



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Segundo Periodo de Sesiones Ordinarias del Primer Año de Ejercicio

Presidente

Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna

Año I

Jueves 10 de febrero de 2022

Sesión 6 Anexo II

Mesa Directiva

Presidente

Dip. Sergio Carlos Gutiérrez Luna

Vicepresidentes

Dip. Karla Yuritzi Almazán Burgos

Dip. Santiago Creel Miranda

Dip. Marcela Guerra Castillo

Secretarios

Dip. Brenda Espinoza López

Dip. Karen Michel González Márquez

Dip. Fuensanta Guadalupe Guerrero Esquivel

Dip. Jasmine María Bugarín Rodríguez

Dip. Luis Enrique Martínez Ventura

Dip. Jéssica María Guadalupe Ortega de la Cruz

Dip. María Macarena Chávez Flores

Junta de Coordinación Política

Presidente

Dip. Rubén Ignacio Moreira Valdez
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Revolucionario Institucional

Coordinadores de los Grupos Parlamentarios

Dip. Moisés Ignacio Mier Velasco
Coordinador del Grupo Parlamentario de
Morena

Dip. Jorge Romero Herrera
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Acción Nacional

Dip. Carlos Alberto Puente Salas
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido Verde Ecologista de México

Dip. Alberto Anaya Gutiérrez
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido del Trabajo

Dip. Jorge Álvarez Máynez
Coordinador del Grupo Parlamentario de
Movimiento Ciudadano

Dip. Luis Ángel Xariel Espinosa Cházaro
Coordinador del Grupo Parlamentario del
Partido de la Revolución Democrática



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Segundo Periodo de Sesiones Ordinarias del Primer Año de Ejercicio

Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria Gilberto Becerril Olivares	Presidente Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna	Directora del Diario de los Debates Eugenia García Gómez
Año I	Ciudad de México, jueves 10 de febrero de 2022	Sesión 6 Anexo II

SUMARIO

DICTÁMENES DE LEY O DECRETO DE PUBLICIDAD Y A DISCUSIÓN

LEY DE SEGURIDAD NACIONAL

Dictamen de la Comisión de Seguridad Ciudadana, con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional..... 4

LEY GENERAL DEL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA

Dictamen de la Comisión de Seguridad Ciudadana, con proyecto de decreto por el que se reforman las fracciones V y VIII, y el último párrafo del artículo 12 de la Ley General del Sistema de Seguridad Pública..... 74

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Honorable Asamblea

La Comisión de Seguridad Ciudadana, de esta Cámara de Diputados de la LXV Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 39 numeral 1 y fracción XLII del numeral 2 y 45, numeral 6, incisos e), f) y g), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 80, numeral 1, fracción II; 85 numeral 1, fracciones I a XII; 157, numeral 1, fracción I; 158 numeral 1, fracción IV; 167, numeral 4 del Reglamento de la Cámara de Diputados y en cumplimiento al Acuerdo de esta Comisión por el cual se retoman los dictámenes de la LXIV Legislatura, remitidos por la Mesa Directiva con fundamento en el artículo 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados somete a consideración de este Pleno el presente Dictamen al tenor de lo siguiente:

METODOLOGÍA

Esta Comisión, encargada del análisis y dictamen de las Iniciativas con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional, que presentan las diputadas y los diputados Juan Martínez Flores, Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, Carmen Julia Prudencio González, Agustín García Rubio, Jesús Guzmán Avilés, Ismael Hernández Deras y José Salvador Rosas Quintanilla, efectúa el presente dictamen conforme al siguiente procedimiento:

- I. En el apartado denominado “**ANTECEDENTES**”, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo y turno para el dictamen de la Iniciativa.
- II. En el apartado denominado “**CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS**”, se exponen los motivos y alcance de las propuestas de reforma en estudio.
- III. En el apartado “**CONSIDERACIONES**”, la Comisión dictaminadora expresa los argumentos de valoración de las propuestas y de los motivos que sustentan la decisión de respaldar o desechar las iniciativas en análisis. Asimismo, se presenta un cuadro comparativo, con el texto de la norma vigente y el texto legislativo que se propone.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

ANTECEDENTES

PRIMERO. Con fecha 05 de noviembre de dos mil diecinueve, el diputado Juan Martínez Flores del Grupo Parlamentario de Morena, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa que adiciona una fracción XIII del Artículo 5 y se adiciona una fracción X recorriéndose las subsecuentes del Artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados mediante Oficio No. D.G.P.L. 64-II-7-1293, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.

En ese tenor, con fecha 11 de marzo de 2020, se solicitó opinión al Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), opinión que le recayó el expediente 106/2020 y fue remitida a esta Comisión el día 03 de abril de 2020.

SEGUNDO. Con fecha 10 de diciembre de dos mil diecinueve, la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones a la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados mediante Oficio No. D.G.P.L. 64-II-5-1626, turnó a la Comisión de Seguridad Pública para Dictamen y a la Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres para Opinión, de la Iniciativa.

En ese tenor, con fecha 11 de marzo de 2020, se solicitó opinión al Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), opinión que le recayó el expediente 108/2020 y fue remitida a esta Comisión el día 03 de abril de 2020.

TERCERO. Con fecha 11 de febrero de dos mil veinte, la diputada Carmen Julia Prudencio González, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción X, corriéndose las subsecuentes, al artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados mediante Oficio No. D.G.P.L. 64-II-6-1737, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.

En ese tenor, con fecha 11 de marzo de 2020, se solicitó opinión al Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), opinión que le recayó el expediente 112/2020 y fue remitida a esta Comisión el día 03 de abril de 2020.

CUARTO. Mediante oficio número CPCyPD/LXIV/048/2020 de fecha 03 de marzo del año 2020, remitido por la diputada Nancy Claudia Reséndiz Hernández, Presidenta de la Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres, esta Comisión de Seguridad Pública, recibió la OPINIÓN de dicha Comisión a la Iniciativa por la que se adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional en materia de amenazas y riesgos, propuesta por la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina (PES), misma que se adjunta en sus términos al presente Dictamen.

QUINTO. Con fecha 05 de marzo del dos mil veinte, el diputado Agustín García Rubio del Grupo Parlamentario de Morena, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa que adiciona las fracciones XIV, XV y XVI al Artículo 5 y se reforma el Artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.

SEXTO. Con fecha 28 de abril del dos mil veinte, el diputado Jesús Guzmán Avilés del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa que adiciona la fracción XIV al Artículo 5 y se reforma el Artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

SÉPTIMO. Con fecha 20 de mayo del dos mil veinte, el diputado Ismael Hernández Deras del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa que reforma los Artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.

OCTAVO. Con fecha 23 de septiembre del dos mil veinte, el diputado José Salvador Rosas Quintanilla del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIV Legislatura, la Iniciativa que reforma la fracción V del Artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional.

En la misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, turnó a la Comisión de Seguridad Pública la Iniciativa para su respectivo Dictamen.

NOVENO. A efecto de cumplir con lo dispuesto por el artículo 84 del Reglamento de la Cámara de Diputados, las y los integrantes de la Comisión reunieron de manera conjunta en un solo dictamen tal y como se presenta, las Iniciativas antes señaladas, con el fin de someter el correspondiente Dictamen a la consideración del Pleno de esta Cámara de Diputados, al tenor de los siguientes puntos:

1. En fecha 21 de abril de 2021, fue aprobado el dictamen correspondiente, por las y los integrantes de la Comisión de Seguridad Pública.
2. En fecha 20 de octubre del 2021. Se instaló la Comisión de Seguridad Ciudadana, la cual retomará los asuntos pendientes de la Comisión de Seguridad Pública de la LXIV Legislatura, de conformidad con el artículo 288 del Reglamento de la Cámara De Diputados.
3. Con oficio No. D.G.P.L. 65-II-7-0096, de fecha 14 de octubre de 2021, la Mesa Directiva remite el presente dictamen a la Comisión de Seguridad Ciudadana, de conformidad con el artículo 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados en cumplimiento del cual se aprobó por la Junta Directiva de la Comisión retomar para una nueva discusión el dictamen que se presenta.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS

a) De la Iniciativa del diputado Juan Martínez Flores, es preciso destacar lo siguiente:

La Ley de Seguridad Nacional vigente expresa en su artículo tercero que "Para efectos de esta Ley, por Seguridad Nacional se entienden las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, la estabilidad y permanencia del Estado mexicano, que conlleven a:

I. La protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente nuestro país".

En un primer acercamiento, el propósito inmediato de la seguridad nacional es afrontar amenazas o riesgos que comprometan el proyecto de nación y eliminar cualquier posibilidad de interferencia que bien pudiera ser de algún otro estado o poder nacional, por agentes o actores no estatales, pero también de origen natural que puede constituirse en una amenaza emergente que puede ser un terremoto, una epidemia, un desastre natural y otras adversidades que afectarían la seguridad del Estado de manera coyuntural.

El propósito de tener una política de seguridad nacional es implementar acciones para evitar aquellos riesgos y amenazas que pueden comprometer el proyecto de nación y asegurar una continuidad de las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales. Esta política de Estado permite salvaguardar la integridad del territorio nacional, estado de derecho, independencia y soberanía; al lograr dichos objetivos, en consecuencia, la estabilidad política, económica y social.

Es importante manifestar que la seguridad nacional, se encuentra establecida en el artículo 89 fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, donde se establece que es facultad y obligación del Presidente preservar la seguridad nacional, y disponer de la Fuerza Armada permanente para la seguridad interior y defensa exterior de la nación; y es precisamente que conforme al artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional, establece que el Consejo de Seguridad Nacional lo preside el titular del Ejecutivo nacional.

Dentro de este Consejo Nacional de Seguridad se observa un vacío en cuanto al gabinete que lo integra, ya que si bien es cierto que los descritos en dicho artículo 12 de la citada ley son piezas claves, considero que también debe de formar parte el secretario de Salud, esto en virtud de que como se mencionó con antelación,



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

los factores que amenazan la seguridad nacional no sólo son de carácter antropogénico, sino también actos o fenómenos naturales o epidemias que pongan en riesgo la salud de la población, inclusive a nivel nacional.

Recordemos que hace diez años, en abril de 2009 la Organización Mundial de la Salud (OMS) nombró a la influenza A H1N1 como pandemia, es decir, enfermedad epidémica que se extiende a muchos países, la cual afectó a México y dejó cientos de muertos, personas contagiadas y pérdidas económicas millonarias; situación que se agravó debido a que la mutación del virus creó resistencia a los medicamentos que se usaban en ese entonces normalmente para atacar a esta enfermedad.

Ante esta situación, el 23 de abril el entonces presidente Felipe Calderón ordenó la suspensión de clases en todo el país, por lo que alrededor de 27 mil escuelas estuvieron cerradas hasta el 11 de mayo.

En la hoy Ciudad de México, el jefe de gobierno en turno, pidió a la población permanecer en sus domicilios, incluso sugirió a los empresarios de la industria restaurantera cerrar sus locales, de igual forma se registraron suspensiones y cancelaciones de vuelos de y hacia México, en los aeropuertos se implementaron medidas de seguridad que prohibían viajar a personas que pudieran estar enfermas.

Por todas esas medidas, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) estimó que el costo de la pandemia podría ser de alrededor de 57 mil millones de pesos.

Por la situación geográfica de nuestro territorio, hay una ocurrencia de fenómenos de origen natural que afectan el país, y si bien es cierto que existe el monitoreo permanente de sismos, ciclones tropicales, y de los volcanes de Colima y Popocatepetl, monitoreado por el Centro Nacional de Prevención de Desastres, es necesario que todos estos fenómenos formen parte integral en una política de seguridad nacional y evitar al máximo daños en la salud de los habitantes.

La Secretaría de Salud es la dependencia del Poder Ejecutivo que se encarga primordialmente de la prevención de enfermedades y promoción de la salud de la población.

La misión de esta dependencia es: establecer las políticas de Estado para que la población ejerza su derecho a la protección a la salud.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Y la visión: un Sistema Nacional de Salud Universal, equitativo, integral, sustentable, efectivo y de calidad, con particular enfoque a los grupos de la población que viven en condición de vulnerabilidad, a través del fortalecimiento de la rectoría de la autoridad sanitaria y la intersectorialidad; de la consolidación de la protección y promoción de la salud y prevención de enfermedades, así como la prestación de servicios plurales y articulados basados en la atención primaria; la generación y gestión de recursos adecuados; la evaluación y la investigación científica, fomentando la participación de la sociedad con corresponsabilidad.¹

Incorporar al secretario de Salud para que sea parte del Consejo de Seguridad Nacional, no implica mayor burocracia o un impacto económico presupuestal; sino aprovechar una infraestructura médico-científica ya existente; implica que en el Consejo haya mayor sinergia, un mejor trabajo en conjunto en aras de una política integral en materia de seguridad nacional.

De igual manera y para darle sentido y coherencia a lo anteriormente descrito, se sugiere añadir un numeral XIII del artículo 5 del citado ordenamiento jurídico, ya que todo acto no antropogénico, epidemias o fenómenos naturales que pongan en riesgo la salud de la población, sean considerados como amenazas para la seguridad nacional.

Como consecuencia de lo anteriormente descrito, propongo los siguientes cambios a la Ley de Seguridad Nacional:

Es de fundamental importancia manifestar que la seguridad nacional puede verse comprometida por diversos elementos, ya que nuestro país y por su naturaleza geopolítica, económica y social afronta grandes amenazas que comprometen o pueden provocar situaciones de gran inestabilidad.

En la actualidad las amenazas y desafíos a los que se enfrenta nuestra nación suelen estar interconectados e inclusive traspasar nuestras fronteras, si bien es cierto que México no puede estar exento de conflictos armados, crimen, vulnerabilidad del ciberespacio, en el espacio marítimo y en las infraestructuras críticas como las refinerías y plataformas petroleras, etcétera; no podemos restarles importancia a las emergencias y catástrofes cuyo impacto no sólo afecta a la vida y salud de la población, sino también al patrimonio privado y social, al medio ambiente, la degradación de los ecosistemas y por ende al desarrollo económico.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Debemos tomar en cuenta el incremento de magnitud y frecuencia de algunos fenómenos adversos a consecuencia del cambio climático, tales como sequías, ondas de calor, incendios forestales entre otros factores que influyen de manera directa y se convierten en una verdadera amenaza a la salud de la población.

Aunado a esto, las epidemias y pandemias se han incrementado a nivel mundial, tal es el caso del ébola en África, el virus del zika o como mencioné anteriormente, la influenza A H1N1 que golpeó a nuestro país.

Si bien es cierto que mediante la vacunación se reduce la vulnerabilidad de la población a los riesgos infecciosos y que existen programas de prevención y promoción de la salud, es fundamental minimizar estos riesgos y su posible impacto sobre la población, desarrollando planes y respuestas ante las amenazas y desafíos sanitarios.

Por estos motivos es imprescindible que exista una buena coordinación de los actores actualmente involucrados en el artículo 12 de la citada ley, pero el sector salud no debe quedar ajeno ante situaciones que vulneren la seguridad nacional. Es necesario robustecer la capacidad del Estado para enfrentar crisis producidas por fenómenos naturales y fortalecer el sistema de salud, ya que ante un escenario catastrófico colapsaría ante la demanda masiva de ciudadanos que buscarían asistencia médica.

Por lo descrito someto a consideración de esta soberanía la presente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se adiciona una fracción XIII del artículo 5 y se adiciona una fracción X recorriéndose los subsecuentes del artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional

Único. *Se adiciona una fracción XIII del artículo 5 y se adiciona una fracción X recorriéndose los subsecuentes del artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional, para quedar como sigue:*

Artículo 5. Para los efectos de la presente ley, son amenazas a la Seguridad Nacional:

I. a XII. ...



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

XIII. Actos, epidemias o fenómenos naturales que pongan en riesgo la salud de la población

Artículo 12. Para la coordinación de acciones orientadas a preservar la Seguridad Nacional se establece el Consejo de Seguridad Nacional, que estará integrado por:

I. a IX. ...

X. El Secretario de Salud

XI. ...

XII. ...

Transitorio

Único. *Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.*

b) De la iniciativa de la Diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, se destaca que:

Exposición de Motivos

En nuestro sistema jurídico, el concepto de seguridad nacional se introdujo en el año de 2004, mediante decreto por el que se adiciona la fracción XXIX-M al artículo 73 y se reforma la fracción VI del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos¹.

