaca.</i>	106
Centro Federal de Readaptación Social Núm. 14. <i>Durango.</i>	113
Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial. <i>Morelos.</i>	40
Centro Federal de Readaptación Social "Zacatal". <i>Islas Mariás.</i>	3
Centro Federal Femenil de Readaptación Social "Rehilete". <i>Islas Mariás.</i>	1
Centro Federal de Readaptación Social "Aserradero". <i>Islas Mariás.</i>	2
Centro Federal de Readaptación Social "Morelos". <i>Islas Mariás.</i>	2
Centro Federal de Readaptación Social "Bugambilias". <i>Islas Mariás.</i>	5
Centro Federal de Readaptación Social "Laguna del Toro". <i>Islas Mariás.</i>	58
TOTAL	1,131

¹¹⁰ Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social, Secretaría de Gobernación.



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Secretario General: Mauricio Farah Gebara; **Secretario de Servicios Parlamentarios:** Juan Carlos Delgadillo Salas; **Secretario de Servicios Administrativos y Financieros:** Carlos Alfredo Olson San Vicente; **Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria:** Gilberto Becerril Olivares; **Director del Diario de los Debates:** Luis Alfredo Mora Villagómez; **Jefe del Departamento de Producción del Diario de los Debates:** Oscar Orozco López; Apoyo Documental: **Dirección General de Proceso Legislativo, Directora General,** María Elena Sánchez Algarín. Oficinas de la Dirección del Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión: Palacio Legislativo, avenida Congreso de la Unión 66, edificio E, cuarto nivel, colonia El Parque, delegación Venustiano Carranza, CP 15969. Teléfonos: 5036-0000, extensiones 54039, 54044, 54037. Registrado como artículo de segunda clase en la Administración de Correos, el 21 de septiembre de 1921. **Página electrónica:** <http://cronica.diputados.gob.mx>