Con este decreto se incorpora la facultad del Congreso para expedir leyes en materia de seguridad nacional, estableciendo los requisitos y límites a las investigaciones correspondientes y se faculta al titular del Ejecutivo federal a preservar la seguridad nacional, en los términos de la ley respectiva.

La Ley de Seguridad Nacional se publicó el 31 de enero de 2005 en el Diario Oficial de la Federación y la última reforma es de fecha 26 de diciembre de 2005; es decir, a 14 años no se ha actualizado.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Para efectos de esta ley, por seguridad nacional se entienden las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado mexicano, que conlleven a:

- I. La protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente nuestro país;*
- II. La preservación de la soberanía e independencia nacionales y la defensa del territorio;*
- III. El mantenimiento del orden constitucional y el fortalecimiento de las instituciones democráticas de gobierno;*
- IV. El mantenimiento de la unidad de las partes integrantes de la federación señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;*
- V. La defensa legítima del Estado mexicano respecto de otros Estados o sujetos de derecho internacional, y*
- VI. La preservación de la democracia, fundada en el desarrollo económico social y político del país y sus habitantes.*

De este precepto destaca "la protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente nuestro país".

La Ley de Seguridad Nacional en su artículo 5, enumera en doce fracciones las amenazas a la seguridad nacional, pero no señala que se entiende por amenaza y por riesgo.

De acuerdo con el Centro Nacional de Inteligencia (CNI) se define como amenaza al acto generado por el poder de otro Estado, o por actores no estatales, que puede vulnerar de modo particularmente grave las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales del Estado mexicano².

Los riesgos se refieren a la probabilidad de que en un lapso determinado se produzcan daños a los intereses nacionales debido a la interacción de fenómenos políticos, económicos y sociales con la intervención de agentes no estatales o desastres de origen natural o antropogénico. Se trata de una condición que pone



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

a prueba la capacidad de respuesta de la nación y que puede ser potenciada por sus vulnerabilidades³.

Según el CNI la Ley de Seguridad Nacional no establece de manera expresa un catálogo de riesgos a la Seguridad Nacional, toda vez que éstos no tienen un carácter permanente, puesto que deben ser actualizados periódicamente dependiendo de los fenómenos coyunturales que impacten en el país, ya sea que provengan del ámbito interno o externo, por lo que son definidos de manera anual en la Agenda Nacional de Riesgos, misma que es aprobada por el Consejo de Seguridad Nacional (CSN).

La Agenda Nacional de Riesgos (ANR) "es un producto de inteligencia y un instrumento prospectivo que identifica riesgos y amenazas a la seguridad nacional, la probabilidad de su ocurrencia, las vulnerabilidades del Estado frente a fenómenos diversos y las posibles manifestaciones de éstos.

Asimismo, permite orientar las labores de inteligencia, así como las acciones, los mecanismos de coordinación y las políticas en materia de seguridad nacional encaminadas a dar continuidad al proyecto de nación en el corto, mediano y largo plazo.

*La ANR es aprobada anualmente por el titular del Ejecutivo federal en el seno del Consejo de Seguridad Nacional (CSN), siendo elaborada por el CNI y presentada por la o el secretario (a) técnico (a). Para su integración toma en consideración tanto el entorno nacional como el internacional, **así como las aportaciones de las dependencias que integran el CSN**, con base en los lineamientos establecidos por el CNI y lo señalado en el Plan Nacional de Desarrollo y en el Programa para la seguridad nacional⁴."*

Conforme a lo expuesto, se estima necesario reformar la Ley de Seguridad Nacional para establecer el concepto de amenaza y riesgo y la intervención de la Secretaría de Salud en el CSN. Debido a que es necesaria su participación por las nuevas amenazas a la seguridad nacional de los Estados ya que no solo están dirigidas para desestabilizar a los gobiernos, también están enfocadas para lastimar a sus ciudadanos. Por ello están cobrando cada vez más fuerza amenazas en contra de la salud⁵. Además, para integrar la ANR se toma en consideración las aportaciones de las dependencias que conforman el CSN.

Es importante señalar que originalmente se trataba como seguridad nacional lo relativo a la defensa del país, de su soberanía, sus fronteras, su territorio. No



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

obstante, el concepto ha avanzado hasta incluir nuevos elementos importantes como la seguridad alimentaria, el crecimiento de la población, las migraciones, el cambio climático, los desastres naturales y antropogénicos y la salud⁶.

Es necesario garantizar la seguridad en caso de que se propague una enfermedad y que exista un plan de contingencia, con una reacción rápida e instituciones bien establecidas que puedan solucionar la crisis.

Lo anterior, debido a que una epidemia de rápida expansión, una tasa alta de infectados puede colapsar los sistemas sanitarios y provocar bajas masivas en la fuerza laboral, defunciones y gasto en la asistencia a enfermos. Si además, se limita el tráfico de personas y mercancías, las repercusiones económicas pueden ser tanto a o más graves que la propia enfermedad, lo que puede conducir a una crisis política y una desestabilización del Estado⁷, lo cual representa un problema de seguridad nacional.

La seguridad nacional está en constante evolución y por ello el marco jurídico debe actualizarse, ante nuevas amenazas o riesgos como el cambio climático o las emergencias epidemiológicas, lo cual debe analizarse para proteger la integridad, estabilidad y permanencia del Estado mexicano.

Hay países como España y Colombia que en sus legislaciones incluyen como amenaza o riesgo a la seguridad nacional los de salud.

En España Ley 36/2015, de 28 de septiembre, de Seguridad Nacional⁸ dispone en su artículo 10, lo siguiente:

*Artículo 10. Ámbitos de especial interés de la Seguridad Nacional. Se considerarán ámbitos de especial interés de la Seguridad Nacional aquellos que requieren una atención específica por resultar básicos para preservar los derechos y libertades, así como el bienestar de los ciudadanos, y para garantizar el suministro de los servicios y recursos esenciales. A los efectos de esta ley, serán, entre otros, la ciberseguridad, la seguridad económica y financiera, la seguridad marítima, la seguridad del espacio aéreo y ultraterrestre, la seguridad energética, **la seguridad sanitaria y la preservación del medio ambiente.***

En Colombia, la Ley 684 de 2001, Diario Oficial Número 44.522, de 18 de agosto de 2001⁹ dispone:



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Artículo 9o. De los deberes ciudadanos. *Es la obligación de todos los colombianos, apoyar a las autoridades democráticas legítimamente constituidas para mantener la independencia y la integridad nacional, propender al logro y mantenimiento de la paz, y responder con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas. Con estos objetivos deben disponer de los recursos, tomar las medidas y emprender las acciones que de conformidad con las leyes le demanden, dentro de los límites del Derecho Internacional Humanitario, y acatar lo contemplado en el inciso 2o. del artículo 216 de la Constitución Política.*

Con la presente iniciativa propongo reformar el artículo 6 para adicionar 2 fracciones, una relativa al concepto de amenaza y otra de riesgo. De igual forma se propone adicionar un artículo 5 bis para establecer los casos de amenaza.

Actualmente, el CSN se integra por:

- I. El titular del Ejecutivo federal, quien lo presidirá;*
- II. El secretario de Gobernación, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;*
- III. El secretario de la Defensa Nacional;*
- IV. El secretario de Marina;*
- V. El secretario de Seguridad Pública;*
- VI. El secretario de Hacienda y Crédito Público;*
- VII. El secretario de la Función Pública;*
- VIII. El secretario de Relaciones Exteriores;*
- IX. El secretario de Comunicaciones y Transportes;*
- X. El procurador general de la República, y*
- XI. El director general del Centro de Investigación y Seguridad Nacional.*

Esta iniciativa también tiene por objeto reformar el artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional para incorporar al CSN a la Secretaría de Salud, atendiendo



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

a que hay nuevas amenazas y riesgos a la seguridad nacional como son los de la salud.

Fundamentación

Artículos 71, fracción II, y 73, fracciones XXIX-M y XXX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 3o., numeral 1, fracción VIII; 6, numeral 1, fracción I; 77, numeral 1, y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

Denominación del proyecto

Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones a la Ley de Seguridad Nacional en Materia de Amenazas y Riesgos de Salud

Artículo Único. Se adicionan un artículo 5 Bis, las fracciones VI y VII al artículo 6o. y una fracción X al artículo 12, recorriéndose las demás en su orden, todos de la Ley de Seguridad Nacional, para quedar como sigue:

Artículo 5 Bis. Para los efectos de la presente ley, son riesgos a la seguridad nacional:

I. Brote de una epidemia o pandemia que ponga en riesgo la salubridad general del país;

II. Emergencia por desastres naturales originados por el cambio climático, y

III. Los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos.

Artículo 6. ...

I. a III. ...

IV. Centro: Centro de Investigación y Seguridad Nacional.

V. Información gubernamental confidencial: los datos personales otorgados a una instancia por servidores públicos, así como los datos personales proporcionados al Estado mexicano para determinar o prevenir una amenaza a la seguridad nacional.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

VI. Amenaza: acto generado por el poder de otro Estado, o por actores no estatales, que puede vulnerar de modo particularmente grave las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales del Estado mexicano, y

VII. Riesgo: se refiere a la probabilidad de que en un lapso determinado se produzcan daños a los intereses nacionales debido a la interacción de fenómenos políticos, económicos y sociales con la intervención de agentes no estatales o desastres de origen natural o antropogénico.

Artículo 12. ...

I. a IX. ...

X. El secretario de Salud;

XI. El procurador general de la República, y

XII. El director general del Centro de Investigación y Seguridad Nacional.

...

...

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

En ese tenor, tal como se expuso en el punto cuarto de los antecedentes, se plasma la opinión en sus términos:

“A esta Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura del Honorable Congreso de la Unión le fue turnada para opinión la Iniciativa por la que se adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional, en materia de amenazas y riesgos de salud, suscrita por la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, del Grupo Parlamentario de Encuentro Social.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

De conformidad con los artículos 45, numeral 6, inciso e) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 69 numeral 2, 157 fracción IV y 158, numeral 1 fracción X, todos del Reglamento de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, esta Comisión Ordinaria remite a la Comisión de Defensa Nacional Opinión en sentido positivo de la Iniciativa que reforma el artículo 2 y se adiciona un párrafo segundo al artículo 10, de la Ley del Servicio Militar Nacional.

METODOLOGÍA DE TRABAJO

- I. En el apartado **DE ANTECEDENTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO**, se da constancia del inicio del proceso legislativo a partir de la fecha en que fue presentada la propuesta de Iniciativa por la que se adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional, en materia de amenazas y riesgos de salud, suscrita por la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, del Grupo Parlamentario de Encuentro Social.*
- II. En el apartado de **CONTENIDO DE LA INICIATIVA**, se hace una descripción de la propuesta de la Iniciativa con Proyecto de Decreto.*
- III. En el apartado de **CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**, se desarrolla la valoración que los integrantes de esta Comisión Dictaminadora realizaron sobre la propuesta de la Iniciativa con base en razonamientos jurídicos, exclusivamente en materia de la competencia de esta Comisión*
- IV. En el apartado de **OPINIÓN**, se plasma la conclusión de la Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres en torno Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un artículo 5 Bis, las fracciones VI y VII del artículo 6 y una fracción X al artículo 12 recorriéndose las demás en su orden, todos de la Ley de Seguridad Nacional.*

I. ANTECEDENTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO

1. En la sesión ordinaria del, 10 de diciembre de 2019, la diputada federal Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, presento la Iniciativa por la que se adicionan diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Nacional, en materia de amenazas y riesgos de salud.

2. La Mesa Directiva de la Cámara de Diputados mediante oficio D.G.P.L. 64-II-5-1627 de fecha 10 de diciembre de 2019, remitió el expediente 5127 el 12 de diciembre del mismo año la Iniciativa a la Comisión de Seguridad Pública para dictamen y a la Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres para opinión.



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La diputada promovente hace un breve repaso sobre el proceso que ha tenido la incorporación del concepto de seguridad nacional en el sistema jurídico mexicano, resalta que la Seguridad Nacional se debe de entender como las acciones destinadas de manera directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano que conlleven a la protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrenta el país.

La exposición de motivos hace mención que el artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional "enumera en doce fracciones las amenazas de seguridad nacional, pero no señala que se entiende por amenaza y por riesgo", asimismo la promovente se refiere a que hay nuevos elementos que deben considerarse como temas de seguridad nacional, entre los cuales se encuentra la seguridad alimentaria, el crecimiento de la población, las migraciones, el cambio climático, los desastres naturales y antropogénicos y la salud, los cuales deben ser considerados en nuestra legislación.

En razón de lo anterior, se propone reformar la Ley de Seguridad Nacional adicionando un artículo 5 Bis; las fracciones VI y VII al artículo 6 y una fracción X al artículo 12, recorriéndose las demás en su orden, para quedar como sigue:

Artículo 5 Bis.- Para efectos de la presente Ley, son riesgos a la Seguridad Nacional:

- I. Brote de una epidemia o pandemia que ponga en riesgo la salubridad general del país;**
- II. Emergencia por desastres naturales originados por el cambio climático, y**
- III. Los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos.**

Artículo 6.- ...

- I. ...
- II. ...
- III. ...

IV. Centro: Centro de Investigación y Seguridad Nacional

V. Información gubernamental confidencial: los datos personales otorgados a una instancia por servidores públicos, así como los datos personales proporcionados al Estado Mexicano para determinar o prevenir una amenaza a la Seguridad Nacional.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

VI. Amenaza: acto generado por el poder de otro Estado, o por actores no estatales, que puede vulnerar de modo particularmente grave las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales del Estado Mexicano, y

VII. Riesgo: se refiere a la probabilidad de que en un lapso determinado se produzcan daños a los intereses nacionales debido a la interacción de fenómenos políticos, económicos y sociales con la intervención de agentes no estatales o desastres de origen natural o antropogénico.

Artículo 12.- ...

I. a IX. ...

X. El Secretario de Salud;

XI. El Procurador General de la República y

XII. El Director General del Centro de Investigación y Seguridad Nacional

Para mayor claridad de la propuesta formulada por la diputada promovente, se presenta a continuación un cuadro comparativo con la redacción actual de los artículos que se proponen adicionar:

Ley de Seguridad Nacional	Propuesta de reforma y adición
<i>Sin correlativo</i>	Artículo 5 Bis.- Para efectos de la presente Ley, son riesgos a la Seguridad Nacional: I. <i>rote de una epidemia o pandemia que ponga en riesgo la salubridad general del país;</i> II. <i>mergencia por desastres naturales originados por el cambio climático, y</i> III. <i>os señalados en la</i>



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

<p><i>Artículo 6.- Para los efectos de la presente Ley, se entiende por:</i></p> <p><i>I.</i> <i>Consejo: Consejo de Seguridad Nacional.</i></p> <p><i>II.</i> <i>Instancias: Instituciones y autoridades que en función de sus atribuciones participen directa o indirectamente en la Seguridad Nacional.</i></p> <p><i>III.</i> <i>Red: Red Nacional de Investigación.</i></p> <p><i>IV.</i> <i>Centro: Centro de Investigación y Seguridad Nacional, y</i></p> <p><i>V.</i> <i>Información gubernamental confidencial: los datos personales otorgados a una instancia por servidores públicos, así como los datos personales proporcionados al Estado Mexicano para determinar o prevenir una amenaza a la Seguridad Nacional.</i></p>	<p>Agenda Nacional de Riesgos.</p> <p><i>Artículo 6.- ...</i></p> <p><i>I.</i></p> <p><i>II.</i></p> <p><i>III.</i></p> <p><i>IV.</i> <i>Centro: Centro de Investigación y Seguridad Nacional.</i></p> <p><i>V.</i></p> <p><i>VI.</i> Amenaza: acto generado por el poder de otro Estado, o por actores no estatales, que puede vulnerar de modo particularmente grave las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales del Estado Mexicano, y</p> <p><i>VII.</i> Riesgo: se refiere a la probabilidad de que en un lapso determinado se produzcan daños a los intereses nacionales debido a la interacción de fenómenos políticos, económicos y sociales con la intervención de agentes no estatales o desastres de origen natural o antropogénico.</p>
<p><i>Artículo 12.- Para la coordinación de acciones orientadas a preservar la</i></p>	<p><i>Art. 12.- ...</i></p>



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

<p><i>Seguridad Nacional se establece el Consejo de Seguridad Nacional, que estará integrado por:</i></p> <p><i>I.</i> <i>El Titular del Ejecutivo Federal, quien lo presidirá;</i></p> <p><i>II.</i> <i>El Secretario de Gobernación, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;</i></p> <p><i>III.</i> <i>El Secretario de la Defensa Nacional;</i></p> <p><i>IV.</i> <i>El Secretario de Marina;</i></p> <p><i>V.</i></p> <p><i>El Secretario de Seguridad Pública;</i></p> <p><i>VI.</i></p> <p><i>El Secretario de Hacienda y Crédito Público;</i></p> <p><i>VII.</i></p> <p><i>El Secretario de la Función Pública;</i></p> <p><i>VIII.</i></p> <p><i>El Secretario de Relaciones Exteriores;</i></p> <p><i>IX.</i></p> <p><i>El Secretario de Comunicaciones y Transportes;</i></p>	<p><i>I.a IX. ...</i></p> <p>X. <i>I Secretario de Salud</i></p> <p>XI. <i>I Procurador General de la República, y</i></p> <p>XII. <i>I Director General del Centro de Investigación y Seguridad Nacional</i></p> <p><i>...</i></p> <p><i>...</i></p>
--	---



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

<p>X.</p> <p><i>El Procurador General de la República, y</i></p> <p>XI.</p> <p><i>El Director General del Centro de Investigación y Seguridad Nacional.</i></p> <p><i>Los integrantes del Consejo no podrán nombrar suplente. En caso de ausencia del Presidente, el Secretario Ejecutivo presidirá la reunión.</i></p> <p><i>El Consejo contará con un Secretario Técnico, que será nombrado por el Presidente de la República, dependerá directamente de él, contará con un equipo técnico especializado y un presupuesto asignado en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Éste no será integrante del Consejo.</i></p>	
--	--

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

PRIMERA. El 23 de enero de 2009, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo por el que se da a conocer la declaración de la Coordinación General de Protección Civil (hoy Coordinación Nacional de Protección Civil) como instancia de Seguridad Nacional. El considerando quinto del Acuerdo establece:

“Que la Ley de Seguridad Nacional, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de enero de 2005, establece que por Seguridad Nacional se entienden las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano, el cual se compone, entre sus elementos fundamentales, de población y territorio, mismos que pueden verse comprometidos ante la actualización de un desastre cuyos efectos dañen severamente el funcionamiento de los sistemas de subsistencia del país, y es por



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

ello que los objetivos del Sistema Nacional de Protección Civil son compatibles con los de la Seguridad Nacional, toda vez que ambos buscan proteger a la población frente a eventos provenientes de fuentes naturales o humanas que afecten su integridad, estabilidad y permanencia.”¹

El artículo tercero del Acuerdo, determina las siguientes atribuciones que la Coordinación General de Protección Civil tendrá en el Consejo de Seguridad Nacional:

Colaborar en la determinación y ejecución de las políticas nacionales, acciones y programas operativos de seguridad para la atención de emergencias en materia de Seguridad Nacional;

Coadyuvar en la formulación del Programa para la Seguridad Nacional y la definición de la Agenda Nacional de Riesgos;

Proporcionar la información que posea y apoyar el desarrollo de las actividades de inteligencia y contrainteligencia que las Instancias integrantes del Consejo de Seguridad Nacional realicen para investigar las amenazas contenidas en el artículo 5o. de la Ley de Seguridad Nacional;

Apoyar con información y, cuando así se le requiera, participar en la ejecución de acciones y medidas de prevención, disuasión y, en su caso, de contención de amenazas concretas a la Seguridad Nacional que acuerde el Consejo de Seguridad Nacional, o bien, aquellas que determine el Presidente de la República;
Establecer la infraestructura y mecanismos que se requieran para que la transmisión y flujo de información salvaguarde las condiciones de reserva y confidencialidad que demandan los temas de Seguridad Nacional;

Desarrollar, conjuntamente con las instancias de seguridad nacional, programas de capacitación y protocolos para la adecuada atención y manejo de emergencias y desastres que pudieran representar una amenaza o un riesgo a la Seguridad Nacional, y

Las demás que se definan en el seno del Consejo de Seguridad Nacional”².

SEGUNDA. *La Organización de las Naciones Unidas adoptó en 1999, la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres e instituyó la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), la cual tiene como objetivo servir como centro de coordinación en materia de reducción de desastres en el marco del sistema de las Naciones Unidas. En el año 2005, convocó a la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres, la cual*

¹ Acuerdo por el que se da a conocer la declaración de la Coordinación General de Protección Civil como Instancia de Seguridad Nacional, Diario oficial de la Federación, viernes 23 de enero de 2009

² *Ibídem*



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

adopto el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres. El preámbulo del Marco de acción señala que la “Conferencia constituyó una oportunidad excepcional para promover un enfoque estratégico y sistemático de reducción de la vulnerabilidad a las amenazas/peligros y los riesgos que éstos conllevan”³.

*A lo largo del documento se hace referencia a las amenazas/peligros los cuales define como “el evento físico potencialmente perjudicial, fenómeno o actividad humana que puede causar pérdida de vidas o lesiones, daños materiales, grave perturbación de la vida social y económica o degradación ambiental. **Las amenazas incluyen condiciones latentes que pueden materializarse en el futuro. Pueden tener diferentes orígenes: natural (geológico, hidrometeorológico y biológico) o antrópico (degradación ambiental y amenazas tecnológicas)”⁴.***

*En 2015 se celebró la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres en Japón, la cual adopto el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Este instrumento “se basa en elementos que garantizan la continuidad del trabajo hecho por los Estados y otras partes interesadas en relación con el Marco de Acción de Hyogo, y presenta una serie de innovaciones que se solicitaron durante las consultas y las negociaciones. Muchos comentaristas han indicado que los cambios más importantes son el marcado énfasis puesto en la gestión del riesgo de desastres en lugar de en la gestión de desastres, la definición de siete objetivos mundiales, la reducción del riesgo de desastres como resultado esperado, un objetivo centrado en evitar que se produzcan nuevos riesgos, la reducción del riesgo existente y reforzar la resiliencia, así como un conjunto de principios rectores, incluida la responsabilidad primordial de los Estados de prevenir y reducir el riesgo de desastres, y la participación de toda la sociedad y todas las instituciones del Estado. **Además, el alcance de la reducción del riesgo de desastres se ha ampliado considerablemente para centrarse tanto en las amenazas naturales como de origen humano, así como en las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos conexos. Se promueve plenamente la resiliencia sanitaria”⁵.***

En diciembre de 2016 en el marco del septuagésimo primer periodo de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas se presentó el informe del grupo

³ Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, p.1

⁴ *Ibíd*em, p. 1

⁵ Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, UNISDR 2015, p.5



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres, el cual tiene como finalidad, el de medir los avances que se realizan a nivel mundial respecto a la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.

*En el apartado referente a la terminología, el informe define a la amenaza como el "Proceso, fenómeno o actividad humana que puede ocasionar muertes, lesiones u otros efectos en la salud, daños a los bienes, interrupciones sociales y económicas o daños ambientales. Las amenazas pueden tener origen natural, antropógeno o socionatural. Las amenazas naturales están asociadas predominantemente a procesos y fenómenos naturales. Las amenazas antropógenas o de origen humano son las inducidas de forma total o predominante por las actividades y las decisiones humanas. **Varias amenazas son socionaturales, en el sentido de que se asocian a una combinación de factores naturales y antropógenos, como la degradación ambiental y el cambio climático**".⁶*

*Aunado a lo anterior, estudiosos del tema han concluido que no existen desastres naturales, que lo que existe es una construcción social del riesgo, la cual se "fundamenta en la idea de que el ambiente presenta una serie de posibles eventos físicos que pueden ser generados por la dinámica de la naturaleza, pero su transformación en **amenazas reales** para la población está intermediada por la acción humana. Es decir, **una amenaza** no es el evento físico en sí, sino el peligro asociado con ella, el nivel del cual es determinado, entre otras razones, por factores no naturales o físicos, tales como los grados de exposición o vulnerabilidad de la sociedad"⁷.*

CONCLUSIÓN

*La propuesta formulada por la diputada promovente referente a las adiciones de los artículos 5 bis en su fracción II y 6 fracción VII, competencia de esta Comisión resultan viables en tanto se modifique el término desastre natural por **amenaza**, en virtud de que no existen desastres naturales, lo que hay es una construcción social del riesgo.*

⁶ Informe del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres, Septuagésimo primer periodo de sesiones, 1 de diciembre de 2016, p. 19

⁷ Lavell Allan, Narváez Lizardo, Pérez Ortega Gustavo, La Gestión del Riesgo de Desastres, un enfoque basado en procesos. Comunidad Andina, Lima Perú, 2009 p. 11



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

*Aunado a lo anterior la Ley General de Cambio Climático define al cambio climático como la: "Variación del clima **atribuido directa o indirectamente a la actividad humana**, que altera la composición de la atmósfera global y se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos comparables"⁸.*

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Protección Civil y Prevención de Desastres de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, en ejercicio de sus atribuciones, tiene a bien emitir la siguiente:

OPINIÓN

PRIMERO. *Esta Comisión propone modificar la propuesta formulada por la diputada promovente en relación a la adición del artículo 5 bis referente a la fracción II de la Ley de Seguridad Nacional, con sustento en las consideraciones previstas en la presente opinión, para quedar como sigue:*

Artículo 5 bis. Para los efectos de la presente Ley, son riesgos a la Seguridad Nacional:

I. ...
*Emergencia por **una amenaza originada** por el cambio climático, y*

II. ...

SEGUNDO. *Esta Comisión propone modificar la propuesta formulada por la diputada promovente en relación a la adición del artículo 6 referente a la fracción VII de la Ley de Seguridad Nacional, con sustento en las consideraciones previstas en la presente opinión, para quedar como sigue:*

Artículo 6.- ...

I. ...
II. ...
III. ...

Centro: Centro de Investigación y Seguridad Nacional.

IV. ...

Amenaza: acto generado por el poder de otro Estado, o por actores no estatales, que puede vulnerar de modo particularmente grave las aspiraciones, intereses y objetivos nacionales del Estado Mexicano, y

⁸ Ley General de Cambio Climático, artículo 3 fracción IV.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Riesgo: se refiere a la probabilidad de que en un lapso determinado se produzcan daños a los intereses nacionales debido a la interacción de fenómenos políticos, económicos y sociales con la intervención de agentes no estatales o amenazas de origen natural o antropogénico.

TERCERO. Esta opinión se formula exclusivamente en materia de la competencia de esta Comisión.

CUARTO. Remítase a la Comisión de Seguridad Pública, para los efectos a que haya lugar.”

c) De la Iniciativa de la Diputada Carmen Julia Prudencio González, es de destacar que:

Exposición de Motivos

La Ley de Seguridad Nacional fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de enero de 2005, y la porción normativa que nos ocupa no ha sido modificada desde entonces.

En este sentido, debemos ser conscientes que las sociedades son dinámicas, y por lo tanto las normas son en más de una ocasión, rebasadas por el desarrollo de las colectividades, por lo que en la materia que nos ocupa, la seguridad nacional de hace 15 años, no es la misma de hoy día, cuando incluso en la actualidad se habla de una Agenda de Seguridad Sanitaria Mundial.

Sabemos que la capacidad de los países de prevenir, detectar y enfrentar enfermedades de origen animal, no es la misma, por lo que, en la actualidad, los sistemas sanitarios nacionales no pueden ser ajenos a las normas y obligaciones internacionales en la materia, y menos aun cuando nos referimos a una epidemia o una pandemia.

Hoy día, la seguridad de la salud humana, es una responsabilidad de orden nacional, regional y mundial.

En un mundo globalizado en materia de salud, la interdependencia es tanto innegable como impostergable; ya que las debilidades sanitarias de un país, suponen también una vulnerabilidad para todos los demás.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

La Seguridad Nacional es una política de Estado, con el fin de garantizar la continuidad de su gestión, por ello la coordinación de las instancias en materia de Seguridad Nacional es fundamental para dar coherencia, organización, cohesión interna y por lo tanto credibilidad para la actuación de gobierno.

El preservar la seguridad del Estado, debe ser una acción constante, que se lleve a cabo desde los diferentes ámbitos de la vida cotidiana; por lo que la concientización y participación de la sociedad para tal fin, es fundamental.

La Ley de Seguridad Nacional demanda de su contenido, un enfoque integral, donde se reúna, combine y armonice el poder nacional, dando coherencia a una acción de Estado; adecuándose a las transformaciones, evolucionando progresivamente y adaptando su contenido a la realidad.

Las crisis o conflictos, que puedan requerir del empleo de la Fuerza Armada permanente, son situaciones dentro del ámbito exclusivo de la Seguridad Nacional.

El empleo de las Fuerzas Armadas, frente a riesgos, amenazas o agresiones de cualquier índole es el último recurso para garantizar la integridad, independencia y soberanía de la nación.

Lo anterior, debido a que los riesgos y amenazas son fenómenos dinámicos, y su capacidad real de atentar contra la Seguridad Nacional es incierta, por lo que es prioritario minimizar sus daños.

La Ley de Seguridad Nacional, debe cubrir los espacios vacíos en la legislación, que generen inestabilidad institucional y por ende déficit de gobernabilidad, es decir prevenir de manera permanente los riesgos y las amenazas antes de que se produzcan.

En distinto orden de ideas, en la vigencia cotidiana de la norma, no es suficiente únicamente el aplicarla por parte de unos, o cumplirla por parte de otros, es imperante comprenderla por ambas partes. La sociedad civil, no puede permanecer ajena a la Seguridad Nacional, y su contribución desde el ámbito de su competencia en la vida cotidiana es fundamental.

En contra parte, los objetivos de la Seguridad Nacional, deben ser alcanzables y cuantificables, e informar de ello a los gobernados.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Legislar sólo tiene un propósito, servir a la nación con eficiencia, eficacia y madurez parlamentaria, y el fin último de toda política pública es elevar la calidad de vida de todos los miembros de la sociedad, por lo que cuando una norma no da lugar a ello debe de mejorarse.

En esta lógica, la Seguridad Nacional debe poseer un marco legal posible, eficaz, coherente y completo; que regule el actuar del Estado en la materia. Por otro lado, no debemos ignorar que esta no es una condición estática, sino que es un proceso dinámico.

Certeza jurídica, es este el objetivo último de toda ley, y es precisamente esto, lo que se busca con el presente proyecto de decreto.

La principal responsabilidad de un gobierno es generar las condiciones que permitan a los gobernados realizar todas sus actividades de manera segura; en el entendido que su vida y sus posesiones están a salvo.

Así entonces, el fin primero y último de la seguridad en una sociedad, independientemente de su tipo (pública, jurídica, laboral, social, vial o nacional) es mantener el orden en las relaciones interpersonales entre sus miembros, a través de acciones preventivas dentro de los marcos operativos que les correspondan.

La seguridad nacional debe entenderse como una materia multisectorial, que debe ser atendida desde diferentes frentes, es por tal motivo que el Consejo de Seguridad Nacional debe ser funcional y estratégico, atendiendo a la competencia de cada uno de sus integrantes en la aplicación de la Ley correspondiente.

El presente proyecto de decreto busca regular una deficiencia existente en la materia, a causa de omisiones legislativas que al día de hoy han causado que una dependencia tan importante como lo es la Secretaría de Salud, no forme parte del Consejo de Seguridad Nacional.

Consideramos que es arriesgado no contemplar otra serie de riesgos y vulnerabilidades susceptibles de convertirse en amenazas y por ende generar un daño al Estado mexicano. El hecho de que no se hayan presentado estos, o se vislumbre muy complicado o poco probable de darse en el contexto nacional, no significa que no se puedan dar, como sería el caso de epidemias o pandemias, y en cuyo caso el papel de la Secretaría de Salud para atenderla sería fundamental.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

Así entonces, la Ley que nos ocupa debe contemplar aquellos acontecimientos que por su contexto actual parecieren altamente improbables, pero que pueden darse.

La visión de futuro es una necesidad en materia de seguridad nacional, lo que se contrapone a legislar solo por reacción ante los acontecimientos, y por lo tanto de manera limitada.

Por lo anterior, la adopción de todas las acciones necesarias para la salvaguardia de la Seguridad Nacional supone la defensa nacional. Pero es imperativo tener en cuenta y en todo momento la razón de ser, la esencia y los objetivos originales de la Seguridad Nacional.

Contar con una política de seguridad nacional permanente permite el mejor uso de recursos públicos de acuerdo con valores y objetivos comunes, evitando con ello superfluidades y minimizando defectos, haciendo que el presupuesto asignado a la seguridad sea viable, realista y equilibrado con otras prioridades nacionales. Lo anterior, contribuye a fortalecer la rendición de cuentas, proporcionando una referencia clara a evaluar con base en resultados.

En nuestro país existe de manera objetiva los riesgos y amenazas permanentes a la seguridad nacional, por tal motivo el Estado a través de los sectores involucrados, debe garantizar el derecho a la vida y a la salud de todos los mexicanos con la implementación de políticas públicas y las reformas legales para lograr la satisfacción de una necesidad pública; por lo que el Poder Legislativo tiene la obligación de fortalecer nuestro marco normativo en la materia.

Debemos reiterar que la seguridad nacional es multisectorial, por lo que su legislación involucra a diversas dependencias, como son Defensa Nacional, Marina, Seguridad Pública y Comunicaciones y Transportes, entre otras, requiriendo de acciones concretas y articuladas, así como datos precisos y confiables que se conviertan en políticas públicas que puedan ser instrumentadas en el sector público, privado y sociedad civil organizada en caso de ser necesario.

Por lo tanto, la seguridad nacional debe poseer un marco legal posible, eficaz, coherente y completo; que regule el actuar del Estado en la materia.

Por otro lado, no debemos ignorar que la seguridad nacional no es una condición estática, sino que es un proceso dinámico. Así entonces, toda norma debe



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

adecuarse, amalgamarse de manera correcta con la realidad, y adaptarse a las circunstancias, ya de por sí extremadamente complejas.

Las leyes no son definitivas o perfectas, por el contrario, siempre podrán ser revisadas y modificadas a partir de una propuesta, como es el caso que nos ocupa.

El legislar implica pensar y plasmar en la norma los anhelos nacionales; para buscar con ello un instrumento jurídico que responda tanto al deber ser, como al ser de la realidad nacional.

La Seguridad Nacional, implica relaciones de interdependencia, y por lo tanto de corresponsabilidad entre todos los miembros del Estado, por lo que **el tomar en cuenta aspectos hasta ahora no contemplados, implica reformar la conformación del Consejo de Seguridad Nacional**, incluyendo a servidores públicos fundamentales para hacer frente a riesgos y amenazas potenciales de distinta naturaleza, a las que debe hacer frente el Estado mexicano.

Consideramos que la salud y el bienestar del ser humano son dos aspectos que deben ser protegidos por todo gobierno, así entonces, cualquier riesgo o amenaza que diezmará a los mismos debe ser atendida de manera eficaz, **por lo que la participación del Secretario de Salud en el Consejo de Seguridad Nacional, hasta hoy en la ley vigente omitida, debe ser reconsiderada**, tomando en cuanto no solo lo que teóricamente se pueda argumentar, sino de experiencias concretas recogidas de crisis pasadas, como fue la alerta sanitaria a causa del virus AH1N1 en el año 2009.

Dicha pandemia, reconocida con nivel 5 de 6, por la Organización Mundial de la Salud (OMS) tuvo como efecto que la administración federal en turno ordenara acciones como la suspensión de clases en todo el territorio nacional, la cancelación de actividades en sitios públicos, vuelos de y hacia México se suspendieron, así como la difusión de información sanitaria y más tarde campañas de vacunación. Es decir, afecto al país en su conjunto.

“La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informo en su momento, que el costo de esta pandemia podría ser de 1% del Producto Interno Bruto del país, posteriormente se ajustó a 0.7% o 57,000 millones de pesos.

A nivel mundial se registraron alrededor de 18,337 decesos en 2009, de acuerdo con estimaciones de la OMS.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Para febrero de 2010, se reportaban 1,032 muertos y 72,233 casos confirmados con AH1N1 en México, de acuerdo con la Secretaría de Salud. En este país los afectados fueron mayoritariamente personas jóvenes, casi 79% correspondió a menores de 30 años de acuerdo con datos de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

En 2012 los casos confirmados bajaron a 6,090 y las defunciones a 266 personas; mientras que en 2013 se registraron 1,805 casos y 234 defunciones.

En la última medición pública de la Secretaría de Salud, el 6 de marzo de 2014, se habían reportado 607 muertes en México, siendo la semana del 5 al 11 de enero la más mortal¹.

Otro caso que ejemplifica la importancia de la reforma que proponemos es el brote del nuevo coronavirus (2019-nCoV) en la República Popular China a finales del año 2019, focalizado en la ciudad de Wuhan, capital de la provincia Hubei.

En los últimos años se han descrito tres brotes epidémicos importantes causados por coronavirus:

- **SRAS-CoV** : El síndrome respiratorio agudo y grave (SRAS, también conocido como SARS y SRAG) se inició en noviembre de 2002 en China, afectó a más de 8.000 personas en 37 países y provocó más de 700 muertes. La mortalidad del SRAS-Cov se ha cifrado en el 10% aproximadamente.
- **MERS-CoV** : El coronavirus causante del síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS) fue detectado por primera vez en 2012 en Arabia Saudita. Se han notificado hasta octubre de 2019 más de 2.400 casos de infección en distintos países, con más de 800 muertes. La letalidad es, por tanto, del 35%.
- **2019nCoV** : A finales de diciembre de 2019 se notificaron los primeros casos de un nuevo brote de coronavirus en la ciudad de Wuhan (China). Desde entonces el goteo de nuevos infectados ha sido continuo, se han producido varias muertes y se ha confirmado que este coronavirus se transmite no solo de los animales a las personas, sino de humano a humano. Hasta el momento, **no parece tan grave como el SRAS ni tan letal como el MERS.**²

Así entonces, el que la Secretaría de Salud forme parte del Consejo de Seguridad Nacional, ayudaría a comprender riesgos y amenazas en materia de salud pública



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

y sus posibles repercusiones en la sociedad, a fin de aplicar una estrategia integral y eficaz de comunicación de riesgos.

Adoptar medidas coordinadas de gestión de riesgos y amenazas a la salud por parte de las administraciones públicas de los tres órdenes de gobierno, es fundamental para el funcionamiento normal de la nación.

Todos los países incluido el nuestro, deben estar preparados para adoptar medidas de confinamiento como: la vigilancia activa, la detección temprana, el aislamiento y manejo de los casos, así como el seguimiento de contactos; para principalmente dar lugar a una prevención de la propagación de una epidemia o una pandemia; teniendo siempre presente que las enfermedades no respetan fronteras, por lo que creemos que la propuesta que realizamos es necesaria, por no decir urgente.

Entre los años 2003 y 2005 el síndrome respiratorio agudo grave (SRAG, o SARS, por sus siglas en inglés) y la gripe aviar producida por el virus A H5N1 alertaron a los sistemas sanitarios a nivel global y produjeron un gran impacto socioeconómico.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha declarado como una emergencia de salud pública de importancia internacional (ESPII) a:

- La nueva gripe A (H1N1) o gripe porcina en el año 2009.
- La epidemia de enfermedad por virus Ébola (EVE) en África del Oeste, en el año 2014 y la República Democrática de Congo desde 2018
- La diseminación internacional del poliovirus salvaje en el año 2014, y
- Al virus del Zika en el año 2016.³

“La Organización Mundial de la Salud finalmente declaró el jueves 30 de enero de 2020 que el coronavirus es una emergencia de salud pública de preocupación internacional, por su brote global, que hasta ahora ha dejado 170 muertes y alrededor de 8 mil infectados abarcando a 18 países.

El director general de la OMS, **Tedros Adhanom**, indicó que el virus se puede propagar más rápidamente si llega a un país con un **sistema de salud débil**, por lo que llamó a todos los países a estar preparados y “actuar ahora”.⁴



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

Tras el nuevo ajuste, la OMS coloca la “evaluación de riesgo” en China como “muy alto” y en el resto del mundo de “moderado” a “alto”.⁵

En resumen, consideramos que nuestra propuesta atiende a la seguridad sanitaria nacional, y por lo tanto es un apoyo a la de orden global.

Es tan importante, este aspecto de la seguridad nacional, que el artículo 11 constitucional, en su párrafo primero establece que el derecho de tránsito estará subordinado a las facultades de la autoridad administrativa, por lo que toca a las limitaciones que impongan las leyes **sobre salubridad general** de la República.

Si bien el tema de la seguridad nacional tiene en la agenda pública la mayor relevancia, no ha existido en el Congreso de la Unión la voluntad contundente de legislar para la protección de la salud, la integridad física y por ende la vida de las personas, como un hecho cotidiano desde este ámbito.

Por lo que hoy estamos ante la oportunidad de dotar a todos los mexicanos de un marco jurídico indispensable, que coadyuve a resolver aspectos fundamentales en la vida y calidad de vida de todas las personas, ante riesgos y amenazas a la seguridad nacional.

Es por lo tanto necesario contar con un cuerpo normativo especializado que concentre y distribuya las facultades y atribuciones que deberán tener las autoridades involucradas y que establezca las bases que, en la materia, deberán seguirse de manera permanente a través de una política nacional de defensa.

Una política de seguridad nacional si bien puede ser formulada en respuesta a un caso específico, debe ser también regulada a través de la legislación de manera general, como es el caso que nos ocupa, donde se tome en cuenta el punto de vista de todos los interesados que tienen un papel en la seguridad.

Lo anterior, a fin de que esta política fomente la responsabilidad, la eficiencia y eficiencia, la transparencia, el estado de derecho, la participación y principalmente la capacidad de respuesta.

La reforma que se propone permitirá la creación de una visión común de seguridad nacional, lo cual ayuda en la toma de decisiones sólidas, así como para instaurar un orden de prioridades, a pesar de existir diversos objetivos e intereses.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Por lo anteriormente expuesto se somete a su consideración la presente iniciativa con proyecto de

Decreto que adiciona una fracción X al artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional

Único: Se adiciona una fracción X, corriéndose las subsecuentes, al artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional, para quedar como sigue:

Artículo 12. ...

I... a IX. ...

X. El Secretario de Salud.

XI... a XII. ...

...

...

Artículo Transitorio

Único. El presente decreto entrara en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

d) De la Iniciativa del diputado Agustín García Rubio es preciso destacar lo siguiente:

La crisis climática en nuestro país se vuelve un tema de seguridad nacional día a día como se puede ver en el Programa de Manejo del Fuego Centro Nacional de Manejo del Fuego, en el que se menciona que del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019, es decir, en toda la temporada 2019 se registraron 7 mil 410 incendios forestales en 32 entidades federativas, afectando una superficie de 633 mil 678 hectáreas, de esta superficie, el 95 por ciento correspondió a vegetación en los estratos herbáceo y arbustivo y el 5 por ciento a arbóreo. Las entidades federativas con mayor número de incendios fueron: México, Michoacán, Chihuahua, Jalisco, Ciudad de México, Chiapas, Puebla, Tlaxcala, Guerrero y



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

Oaxaca, que representan el 76 por ciento del total nacional. Las entidades federativas con mayor superficie afectada fueron: Jalisco, Oaxaca, Durango, Nayarit, Guerrero, Chihuahua, Baja California, Chiapas, Sonora y San Luis Potosí, que representan el 72 por ciento del total nacional.

El cambio climático es el mayor desafío de nuestro tiempo, y nos encontramos en un momento decisivo. Desde pautas meteorológicas cambiantes, que amenazan la producción de alimentos, hasta el aumento del nivel del mar, que incrementa el riesgo de inundaciones catastróficas, los efectos del cambio climático son de alcance mundial y de una escala sin precedentes. Si no se toman medidas drásticas desde hoy, será más difícil y costoso adaptarse a estos efectos en el futuro.

Al ser el cambio climático una variación del clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la composición de la atmósfera global y se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos comparables es necesario llevar a cabo una adaptación consistente en medidas y ajustes en sistemas humanos o naturales, como respuesta a estímulos climáticos, proyectados o reales, o sus efectos, que pueden moderar el daño, o aprovechar sus aspectos beneficiosos.

Por lo que considerar los temas de cambio climático, seguridad alimentaria y agua como de Seguridad Nacional, generará procesos de planeación, participación y toma de decisiones, que basados en el principio de la multifactorialidad del riesgo de desastres, deriva en un modelo de intervención gubernamental y de la sociedad en su conjunto, que ayudará a implementar políticas, estrategias y acciones, cuyo fin último es la reducción, previsión y control permanente del riesgo de desastre en la sociedad, siendo parte intrínseca de los procesos de planificación y del desarrollo sostenible.

Lo que conllevará a una estrategia nacional de resiliencia, entendida ésta como la capacidad de un sistema para soportar choques que pueda alterarlo de forma significativa.

e) La Iniciativa del diputado Jesús Guzmán Avilés consiste en lo siguiente:



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

La situación a la que se enfrenta la actividad ganadera en México y la sanidad alimentaria es preocupante debido a que desde hace algunos meses se ha incrementado la entrada a nuestro país de ganado ilegal proveniente de Centroamérica; las condiciones en las que entra, deriva en una afectación económica para los ganaderos mexicanos.

Parte de los objetivos del Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (Senasica) es que todo ganado que entre a México cumpla con los requerimientos zoonosanitarios establecidos, a fin de garantizar la salud del ganado mexicano y, como consecuencia, del sistema zoonosanitario, la higiene de los alimentos y la salud de mexicanos.

Debido a las afectaciones económicas que trae consigo la entrada ilegal del ganado centroamericano y al riesgo que puede existir para la sanidad animal y la salud de los mexicanos, la situación se convierte en un problema de seguridad nacional que requiere de la participación conjunta de autoridades sanitarias y de los cuerpos de seguridad, como los encargados de salvaguardar la seguridad en las fronteras de nuestro país, especialmente la de la frontera sur.

Es evidente que los esfuerzos que ha llevado a cabo el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria -Senasica- para controlar las enfermedades en el territorio mexicano, pueden ser afectados si no se controla el status zoonosanitario del ganado centroamericano, mediante los controles establecidos por la dependencia; ejemplo de lo anterior es el caso del estado de Sinaloa, que durante 2019 perdió el status zoonosanitario afectando con ello al hato ganadero de la región, la producción y exportación de ganado hacia los Estados Unidos.

Por lo que es fundamental que la vigilancia de la frontera sur de nuestro país este constantemente monitoreada, toda vez que si se pierde el control de la frontera se incrementará la introducción ilegal del ganado de contrabando, el robo y venta de aretes y guías sanitarias, además del abigeato y otros elementos que están afectando al sector ganadero del país, México estaría en crisis sanitaria y



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

alimentaria, por ello la propuesta para declarar alerta zoonosanitaria como un asunto de seguridad nacional.

Por ello es importante que el Senasica mantenga constantemente las inspecciones zoonosanitarias que garanticen el mantenimiento del status sanitario que hasta ahora ha conservado la ganadería mexicana.

La ley de Seguridad Nacional, en su artículo tercero, señala que la Seguridad Nacional se entiende como las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado mexicano, asimismo considera que existen acciones que amenazan la seguridad nacional del Estado mexicano. La entrada de ganado de contrabando por la frontera sur de México es una amenaza a la seguridad nacional, como lo han señalado diversos actores y especialistas en el tema.

Por su parte, la Ley de Sanidad Animal establece que la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (Sader) es la encargada de realizar acciones para vigilar la sanidad animal: lo anterior se establece en el artículo 19, el cual señala que:

La Secretaría establecerá mediante disposiciones de sanidad animal, las características y especificaciones que deberán observarse para procurar el bienestar que todo propietario o poseedor de animales debe proporcionarles, a fin de que los inmunice contra las enfermedades y plagas transmisibles que los afecten y les proporcione la alimentación, higiene, transporte y albergue y en su caso entrenamiento apropiados conforme a las características de cada especie animal, con el objeto de evitar su estrés y asegurar su vida y su salud.

La entrada de ganado proveniente de Centroamérica se ha convertido en un verdadero reto, que deben enfrentar las autoridades sanitarias mexicanas, este tema en conjunto con el robo de aretes, el abigeato han pegado duros golpes a la industria ganadera, principalmente por que se ha incrementado el mercado ilegal de aretes, uso de documentación falsificada de ranchos perfectamente establecidos, ya sea para retirar aretes de manera "legal" o en algunos otros casos se roban los aretes o simplemente se clonan, además de estos delitos hay quienes practican el abigeato considerado como la acción que tiene por objetivo la sustracción de vacas, ovejas, caballos u otros animales que son propiedad de una



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

persona ya sea física o moral. El delito es frecuente y se comete en estados que disponen de una gran actividad ganadera y donde los abigeos en muchos casos han logrado corromper a las autoridades para actuar de manera impune y cometer una cadena de delitos descritos, que afectan la producción ganadera. Así mismo han desarrollado otras técnicas para hacerse de “ganado legal” mediante el robo, compra, registro o adquisición de aretes de identificación, estos aretes sirven para identificar a cada animal y sus movimientos.

Diversas uniones ganaderas han hecho visible el problema del abigeato, el robo o clonación de aretes identificadores, así como el uso de guías, la colusión de autoridades sanitarias y la entrada de ganado ilegal por la frontera sur de nuestro país, todo lo anterior atenta contra las actividades productivas del sector y pone en riesgo la actividad agroalimentaria y la salud de quienes consumen carne pues al no saber qué tipo de enfermedades puedan traer consigo el ganado de contrabando podría generarse una crisis sanitaria al romperse el cerco sanitario implementado por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, lo que debería declararse un tema de seguridad nacional, por ello la presente iniciativa tiene por objeto, en primera instancia reforzar las inspecciones zoosanitarias que lleva a cabo el Senasica y mantener vigilada la frontera sur del país, evitar la introducción de ganado ilegal que realizan bandas organizadas y que ponen en riesgo el status zoosanitario por lo que en caso de romperse ese cerco sea declarada alerta nacional y en consecuencia un asunto de seguridad nacional.

f) La Iniciativa del diputado Jesús Hernández Deras menciona lo siguiente:

Se propone una revisión de la normatividad vigente a nivel nacional con el objeto de facilitar su aplicación en el contexto local, y reforzar la capacidad para implementar, supervisar y hacer cumplir la legislación mediante un enfoque adecuado, con miras a promover mecanismos eficientes ante la eventualidad de un desastre natural.

A partir de esto, surge la necesidad de incluir a los fenómenos naturales perturbadores en la Ley de Seguridad Nacional. Debe ser obligación de las instituciones y autoridades encargadas de preservar la seguridad nacional,



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

emplear las medidas precautorias necesarias y la coordinación de acciones encaminadas para hacer frente a estos fenómenos naturales y a los desastres que éstos provocan.

El otro riesgo que se propone incluir dentro de la Ley como amenaza a la Seguridad Nacional, es la propagación de una pandemia en nuestro país, como es el caso de la que hoy enfrentamos.

g) La Iniciativa del diputado José Salvador Rosas Quintanilla menciona lo siguiente:

La importancia del éxito de la Guardia Nacional para el restablecimiento del orden social es de suma relevancia para el futuro de nuestro país. En últimos años, el ascenso de la violencia y el delito han trastocado cada una de las actividades de las comunidades – desde lo económico hasta la percepción de seguridad –, lo que ha conllevado cambios sustanciales caracterizados por la desconfianza, miedo o falta de interés por parte de la ciudadanía respecto a la colaboración con las autoridades y la denuncia de actividades delictivas.

Actualmente, el 73.4 por ciento de la población urbana adulta considera su ciudad como insegura según información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía,¹ donde actividades como retirar dinero, transitar en la vía pública o usar transporte público,² son consideradas como espacios inseguros por parte de la población entrevistada, lo que corresponde a una concepción de desconfianza respecto a las capacidades de los elementos de seguridad para salvaguardar el bienestar de la población en general.

Esto se refleja en las cifras de la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU) de este primer trimestre del 2020 respecto al desempeño de las autoridades. De acuerdo con lo recabado sobre la confianza hacia las fuerzas de seguridad, las policías municipales –con 46 por ciento–, las estatales –con 53 por ciento– y las federales –con 65 por ciento–, son consideradas las de menor confianza.³ En contraste, la marina –con 88.5 por ciento–, el ejército –con 86 por ciento– y la Guardia Nacional –con 76 por ciento–,⁴ son ‘de fiar’ para la mayoría de la población, lo que abre espacios de oportunidad para la reconstrucción de la confianza ciudadana con las autoridades de seguridad y augura un buen futuro para la Guardia Nacional si los resultados se demuestran en el corto plazo.

A la espera de ello, el esfuerzo requerirá de colaboración no solamente de la ciudadanía en las calles, sino de toda la población en sus labores y deber



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

ciudadano. En el caso nuestro, la legislación requiere ser apuntalada para garantizar las herramientas legales necesarias para facilitar un uso adecuado de la fuerza pública en contra de las actividades delictivas, donde se garanticen procesos de investigación y sanción adecuados que estén apegados al ejercicio de los derechos humanos y eviten cualquier forma de daño colateral que impacte a la población.

Por ende, la definición de amenazas en contra de la Seguridad Nacional es un tema de relevancia al momento de pautar las actividades de la Guardia Nacional, el uso de la fuerza y los medios necesarios para el cumplimiento de objetivos, donde un desempeño impecable es vital para la reconstrucción de la relación con la ciudadanía y garantizar la colaboración con ella para el combate al crimen organizado. Actualmente, en la Ley de Seguridad Nacional, específicamente en su artículo 5, fracción V, se define como amenaza “actos tendentes a obstaculizar o bloquear operaciones militares o navales contra la delincuencia organizada”,⁵ actividades que hoy en día corresponden en gran parte a las realizadas por la Guardia Nacional y son el motivo central para su creación.

En consecuencia, queda claro que obstaculizar operaciones de la Guardia Nacional en contra del crimen organizado no solamente es contraproducente en el hecho concreto, sino que implica abonar a la desconfianza institucional que han atravesado las fuerzas de seguridad en tiempos recientes, donde el futuro de su efectividad dependerá en gran medida de la confianza que tenga la ciudadanía y la colaboración de esta para la realización de operaciones exitosas.

Para ello, reformar dicha fracción para otorgarle protección a las actividades de la Guardia Nacional, al elevar como amenaza la seguridad nacional el bloqueo u obstaculización de sus actividades es pertinente. Los fracasos de otras instituciones de seguridad no pueden ser acarreadas por éste nuevo ente, este requiere un trasfondo legal que permita que sus actividades puedan realizarse sin obstaculizaciones y en total apego a la ley.

La necesidad de recuperar la confianza en las fuerzas de seguridad requerirá resultados palpables para la población, donde aquellos que busquen bloquear los operativos realizados por la Guardia de forma injustificada –las razones legítimas pueden ser el riesgo de las operaciones para el resto de la población o violaciones a los derechos humanos–, deban afrontar las consecuencias de mermar los esfuerzos por recuperar la paz en nuestro territorio.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Con esto, se ejemplifica de manera explícita el argumento para proponer la siguiente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se reforma la fracción V del artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional

Único. Se reforma la reforma la fracción V del artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional para quedar de la siguiente manera:

Artículo 5. Para los efectos de la presente Ley, son amenazas a la Seguridad Nacional:

...

V. Actos tendentes a obstaculizar o bloquear operaciones militares, navales o de la **Guardia Nacional** contra la delincuencia organizada.

...

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

CONSIDERACIONES

PRIMERO. Que esta Comisión en atención y cumplimiento del artículo 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados, entra de nuevo al planteamiento ante el Pleno del presente dictamen para los efectos de ser aprobado en esta LXV Legislatura.

SEGUNDO. Que esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el diputado Juan Martínez Flores del Grupo Parlamentario de Morena y que adiciona una fracción XIII del Artículo 5 y se adiciona una fracción X recorriéndose las subsecuentes del Artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Asimismo, esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social con Proyecto de Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones a la Ley de Seguridad Nacional.

De la misma manera, esta Comisión es competente para conocer y resolver, respecto de la Iniciativa que presenta la diputada Carmen Julia Prudencio González, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción X, corriéndose las subsecuentes, al artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En este mismo sentido, esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el diputado Agustín García Rubio del Grupo Parlamentario de Morena y que adiciona las fracciones XIV, XV y XVI al Artículo 5 y una fracción X, Xi, XII y XIII a la Ley de Seguridad Nacional.

De este mismo modo, esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el diputado Jesús Guzmán Avilés del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y que adiciona una fracción XVI al Artículo 5 y una fracción XII al Artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

En este sentido, esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el diputado Ismael Hernández Deras del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, por la que reforma los Artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

Finalmente, esta Comisión de Dictamen es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el diputado José Salvador Rosas Quintanilla del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, por la que reforma la fracción V del Artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional.

TERCERO. Que las iniciativas tienen por objeto, la modificación de los integrantes del Consejo de Seguridad Nacional, a fin de incorporar al Secretario de Salud entre sus miembros, así como establecer como riesgo a la seguridad nacional, el brote de una epidemia o pandemia y los desastres naturales originados por el cambio climático que pongan en riesgo la salud, así como el cambio climático, los actos tendientes a consumir



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

la escasez de agua y aquellos en contra de la seguridad alimentaria, así como las pandemias como fenómenos perturbadores.

Asimismo, la Iniciativa del diputado Rosas Quintanilla tiene por objeto establecer como riesgo a la Seguridad Nacional, los actos que obstaculicen la labor de la Guardia Nacional.

Se trata de iniciativas coincidentes tanto en la finalidad como en el objeto de regulación y marco normativo a adecuar.

CUARTO. De la lectura y análisis de las iniciativas antes citadas, es claro que la intención de las diputadas y los diputados promoventes, versan en el mismo sentido y aunque difieren en algunos detalles de técnica legislativa así como de contenido a modificar, son coincidentes los objetivos y finalidades de modificar el ordenamiento normativo correspondiente, por lo que esta dictaminadora en aras de clarificar las propuestas contenidas en las seis iniciativas, para efectos de su análisis de procedencia, que las mismas consisten en los rubros siguientes, todos de la Ley de Seguridad Nacional:

a) La Iniciativa del diputado Juan Martínez Flores, consiste en adicionar una fracción XIII al artículo 5 a fin de que se consideren como amenaza a la seguridad nacional, los actos, epidemias o fenómenos naturales que pongan en riesgo la salud de la nación; asimismo, propone como adición al Artículo 12 una fracción X en la que se agrega al Secretario de Salud como parte integrante del Consejo de Seguridad Nacional.

b) La Iniciativa de la diputada Esmeralda de los Ángeles Moreno Medina, propone adicionar un Artículo 5 Bis en donde se considere que son riesgos a la seguridad nacional, el brote de una epidemia o pandemia, la emergencia por desastres naturales originados por el cambio climático y los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos; asimismo, propone una adición de las fracciones VI y VII al Artículo 6 en donde se establezcan las definiciones de Amenaza y Riesgo; finalmente, propone una adición de una fracción X al Artículo 12 para incorporar al Secretario de Salud como integrante del Consejo de Seguridad Nacional.

c) La Iniciativa de la diputada Carmen Julia Prudencio González propone la adición de una fracción X al Artículo 12 de la multicitada norma a reformar, para incorporar al Secretario de Salud como integrante del Consejo de Seguridad Nacional.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

d) La Iniciativa del diputado Agustín García Rubio propone la adición de tres fracciones al Artículo 5 para agregar como riesgos a la Seguridad Nacional, el Cambio Climático, los Actos tendientes a consumir la escasez de agua y en contra de la Seguridad Alimentaria, así como para adicionar como integrantes del Consejo de Seguridad Nacional a los Secretarios de Agricultura y Desarrollo Rural, al de Medio Ambiente y Recursos Naturales y modifica las denominaciones del Fiscal General y el Director General del CISEN a fin de que se haga mención al Fiscal General de la República y al Director del Centro Nacional de Inteligencia.

e) La Iniciativa del diputado Jesús Guzmán Avilés pretende la adición de una fracción XIV al Artículo 5 para incorporar como riesgo a la Seguridad Nacional, cuando al menos una tercera parte de los estados del país pierdan el status sanitario o se presente contingencia en alguna región del país, así como para incluir, en el Artículo 12, una fracción XII a efecto de incorporar al Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural, como integrante del Consejo de Seguridad Nacional.

f) La Iniciativa del diputado Ismael Hernández Deras propone la adición de una fracción XIV al Artículo 5 en donde se considere como riesgo a la Seguridad Nacional, la ocurrencia de fenómenos naturales perturbadores y pandemias que afecten negativamente el desarrollo nacional y al Artículo 12, una fracción X recorriéndose las subsecuentes, a efecto de incorporar al Secretario de Salud como integrante del Consejo de Seguridad Nacional.

g) La Iniciativa del diputado José Salvador Rosas Quintanilla tiene por objeto establecer como riesgo a la Seguridad Nacional, los actos que obstaculicen la labor de la Guardia Nacional como consecuencia de la importancia de sus operaciones.

QUINTO. En cuanto al fondo de las iniciativas y de lo anteriormente expuesto, las diversas iniciativas son coincidentes por lo que, para fines de análisis y procesamiento, esta Comisión dictaminadora considera realizar, un estudio metodológico de sus contenidos a partir de los dos rubros que se contienen en ellas:

1. Considerar como amenaza a la seguridad nacional, a las epidemias, de los fenómenos naturales o desastres naturales y los actos que obstaculicen la labor de la Guardia Nacional, así como la incorporación de las definiciones de los conceptos de amenaza y riesgo, así como el cambio climático, la escasez



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

de agua, los actos en contra de la seguridad alimentaria y de manera expresa, las pandemias.

2. La incorporación del Secretario de Salud al Consejo de Seguridad Nacional y de los Secretarios de Medio Ambiente y de Agricultura y Desarrollo Rural.

Por lo que, con la finalidad de analizar a profundidad el contenido y la viabilidad de las propuestas, esta dictaminadora procederá al análisis por separado de estos rubros.

1. Respecto de considerar como amenaza a la seguridad nacional, a las epidemias y de los fenómenos naturales o desastres naturales, así como la incorporación de las definiciones de los conceptos de amenaza y riesgo y el cambio climático, la escasez de agua y la seguridad alimentaria. En cuanto al primero de los dos rubros antes citados, respecto de considerar como amenaza a la seguridad nacional, el brote de epidemia o pandemia, desastres naturales originados por el cambio climático y los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos, es importante señalar que la fracción VI del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) confiere de manera exclusiva al Presidente de República el mandato de preservar la seguridad nacional, en los términos de la ley respectiva, y disponer de la totalidad de la Fuerza Armada permanente o sea del Ejército, de la Armada y de la Fuerza Aérea para la seguridad interior y defensa exterior de la Federación.

Asimismo, el artículo 9 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal establece que las dependencias y entidades de la Administración Pública Centralizada y Paraestatal conducirán sus actividades en forma programada, con base en las políticas que, para el logro de los objetivos y prioridades de la planeación nacional del desarrollo, establezca el Ejecutivo Federal.

En este sentido el artículo 1 de la Ley de Seguridad Nacional (LSN) determina las bases de integración y acción coordinada de las Instituciones y autoridades encargadas de preservar la Seguridad Nacional, en sus respectivos ámbitos de competencia; así como la forma y términos en que las autoridades de las entidades federativas y los municipios colaborarán con la federación en dicha tarea.

El artículo 3 de la Ley antes citada dispone que por Seguridad Nacional se entienden las acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.

permanencia del Estado Mexicano, que conlleven a: la protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente nuestro país; la preservación de la soberanía e independencia nacionales y la defensa del territorio; el mantenimiento del orden constitucional y el fortalecimiento de las instituciones democráticas de gobierno; el mantenimiento de la unidad de las partes integrantes de la Federación señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la defensa legítima del Estado Mexicano respecto de otros Estados o sujetos de derecho internacional, y la preservación de la democracia, fundada en el desarrollo económico social y político del país y sus habitantes.

Esta comisión considera valiosa la pretensión de las y los iniciantes, de otorgar funciones al Consejo de Seguridad Nacional en acciones relacionadas a las políticas públicas de salud y medio ambiente pues al considerar que inciden en la Seguridad Nacional, se reconoce una realidad existente.

En relación a lo anterior, es importante destacar que el artículo 5 de la Ley General de Cambio Climático (LGCC) establece que la Federación, las entidades federativas y los municipios ejercerán sus atribuciones para la mitigación y adaptación al cambio climático, de conformidad con la distribución de competencias prevista en la ley y en los demás ordenamientos legales aplicables.

Asimismo, el artículo 15 del ordenamiento antes citado establece que el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático tendrá como objeto lo siguiente:

- Coordinar y realizar estudios y proyectos de investigación científica o tecnológica con instituciones académicas, de investigación, públicas o privadas, nacionales o extranjeras en materia de cambio climático, protección al ambiente y preservación y restauración del equilibrio ecológico.
- Brindar apoyo técnico y científico a la SEMARNAT para formular, conducir y evaluar la política nacional en materia de equilibrio ecológico y protección del medio ambiente.
- Promover y difundir criterios, metodologías y tecnologías para la conservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE
SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD
NACIONAL.**

- Coadyuvar en la preparación de recursos humanos calificados, a fin de atender la problemática nacional con respecto al medio ambiente y el cambio climático.
- Realizar análisis de prospectiva sectorial, y colaborar en la elaboración de estrategias, planes, programas, instrumentos y acciones relacionadas con el desarrollo sustentable, el medio ambiente y el cambio climático, incluyendo la estimación de los costos futuros asociados al cambio climático, y los beneficios derivados de las acciones para enfrentarlo.
- Evaluar el cumplimiento de los objetivos de adaptación y mitigación, así como las metas y acciones contenidas en la Estrategia Nacional de Cambio Climático, el Programa Especial de Cambio Climático y los programas de las entidades federativas en materia de cambio climático.
- Emitir recomendaciones sobre las políticas y acciones de mitigación o adaptación al cambio climático, así como sobre las evaluaciones que en la materia realizan las dependencias de la administración pública federal centralizada y paraestatal, de las entidades federativas y de los municipios.

En ese sentido, resulta por demás valioso y eficiente el establecer por mandato normativo, la vinculación de aspectos que competen a la materia ambiental, reconociendo no solo el compromiso adquirido por nuestro país en lo que respecta a la gradual disminución de la huella de carbono sino también, reconocer que el riesgo que implica el cambio climático no incide solamente en el medio ambiente, sino que implica un potencial riesgo que debe abordarse desde la perspectiva de la Seguridad Nacional.

Con respecto a la adición de las definiciones de “amenaza” y “riesgo” que plantea la diputada promovente en el Artículo 6, se advierte que los conceptos de la proponente podrían entrar en contradicción con lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley de Seguridad Nacional, al no considerar los enunciados en él dispuestos sobre cuáles son, a efectos de dicha Ley, las amenazas a la seguridad nacional.

Luego, en relación a la propuesta que la iniciante realiza sobre que habría entenderse por riesgo, se observa que esta podría crear duplicidad normativa y errores en la ley, ya que el concepto propuesto no corresponde al uso que la propia ley realiza sobre la palabra riesgo.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Asimismo la propuesta de adicionar un artículo 5 Bis a la Ley de Seguridad Nacional, en donde se enlisten los supuestos que deben ser considerados como riesgos a la seguridad nacional, desarticularía la esencia de la norma en su conjunto, toda vez que ya se encuentran estructurados y concatenados los supuestos que pretende establecer y que bien pueden ser agregados como fracciones del Artículo 5 existente, sin desarticular la norma agregando artículos "bis" sin que sea necesario.

Aunado a lo anterior, cabe señalar que los supuestos específicos que la promotora pretende incorporar como riesgos a la seguridad nacional (brotes de una epidemia o pandemia y emergencias por desastres naturales originadas por el cambio climático), ya se han venido incluyendo en los citados instrumentos de política pública como parte de los riesgos y amenazas que enfrenta nuestro país, y de igual forma ya se encuentran considerandos en el Plan Nacional de Desarrollo vigente, por lo que éstos deberán ser considerados tanto en el próximo Programa para la Seguridad Nacional como en la Agenda Nacional de Riesgos, quedando plenamente atendida la preocupación manifestada por la legisladora sobre el particular.

2. Respecto de incorporar como riesgo a la Seguridad Nacional la obstaculización de acciones realizadas por la Guardia Nacional, esta dictaminadora coincide con las razones esgrimidas por el promovente en el sentido de que, la importancia del éxito de la Guardia Nacional para el restablecimiento del orden social es de suma relevancia para el futuro de nuestro país. En últimos años, el ascenso de la violencia y el delito han trastocado cada una de las actividades de las comunidades – desde lo económico hasta la percepción de seguridad –, lo que ha conllevado cambios sustanciales caracterizados por la desconfianza, miedo o falta de interés por parte de la ciudadanía respecto a la colaboración con las autoridades y la denuncia de actividades delictivas.

Resulta obvio que la definición de amenaza en contra de la Seguridad Nacional es relevante al momento de establecer y definir el actuar de los cuerpos que conforman el orden coactivo del Estado y aunque se ha relacionado de manera tradicional que la Seguridad Nacional como concepto tiene que ver con amenazas externas, la evolución de la concepción de la propia Seguridad Nacional se ha transformado, al grado de establecer como amenazas a la misma, actividades de carácter interno como lo es el terrorismo y la delincuencia organizada.

En este sentido, es preciso señalar que con el surgimiento del Estado moderno y la posibilidad de que el pueblo elija a sus líderes por la vía del sufragio efectivo, bajo las reglas



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

y estándares de modelos basados en el ejercicio de la democracia, vino consigo la necesidad de establecer mecanismos de protección y salvaguarda que garanticen la estabilidad social a fin de que el cumplimiento de las normas jurídicas que rigen el comportamiento social de los individuos, no se vulnere.

La voz del pueblo es la voz suprema y de ella se deriva el concepto de soberanía; a su vez, el sufragio es, precisamente, la más genuina expresión de la voluntad soberana de una nación, de ahí la importancia del momento que vive un país como el nuestro, a partir de la segunda alternancia a nivel Federal y con el inicio de la Cuarta Transformación de la República, en donde se da un cambio que implica de manera obligada, un giro a las políticas públicas y definiciones de gobierno con el fin de eliminar la desigualdad social, la injusticia, la falta de oportunidades de desarrollo económico y con ello, poner a México en el lugar que le ha correspondido en el mundo globalizado.

Hoy como nunca, el mundo ha experimentado cambios en su conformación; desde una perspectiva actual, uno de los principales retos de las democracias modernas, es el armonizar y mantener el correcto equilibrio entre la defensa y la subsistencia del Estado y el orden social que le da sustento, con el ejercicio y la protección de los derechos fundamentales de los individuos que conforman sus sociedades.

Es precisamente la difusión de una cultura de la seguridad nacional, sus objetivos y sus fines, la herramienta de todo gobierno para lograr ese equilibrio, porque no hay seguridad nacional sin confianza ni credibilidad de la sociedad en las instituciones del Estado y ello se logra, planeando, diseñando y evaluando las políticas públicas y acciones vinculadas con esta materia fundamental.

La seguridad nacional como idea y como concepto ha cambiado con el transcurso del fenómeno de la mundialización, no es coincidencia que haya quienes consideran que desde hace más de 20 años, el concepto ha evolucionado tanto en las aulas como en los organismos internacionales, que los objetivos clásicos de la seguridad nacional han sufrido notables transformaciones, de modo que si en su génesis solo se definía y justificaba su existencia a partir de la defensa de la soberanía nacional, hoy se han venido a sumar al campo de actividad de la seguridad nacional nuevos conceptos y por ende, nuevos retos: el terrorismo, el crimen organizado, el tráfico de armas, personas y estupefacientes, y más aún, riesgos medioambientales y fenómenos sociales como son, las migraciones y las epidemias.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Ante el fenómeno de la globalización, han surgido nuevos riesgos y amenazas que impactan la estabilidad y viabilidad de los países y sus sociedades. La seguridad nacional es un ámbito poco explorado en las instancias académicas de orden civil y es imprescindible que existan más profesionales y tomadores de decisiones tanto en el ámbito público, privado, social y militar que coadyuven a generar condiciones de permanencia, estabilidad e integridad a la nación mexicana, preservando los derechos fundamentales de los ciudadanos y teniendo una visión de futuro donde el valor superior de la paz y el Estado de Derecho sean sus pilares.

En este camino de evolución del concepto, a la visión tradicional de la seguridad nacional como la herramienta de defensa del territorio, se ha sumado el elemento antropocentrista de la protección de la persona, sus derechos y los de la sociedad.

Esta nueva visión de la seguridad nacional comprende una gran variedad de actividades en la que los cuerpos de seguridad, encargados del control social y detentadores exclusivos del orden coactivo, tendrían que trabajar y participar para la resolución de las nuevas tareas en conjunto con la sociedad civil, otros organismos gubernamentales y privados de manera coordinada y en colaboración.

La universalidad que ha adquirido, la definición de seguridad nacional la hace compleja y crea confusión y controversia. Particularmente cuando se encuentran enfoques adquiridos en universidades u organismos de otros países, pues cada nación tiene un enfoque propio, acorde a sus muy particulares aspiraciones, intereses y objetivos en función de las realidades que observen su desarrollo político, económico y social.

El tema de seguridad nacional exige para su atención una apreciación de las diversas percepciones que sobre el concepto existen, y considerar las condiciones de cada estado, a fin de orientar expectativas comunes, objetivos comunes y en el caso de nosotros como legisladores, normas jurídicas comunes.

Por ello, el objetivo debe ser, lograr una cultura de seguridad nacional desde la legislación que permita el fortalecimiento de la confianza y credibilidad de la sociedad en las instituciones del Estado, que fomente su participación en el logro de los intereses y objetivos nacionales.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

La cultura de seguridad nacional tiene un carácter abierto y multidimensional que la vincula a prácticamente todas las áreas de actividad de la sociedad.

Esto requiere unidad y acción e interpretación de esfuerzos de toda la sociedad.

Una eficaz cultura de Seguridad Nacional permitirá hacer comprender a la sociedad su verdadera importancia y su incidencia real como un factor para generar las condiciones necesarias de estabilidad social e institucional y de impulso a políticas públicas del tema que impactan en el desarrollo y en el crecimiento sostenido de la nación.

Para esta Dictaminadora, las actividades de la Guardia Nacional, el uso de la fuerza y los medios necesarios para el cumplimiento sus objetivos, donde un desempeño impecable es vital para la reconstrucción de la relación con la ciudadanía y garantizar la colaboración con ella para el combate al crimen organizado, son clave en la consolidación de un orden social sin riesgos ni amenazas a la Seguridad Nacional, de ahí el gran aporte de la Iniciativa que se propone.

Por ello, resulta claro y reiterativo para esta dictaminadora, que como consecuencia de la evolución del concepto de Seguridad Nacional -mismo que implica la incorporación de visiones complementarias y coadyuvantes en la toma de decisiones-, resulta un valioso aporte, incluir como un riesgo a la Seguridad Nacional, el obstaculizar las acciones realizadas por la Guardia Nacional porque como se ha explicado líneas arriba, la Seguridad Nacional y sus amenazas ya no solo se ubican en el ámbito del exterior ni se reducen a la vulnerabilidad de la soberanía sino que se encuentran dentro del territorio y en muchos casos -como el terrorismo o la delincuencia organizada- aunque tienen una vertiente de Seguridad Ciudadana en los hechos no solo vulneran los derechos y libertades individuales, sino que estas actividades delincuenciales de alto impacto afectan la estabilidad y la viabilidad misma de la nación.

3. Respecto de la incorporación del Secretario de Salud al Consejo de Seguridad Nacional y de los Secretarios de Agricultura y Desarrollo Rural y de Medio Ambiente. En este sentido, es de destacar que el Poder Ejecutivo Federal para el ejercicio de sus atribuciones y para el despacho de los negocios del orden administrativo cuenta con Secretarías de Estado y en el artículo 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal se establece que a la Secretaría de Salud le corresponde el despacho de los asuntos en materia de salud.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

En relación con lo anterior, se considera que la incorporación de las atribuciones que se proponen, fortalecen el papel del Consejo Nacional en el instrumento normativo que lo regula.

La modificación del artículo 12 de la Ley de Seguridad Nacional, a efecto de que el Secretario de Salud forme parte del Consejo de Seguridad Nacional permitiría fortalecer la visión del mismo en materias de alta especialización puesto que la integración de dicho órgano colegiado obedece al nivel de interrelación que existe en las materias de su competencia, reuniendo así a los titulares de las instituciones que en funciones de sus atribuciones- previstas en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y en sus respectivos reglamentos interiores- ejercen funciones indispensables para, de manera coordinada, movilizar el denominado "poder nacional" y llevar a cabo las acciones urgentes que, frente a una amenaza, permitan mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano, en beneficio de su población.

De igual manera cabe señalar que la efectividad de las acciones en materia de seguridad nacional exige la existencia de mecanismos rigurosos de compartimentación de la información, por lo que las sesiones del Consejo de Seguridad Nacional por ley tienen el carácter de reservadas, por lo que incorporar al Secretario de Salud enriquecería esa visión sin vulnerar la importancia de dicho Consejo.

Sin embargo, esta dictaminadora considera que la incorporación de los Secretarios de Agricultura y Desarrollo Rural y de Medio Ambiente y Recursos Naturales al Consejo de Seguridad Nacional desnaturalizaría la función tanto de los titulares de las dependencias como del propio Consejo por lo que no se considera atendible la modificación planteada.

En este sentido, esta dictaminadora considera que la efectividad de las acciones en materia de seguridad nacional exige la existencia de mecanismos rigurosos de compartimentación de la información, por lo que la incorporación del Secretario de Salud debe estar condicionada a la existencia del correspondiente riesgo a la Seguridad Nacional como puede ser el caso de una emergencia epidemiológica.

Conforme a lo anterior, queda de manifiesto que la inquietud de la legisladora y demás legisladores promoventes en cuanto a la necesidad de contar con una acción coordinada para los referidos efectos debe establecerse en el marco legal, con oportunidad y viabilidad.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Por último, cabe destacar que derivado de la actualización en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2018, en donde se crea la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, así como diversos cambios de nomenclatura de algunas direcciones y dependencias, en ese sentido, se considera viable el cambio de la actual fracción XI de la Ley de Seguridad Nacional, para que se recorra a la fracción XII y se modifique a "Director del Centro Nacional de Inteligencia" (CNI), para armonizarlo legislativamente.

Por las razones fundamentadas anteriormente, esta Comisión dictaminadora considera que las propuestas sometidas al análisis y valoración de ésta, resultan viables con las modificaciones expuestas, mismas que para mayor claridad, se describen en el siguiente cuadro comparativo:

TEXTO VIGENTE DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL	PROPUESTA DE REDACCIÓN DE LA DICTAMINADORA
<p>Artículo 5.- Para los efectos de la presente Ley, son amenazas a la Seguridad Nacional:</p> <p>I. Actos tendentes a consumir espionaje, sabotaje, terrorismo, rebelión, traición a la patria, genocidio, en contra de los Estados Unidos Mexicanos dentro del territorio nacional;</p> <p>II. Actos de interferencia extranjera en los asuntos nacionales que puedan implicar una afectación al Estado Mexicano;</p> <p>III. Actos que impidan a las autoridades actuar contra la delincuencia organizada;</p> <p>IV. Actos tendentes a quebrantar la unidad de las partes integrantes de la Federación, señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;</p> <p>V. Actos tendentes a obstaculizar o bloquear operaciones militares o navales contra la delincuencia organizada;</p>	<p>Artículo 5.- ...</p> <p>I a IV....</p> <p>V. Actos tendentes a obstaculizar o bloquear operaciones militares, navales, así como de la Guardia Nacional contra la delincuencia organizada;</p>



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

<p>VI. Actos en contra de la seguridad de la aviación;</p> <p>VII. Actos que atenten en contra del personal diplomático;</p> <p>VIII. Todo acto tendente a consumir el tráfico ilegal de materiales nucleares, de armas químicas, biológicas y convencionales de destrucción masiva;</p> <p>IX. Actos ilícitos en contra de la navegación marítima;</p> <p>X. Todo acto de financiamiento de acciones y organizaciones terroristas;</p> <p>XI. Actos tendentes a obstaculizar o bloquear actividades de inteligencia o contrainteligencia;</p> <p>XII. Actos tendentes a destruir o inhabilitar la infraestructura de carácter estratégico o indispensable para la provisión de bienes o servicios públicos, y</p> <p>XIII. Actos ilícitos en contra del fisco federal a los que hace referencia el artículo 167 del Código Nacional de Procedimientos Penales.</p> <p>Sin correlativo</p> <p>Sin correlativo</p> <p>Sin correlativo</p> <p>Artículo 12.- Para la coordinación de acciones orientadas a preservar la Seguridad Nacional se establece el Consejo de Seguridad Nacional, que estará integrado por:</p>	<p>VI. a XI. ...</p> <p>XII. Actos tendentes a destruir o inhabilitar la infraestructura de carácter estratégico o indispensable para la provisión de bienes o servicios públicos;</p> <p>XIII. Actos ilícitos en contra del fisco federal a los que hace referencia el artículo 167 del Código Nacional de Procedimientos Penales;</p> <p>XIV. Brote de una epidemia o pandemia que ponga en riesgo la salubridad general del país;</p> <p>XV. Emergencia por desastres naturales originados por el cambio climático, y</p> <p>XVI. Los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos.</p> <p>Artículo 12.- ...</p>
--	--



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

<p>I. El Titular del Ejecutivo Federal, quien lo presidirá;</p> <p>II. El Secretario de Gobernación, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;</p> <p>III. El Secretario de la Defensa Nacional;</p> <p>IV. El Secretario de Marina;</p> <p>V. El Secretario de Seguridad Pública;</p> <p>VI. El Secretario de Hacienda y Crédito Público;</p> <p>VII. El Secretario de la Función Pública;</p> <p>VIII. El Secretario de Relaciones Exteriores;</p> <p>IX. El Secretario de Comunicaciones y Transportes;</p> <p>X. El Fiscal General de la República, y</p> <p>XI. El Director General del Centro de Investigación y Seguridad Nacional.</p> <p>Sin correlativo.</p> <p>Los integrantes del Consejo no podrán nombrar suplente. En caso de ausencia del Presidente, el Secretario Ejecutivo presidirá la reunión.</p> <p>El Consejo contará con un Secretario Técnico, que será nombrado por el Presidente de la República, dependerá directamente de él, contará con un equipo técnico especializado y un presupuesto asignado en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Éste no será integrante del Consejo.</p>	<p>I. a IV. ...</p> <p>V. El Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana;</p> <p>VI. a VIII. ...</p> <p>IX. El Secretario de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes;</p> <p>X. El Secretario de Salud, en caso de presentarse uno de los riesgos que establece la fracción XIV del Artículo 5;</p> <p>XI. El Fiscal General de la República, y</p> <p>XII. El Director General del Centro Nacional de Inteligencia.</p> <p>Las personas integrantes del Consejo no podrán nombrar suplente. En caso de ausencia del Presidente, la persona titular de la Secretaría de Gobernación presidirá la reunión.</p> <p>El Consejo contará con una Secretaría Técnica, cuya persona titular será nombrada por el Presidente de la República, dependerá directamente de él, contará con un equipo técnico especializado y un presupuesto asignado en el Presupuesto de Egresos de la Federación y no será integrante del Consejo.</p>
--	--



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

En consecuencia y con base en lo expuesto, fundado y motivado, la Comisión de Seguridad Ciudadana, considera emitir el siguiente proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

Artículo Único. Se **REFORMAN** las fracciones V, XII y XIII del artículo 5; las fracciones V, IX, XI y los párrafos segundo y tercero del artículo 12 y se **ADICIONAN** las fracciones XIV, XV y XVI en el artículo 5, así como una fracción X recorriéndose en su orden las actuales fracciones X y XI para quedar como fracciones XI y XII respectivamente, en el artículo 12, de la Ley de Seguridad Nacional, para quedar como sigue:

Artículo 5. ...

V. Actos tendientes a obstaculizar o bloquear operaciones militares, navales, así como de la **Guardia Nacional**, contra la delincuencia organizada;

VI. a XI. ...

XII. Actos tendientes a destruir o inhabilitar la infraestructura de carácter estratégico o indispensable para la provisión de bienes o servicios públicos;

XIII. Actos ilícitos en contra del fisco federal a los que hace referencia el artículo 167 del Código Nacional de Procedimientos Penales;

XIV. Brote de una epidemia o pandemia que ponga en riesgo la salubridad general del país;

XV. Emergencia por desastres naturales originados por el cambio climático, y

XVI. Los señalados en la Agenda Nacional de Riesgos.

Artículo 12.- ...

I. a IV. ...

V. El Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana;



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL.

VI. a VIII. ...

IX. El Secretario de **Infraestructura**, Comunicaciones y Transportes;

X. El Secretario de **Salud**, en caso de presentarse uno de los riesgos que establece la fracción XIV del Artículo 5;

XI. El Fiscal General de la República, y

XII. El Director General del Centro Nacional de Inteligencia.

Las personas integrantes del Consejo no podrán nombrar suplente. En caso de ausencia del Presidente, **la persona titular de la Secretaría de Gobernación** presidirá la reunión.

El Consejo contará con **una Secretaría Técnica**, cuya persona titular será nombrada por el Presidente de la República, dependerá directamente de él, contará con un equipo técnico especializado y un presupuesto asignado en el Presupuesto de Egresos de la Federación y no será integrante del Consejo.

Transitorio

Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Así se acordó y votó en sesión plenaria de la Comisión de Seguridad Ciudadana, en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 13 de diciembre del 2021.

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario





Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

Reporte Votación por Tema

NOMBRE TEMA 13)Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana

Diputado	Posicion	Firma
 Agustín Carlos Basave Alanís (MC)	Ausentes	84942FD608BB9104C366C754B7DFA 7568061FE69B5546348BCE08B44D85 9C7B3DBDEF7F0B40586FD727AD89 0A400B9A5C10CD5DEB309DCE16EF D4A7D9ECA384A
 Alfredo Porras Domínguez (MORENA)	Ausentes	6812B0D52E0F3157F806C0F87DA67 5B23AB977AEE218405806FAED1452 4C3D2F4203DF58090E6E157A8C0C6 FB14A799FE32C68238B4FE4C330E0 BC15384AA2FE
 Araceli Celestino Rosas (PT)	A favor	5B13006C2A8CBB5E7DF4D13520CF ABFD6DC35815CD9BFA3AD6A3CA0 A3DCBCA63621410767E7D97EDD44 8ED46841519C20C098B4F170AD863 1234A35EBC487642
 Armando Corona Arvizu (MORENA)	A favor	C853E55272556E373D462736F18578 5442596EFBE5EAE6D3E2131F65356 EAA9461B7F244EFDB27837A9ECF07 010C3D6B61CAD9A1363A587DDB17 76DA14794511

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13)Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Carlos Iriarte Mercado

(PRI)

A favor

63CC6AF303516A10D7827701EE061
026C7D2975DAFC3110A166370C6D9
1B12CD3A3C86457A4985797912DF9
E02764457EE3FBC9661EB35481660
C96B7BE931AB



Dulce María Corina Villegas Guarneros

(MORENA)

Ausentes

405DCA210BBC97848496F56755791
CA24552D617DD6170507357ADB956
D0719F961BA95A5E8668B188BC8BB
F42BEB29C66AE9BB31C483AD0E3F
5967356CDB993



Eliseo Compeán Fernández

(PAN)

A favor

090CB9AC7B3875EA85D66E22CFF34
B5E2CFFEF6ED4AA395CBB10E5701
B0349B59B7F914E3C4E3578FCF082
0B501D9BD470DE011E1CBC3C1A1A
D4508A5DF3E933



Francisco Javier Huacus Esquivel

(PRD)

A favor

E1798EDD30FD88A87EA86BF60E245
A6AEA6EFEFBE68CDEAF770B688D4
DEEA38D134BFFCB158C55F1263E44
83A2B562D7939F76FA75031CAEE89
87E7D4A7D3FC3



Gustavo Contreras Montes

(MORENA)

A favor

12BB24237354CD029541904F31FCF
AE34E043D2ABFF5658AE4D2BD5931
B90FD29DF6E7A1CF3B4FF93517BC7
B2142E2B0B13DAB7A6AB308349D9E
9F84887CA20A

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13)Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Ivonne Aracelly Ortega Pacheco

(MC)

En contra

2D06E6D170A9F3105E69CB35CC2E
AC8097274F8D4474819B85CBC40B7
85BD8DC50B679176F6D53BE82CD90
FBEFDE08F710F4DDBF7E25C2AC64
8D515C7674FAE0



Jorge Luis Llaven Abarca

(MORENA)

A favor

68A458D7C292360D1CE5E4C48F956
7464B46A994029EA14EEF22735DDB
FA5A346092187B431EB2EA9420741
CED6CE7CAFACC91A4AAFDEAC1B1
EA03AE526514E3



José Antonio García García

(PAN)

A favor

C087E174B9B8FBA8C53A20BD47FE7
25196D328711618CF13FBD56D61297
A22AB3CE265996482038CD3C71B8D
881F5A3DEA3BEB0A06BEF20F2A5E
E813B1094A07



Juan Isaias Bertin Sandoval

(MORENA)

A favor

4A900C615E750F3D5F2B5CBF4C3C
E4F4CB85FAD7A9298422A0415429D
E9C2019C7D26553E7ACC2CA9612D
59A632502E1118572962BD00087FAB
F0E470892724F



Juan Pablo Sánchez Rodríguez

(MORENA)

A favor

D9CF17EECE57E1C3CAFC3A5C85D
0D805F5EC2F0D509E1C3872E6EA6F
1F20424AC8AEAF804D3AEE151D4C
EAFA192FCB9B9B509416FD4956F1B
D306820951C6B6D

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión: 3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Juanita Guerra Mena

(MORENA)

A favor

FEA608463A4BCF8D31F723CC3DA1
77BA7EA6BBDBDD0474ED14D05A0D
EB9F9209371216C548362A306B2F0C
8C0911417F49A48D0F72DB689735F2
3FA90AF0DA19



Ma. de Jesús Aguirre Maldonado

(PRI)

Ausentes

0C7AB439ED17BB15D5E37F7348614
E2007D9F7C48C8537A8621BAA714B
E93A979FE5B6F72702886CF1B04991
5909B877E7E537A672ED3AFF26D37
BC05D99F8F2



Marco Antonio Pérez Garibay

(MORENA)

A favor

F43B11B0ADD23D3230199003E0C65
2155916BC7CB06973CB7968C3CD4E
A270D81F9284CE5F9D7C53E0586BA
BB27499A565EBD5E7B2D5C5381AD
0986B7CA2E127



María Guadalupe Román Ávila

(MORENA)

A favor

C3B1925E56415EB85550DC4F9B37D
2205FC3698F9D55966BB27EDB9214
70D34742CB727E0AF22C6D24F251B
00A2E2F8691B533B61306D2ACA36B
A0F00EA9C9E0



María Magdalena Olivia Esquivel Nava

(MORENA)

A favor

1743AECA1170306206209FAC6D266
77DE5EA8AA6A2E35AF1352E2E36C
F6501DDDBD0A0320E9288EA77F0B
B6F4D760DC8F2035B6B4109F69EAD
D7A9697C5C65B1

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión: 3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Maribel Guadalupe Villaseñor Dávila

(PRI)

Ausentes

17CDC08AE89494A873282688D487C
5458C91752F29EEEB1BA28E548622
3F3FA398DE0213F9A7D0AC48CFCE
30D8320ECAE57B3AED7A7F30AE9B
164E4C2D400DDA



Marisela Garduño Garduño

(PT)

A favor

B9A4A67D6975A20374E3612B50E92
F9CC36F6380D0F6639624422C3862
CC6710E7A0E5F8933717838EA92A2
22B99DE0FB0D60C6E65D974FC5283
D00466F69E79



Mary Carmen Bernal Martínez

(PT)

A favor

A2C5868D53C8C798B6BCB01D24661
5C41F00CD7A955E407AB5488C4EBA
DB936DA1CC3B6CF7E2668FB1D210
0CE7F22131D50080C84C65F0C3805
BF3CB19798C43



Olimpia Tamara Girón Hernández

(MORENA)

A favor

439D9D5A4227E62ADB8847FBC40C
2825F455A1AB8BDE3C3F5F203A8AE
40F3AE8CB8D045A7D9BC185747697
85A9AADF74A93A1BD28273BE4C38
B34ECA58B1675



Reynel Rodríguez Muñoz

(PRI)

A favor

7815D88CA15D715B35F5AF77D1E5F
9C87951E07D2262F82E423F65DC37
2BE075150EE33EEA025E99FD68938
9E14DEDE7DAC0F558C6825457C6
359E38E7ED368

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13)Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Rocio Esmeralda Reza Gallegos

(PAN)

A favor

CEFC5163FAD2388AFCBD92A6BCAB
7B4B4F3C8E1ABDED1034D01D359A
CCD949E3B63AA91B948DD3E926400
9C9B5D95D7423393FF5959969BF184
302D0D3216D00



Román Cifuentes Negrete

(PAN)

A favor

666739F911ED97BF46AAF0E9B9554
700CA5C5A28E48F1D7516C0E9E740
22A596F55D14014F0B7F7107A8D2C
3168837D5467C8D79908BF85888A0B
A3196E43EAE



Rosangela Amairany Peña Escalante

(MORENA)

A favor

E297984BDF92613EB6B196276D1200
BE6184FDED2755DF41F309D60DD79
1091A59BAC4F1C648AE63F411B25C
F2E5B5E1FB26AA420B2D243D78315
8CC50D641D7



Shamir Fernández Hernández

(PRI)

Ausentes

810CAB1EFC91BA5A79FAEA22A938
1D3B46A0D0B11DECC71E7F4B955B
2D3A91AE56705F13BE9DA1DABF4D
55492EE34663746B486A17B6881D51
C6EACB42123ECC



Susana Cano González

(MORENA)

A favor

252227532AF869E7711A9F98E52788
42912C4B3F13339E50847101658EAC
F6F3A7B74EC9DF97D282E31B4C828
44563F43CD7876C6D3E43D96D79A9
7FDD0B9168



SECRETARÍA GENERAL
Secretaría de Servicios Parlamentarios
Comisión de Seguridad Ciudadana

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 13)Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo del conjunto de iniciativas respecto de diversas adiciones y reformas a los artículos 5 y 12 de la Ley de Seguridad Nacional.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Valeria Santiago Barrientos



(PVEM)







A favor







DF90E67E1E0758FA2D22706DEB142
F91A8FE88178394BD3C914FB5012A
18CE0EE70A6A41E4E0E39852CB110
2CE246A9E2D57C89E78B4B31FC3C
91DD0DEA2E848

Total 30







Reporte de asistencia







NÚMERO DE SESION		3	
INTEGRANTES			
DIPUTADOS	Integrante	Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Agustín Carlos Basave Alanís	Asistencia de viva voz A111D7A75C9900804 EEC7FE31D627D425 3CC66AD0E914B5483 B3CAA350D80A1DB9 CE39ECC03A06177E 76A4EBDC72022F2B AD58E4F4CCA39DAE CEAE47D84658E9	Asistencia de viva voz A111D7A75C9900804E EC7FE31D627D4253C C66AD0E914B5483B3 CAA350D80A1DB9CE3 9ECC03A06177E76A4E BDC72022F2BAD58E4 F4CCA39DAECEAE47 D84658E9
	Alfredo Porras Domínguez	Inasistencia 02616F9EA2C2173F9 836CDBDDAD9F4D4 C59C5DEB8B43A2EA 537C84A14A298FACA -080384CA3C316CBD 2B673280F81B784377 AE72010B92FA1053A 029E7A68773E	Inasistencia 02616F9EA2C2173F98 36CDBDDAD9F4D4C59 C5DEB8B43A2EA537C 84A14A298FACA08038 4CA3C316CBD2B6732 80F81B784377AE7201 0B92FA1053A029E7A6 8773E
	Armando Corona Arvizu	Asistencia por sistema 4E05BBBF780E4D8A BAEBF42299D015B4F DF01323192C2D9651 EC1DB6CCA2A2F2B1 31D570DE9709BF622 4ECA1CC488E732F0 369ED3A5F45363E5E 4DA645740DC8	Asistencia por sistema 4E05BBBF780E4D8AB AEBF42299D015B4FD F01323192C2D9651EC 1DB6CCA2A2F2B131D 570DE9709BF6224ECA 1CC488E732F0369ED3 A5F45363E5E4DA6457 40DC8
	Carlos Iriarte Mercado	Asistencia por sistema 879DD5050E78525EB 58C7FDA9D10BCB02 17450E7A78DB9F70B C74C0246959EADDA 389DB578CB930CE2 C5EDABE9492D65CE 9B8E9E14F392A53EC 65A8043A5F9C1	Asistencia por sistema 879DD5050E78525EB5 8C7FDA9D10BCB0217 450E7A78DB9F70BC74 C0246959EADDA389D B578CB930CE2C5EDA BE9492D65CE9B8E9E 14F392A53EC65A8043 A5F9C1
	José Antonio García García	Asistencia por sistema E20E278FCA1B15055 1267A9CC8535D95D3 DFA3B566546705FDC 654F28796D8072B5E 06F646220C55A45AC 272722E30E63DD3BD 30EEADF83FB6B7453 9A0DF4625	Asistencia por sistema E20E278FCA1B150551 267A9CC8535D95D3D FA3B566546705FDC65 4F28796D8072B5E06F 646220C55A45AC2727 22E30E63DD3BD30EE ADF83FB6B74539A0D F4625

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Juan Isaias Bertin Sandoval	Asistencia de viva voz D9574A9B3301EFC40 E3440DA8CE0ADE8B 114DA6998B881DC3B BCAE76D701FD1237 434D6E4E8A3517EE7 4EB7317F310D1A978 C8931657F12A2E1CD 693291CD548	Asistencia de viva voz D9574A9B3301EFC40E 3440DA8CE0ADE8B11 4DA6998B881DC3BBC AE76D701FD1237434D 6E4E8A3517EE74EB73 17F310D1A978C89316 57F12A2E1CD693291C D548
	Juan Pablo Sánchez Rodríguez	Asistencia por sistema 95471D9B4FCF09739 98A2B67086F73D47D 3E53416B9A47EF104 9D93D332ABE0B2F0 C888839CC3006FB96 3B91E263FDB6A74B A06A76079E936B991 01CE5E4EB0B	Asistencia por sistema 95471D9B4FCF097399 8A2B67086F73D47D3E 53416B9A47EF1049D9 3D332ABE0B2F0C8888 39CC3006FB963B91E2 63FDB6A74BA06A7607 9E936B99101CE5E4EB 0B
	Juanita Guerra Mena	Asistencia por sistema 9992C6CAE366AA1D 5CFC24DF73CAC5E5 FEF8F145C7297C013 37F3D25DC83E1CC6 42D64E92B85EB5FB C2BD7337644DB7E45 28F1FDEA8EB5DA4C CB0F1AD48CAC5E	Asistencia por sistema 9992C6CAE366AA1D5 CFC24DF73CAC5E5FE F8F145C7297C01337F 3D25DC83E1CC642D6 4E92B85EB5FBC2BD7 337644DB7E4528F1FD EA8EB5DA4CCB0F1A D48CAC5E
	Marco Antonio Pérez Garibay	Asistencia por sistema FD107211BBE4B22B9 F3B0547F8C71C322D 5DE77DC307CA78F0 42BE3AAF60892BE50 100E5CA95D5099599 E8DDA26F563531085 99566AF55BBAE08B7 8AAF245BAD	Asistencia por sistema FD107211BBE4B22B9F 3B0547F8C71C322D5D E77DC307CA78F042B E3AAF60892BE50100E 5CA95D5099599E8DD A26F56353108599566A F55BBAE08B78AAF245 BAD
	María Guadalupe Román Ávila	Asistencia por sistema 5F646D11923B665F7 B8BB444E16EF7929F DD0C99392AE29C91 D1958A1DF0932387D 8FE7ED78BF0A35BC BFB49AF88CE5C72F ECD679B01F4EF7750 C620628A5D13	Asistencia por sistema 5F646D11923B665F7B 8BB444E16EF7929FDD 0C99392AE29C91D195 8A1DF0932387D8FE7E D78BF0A35BCBFB49A F88CE5C72FECDD679B 01F4EF7750C620628A 5D13
	María Magdalena Olivia Esquivel Nava	Asistencia por sistema 783955C8F9B3CCF4E 6F4193697053FAAF8 759A06111A921F81A 9AF3B799574697ADF CA242DC3BF9393424 4191681F10DC02F6F EF2CBCA5A216A33D B3EC937934	Asistencia por sistema 783955C8F9B3CCF4E6 F4193697053FAAF875 9A06111A921F81A9AF 3B799574697ADFC A24 2DC3BF939342441916 81F10DC02F6FEF2CB CA5A216A33DB3EC93 7934


NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Román Cifuentes Negrete	Asistencia por sistema E7AA62924D95F4172 C4AA999A4FCF61B3 42C241592FE8DC6C5 E5714C3AD4AFADCA 3D9A584E8459F17AE DC0E8620BBA011AC F02C921ED86E792AE 09B07569110D	Asistencia por sistema E7AA62924D95F4172C 4AA999A4FCF61B342C 241592FE8DC6C5E571 4C3AD4AFADCA3D9A5 84E8459F17AEDC0E86 20BBA011ACF02C921 ED86E792AE09B07569 110D
	Rosangela Armairany Peña Escalante	Asistencia por sistema 1E0AE83B98D9205EA 99512F0B37650B4DC DD2ECE2DDBA3AFF 9C0EF5049F8747F28 7C2A9A95B29FFF6D5 6B7F7AEE11F892C30 073F81C20E00DAFB0 AE79C697ECD	Asistencia por sistema 1E0AE83B98D9205EA9 9512F0B37650B4DCD D2ECE2DDBA3AFF9C 0EF5049F8747F287C2 A9A95B29FFF6D56B7F 7AEE11F892C30073F8 1C20E00DAFB0AE79C 697ECD
	Valeria Santiago Barrientos	Asistencia por sistema 6A5D04F943691E7E2 3FCA567FD94AC8217 9F1D1D24E56070900 9585B5A954CDA9000 42F0D0B7E46AB49F5 15F39EB054EAB9313 E81A97DAA562A8F93 F6EB44335	Asistencia por sistema 6A5D04F943691E7E23 FCA567FD94AC82179F 1D1D24E56070900958 5B5A954CDA900042F0 D0B7E46AB49F515F39 EB054EAB9313E81A97 DAA562A8F93F6EB443 35
	Araceli Celestino Rosas	Asistencia por sistema A65AAAED4518DC40 2B0393F573B079B4D 0C5A47865B90535D0 0F83511BE049C41A0 B1FBE1C38628421BD 7DA7BD9C27B2E41E 136FB4348AF0F0FC4 5ED4ED7F438	Asistencia por sistema A65AAAED4518DC402 B0393F573B079B4D0C 5A47865B90535D00F8 3511BE049C41A0B1FB E1C38628421BD7DA7 BD9C27B2E41E136FB 4348AF0F0FC45ED4E D7F438
	Dulce María Corina Villegas Guarneros	Asistencia de viva voz 2D5011710298B9CEB 53CC078E95A51B8A8 A8C6E434512790D4C E638FFAE679F803E2 41FB40DD668BE1AB 601B2F106F0EB9DBF B3AA1E7D62F087955 176296C7D1	Asistencia de viva voz 2D5011710298B9CEB5 3CC078E95A51B8A8A8 C6E434512790D4CE63 8FFAE679F803E241FB 40DD668BE1AB601B2 F106F0EB9DBFB3AA1 E7D62F087955176296 C7D1
	Eliseo Compeán Fernández	Asistencia por sistema 2D56AB5BAB946EF2 45C7D4C993B776218 B0EAFE6811633B1FD 82D798BA421590B2C C2DBA6F80535AA9D 16B5267D69B6A9A09 BE33DA3B3688047F2 B7492E1714F	Asistencia por sistema 2D56AB5BAB946EF245 C7D4C993B776218B0E AFE6811633B1FD82D7 98BA421590B2CC2DB A6F80535AA9D16B526 7D69B6A9A09BE33DA 3B3688047F2B7492E1 714F

Número:3

NUMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Francisco Javier Huacus Esquivel	Asistencia por sistema C5FB3A07B16550861 71DBDD2AA9A315C0 BE9295D8D053DEE0 A349349CE27533274 C7D7F32B7D2307871 D5F3F59DCD1548982 4DEB1165BE6176293 08D26DC3EDB	Asistencia por sistema C5FB3A07B165508617 1DBDD2AA9A315C0BE 9295D8D053DEE0A349 349CE27533274C7D7F 32B7D2307871D5F3F5 9DCD15489824DEB116 5BE617629308D26DC3 EDB
	Gustavo Contreras Montes	Asistencia por sistema 0D0E05985955561A6 0E35E526BA91280EE FEB2A5EBB79C2D9B 884C5398FBC0C1A2 C1B76C6634F0C88A BFC61660FE422FA71 53580C639E0B0E46A EB6DDA5984F0	Asistencia por sistema 0D0E05985955561A60 E35E526BA91280EEFE B2A5EBB79C2D9B884 C5398FBC0C1A2C1B7 6C6634F0C88ABFC616 60FE422FA7153580C6 39E0B0E46AEB6DDA5 984F0
	Ivonne Aracelly Ortega Pacheco	Asistencia por sistema 0B4AAEFEC4EADC5 CAD801165F3C9F6E E926903242E4B91A0 3853D649103AC01B9 5CDAF88A224DE100 360191BD7B6BAD1E 945C6260C00341A33 8ABE30B25C34B4	Asistencia por sistema 0B4AAEFEC4EADC5C AD801165F3C9F6EE92 6903242E4B91A03853 D649103AC01B95CDA F88A224DE100360191 BD7B6BAD1E945C626 0C00341A338ABE30B2 5C34B4
	Jorge Luis Llaven Abarca	Asistencia por sistema 8AC02D1B171F8E105 1E7FF3B07A5BFB804 3A01883C346CD9C41 2F8259322EB419C03 47D4D83D2478D3EA 017C9BEDF54331E3A BA1526F65871CEF7D 89BA92FE2C	Asistencia por sistema 8AC02D1B171F8E1051 E7FF3B07A5BFB8043A 01863C346CD9C412F8 259322EB419C0347D4 D83D2478D3EA017C9 BEDF54331E3ABA1526 F65871CEF7D89BA92F E2C
	Ma. de Jesús Aguirre Maldonado	Inasistencia 347D727CFFA72F692 BA6605314D633176D 3DD51C98361268FD4 8E4B091B93A30E5E1 5170C9F697A8F8BD3 5411AB90F859366AF AA2EAF78DE71E4A FD7E533CEA	Inasistencia 347D727CFFA72F692B A6605314D633176D3D D51C98361268FD48E4 B091B93A30E5E15170 C9F697A8F8BD35411A B90F859366AFAA2EAF F78DE71E4AFD7E533 CEA
	Maribel Guadalupe Villaseñor Dávila	Asistencia de viva voz 6876AF270153CDA34 F5E52965110FA81C B7A173C86920ED074 5B5D6BC8F793D098 CD12983D1D3563E54 41458CBFE4D805CA 9A729E34444B5856C CD2D58CAA11	Asistencia de viva voz 6876AF270153CDA345 F5E52965110FA81CB7 A173C86920ED0745B5 D6BC8F793D098CD12 983D1D3563E5441458 CBFE4D805CA9A729E 34444B5856CCD2D58 CAA11

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Marisela Garduño Garduño	Asistencia por sistema 829445EF53F93F842 EFD49EA54C73139D 8FCD9AB46A776A9A 7F72A594CDB4095F6 911E80B24D57A65F1 7EEC4DAF992976039 45E3221EF66A681B3 53CEB155451	Asistencia por sistema 829445EF53F93F842E FD49EA54C73139D8F CD9AB46A776A9A7F7 2A594CDB4095F6911E 80B24D57A65F17EEC4 DAF99297603945E322 1EF66A681B353CEB15 5451
	Mary Carmen Bernal Martínez	Asistencia por sistema 21EA43BB0BC731373 8EEC8178EAEA7A7F E0D98FE0554AA876D 3AA0B85E1EE9C7C2 3C6FE30DC893FA39 F30C0335A3B4B4E54 5B0FE1C8942E38F0E 1D841B236942	Asistencia por sistema 21EA43BB0BC7313738 EEC8178EAEA7A7FE0 D98FE0554AA876D3A A0B85E1EE9C7C23C6 FE30DC893FA39F30C0 335A3B4B4E545B0FE1 C8942E38F0E1D841B2 36942
	Olimpia Tamara Girón Hernández	Asistencia por sistema B288F71F6A2623757 FBA114AE5345FF180 3E9C515B70A830792 693FF38C3BFD54FE 383B4D7D3E8F0253A 94A390A0B5FE88682 3A5E09578D54A8BA0 BED07869B	Asistencia por sistema B288F71F6A2623757F BA114AE5345FF1803E 9C515B70A830792693 FF38C3BFD54FE383 B4D7D3E8F0253A94A3 90A0B5FE886823A5E0 9578D54A8BA0BED078 69B
	Reynel Rodríguez Muñoz	Asistencia de viva voz 8E25B993D544D212E 86873A8865D8BA215 C5A92EB93D5B20576 A492E15BDB6BFBA5 D122567D8468995E3 C8CA2A37421AB8C9 D370AF6C152180966 7EEBE5D404D	Asistencia de viva voz 8E25B993D544D212E8 6873A8865D8BA215C5 A92EB93D5B20576A49 2E15BDB6BFBA5D122 567D8468995E3C8CA2 A37421AB8C9D370AF6 C1521809667EEBE5D4 04D
	Rocio Esmeralda Reza Gallegos	Asistencia por sistema 9EF8CD540F0907F6C 7FAB996FB6C3C9934 2256E9CB0342CBA0 D65A0F97B6D8AD1A F219B9AE0C611899A A71775F62133113829 34A02B599A8566604 6C5C231082	Asistencia por sistema 9EF8CD540F0907F6C7 FAB996FB6C3C993422 56E9CB0342CBA0D65 A0F97B6D8AD1AF219 B9AE0C611899AA7177 5F6213311382934A02B 599A85666046C5C231 082
	Shamir Fernández Hernández	Asistencia por sistema 19F0E4C7A5C5BAE7 0F8124FDAA08CC8E 6B07BCE17DD0E87C B2F9606F972207A20 B07C67FDD48CA44D 08B9AA57FD6AFC87 FDA3A6842DB2A57E 064AABC75E33235	Asistencia por sistema 19F0E4C7A5C5BAE70 F8124FDAA08CC8E6B 07BCE17DD0E87CB2F 9606F972207A20B07C 67FDD48CA44D08B9A A57FD6AFC87FDA3A6 842DB2A57E064AABC 75E33235

Número:3

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
 Susana Cano González	Asistencia de viva voz	185118E827AE27B54 46459C2446889B18D DC86D0634717738F5 5DEE6A40AD3FF58C 1AD6685A7621FD4BA 237A448EF07481C8C B93EA2C38D6833544 D87A4A56A7	185118E827AE27B54 6459C2446889B18DDC 86D0634717738F55DE E6A40AD3FF58C1AD6 685A7621FD4BA237A4 48EF07481C8CB93EA2 C38D6833544D87A4A5 6A7
		Total	30



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

Honorable Asamblea

La Comisión de Seguridad Ciudadana de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 39 y 45, numerales 6, incisos e) y f), y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 80, 82, numeral 1, 85, 157, numeral 1, fracción I, y 158, numeral 1, fracción IV, y 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados y demás relativos de dicho ordenamiento presenta el siguiente:

DICTAMEN

Metodología

Esta comisión, encargada del análisis y dictamen de la Iniciativa con Proyecto de Decreto, por el que se reforma la fracción VI y el último párrafo del artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, suscrita por el Diputado Felipe Fernando Macías Olvera, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, y se efectúa el presente dictamen conforme al siguiente procedimiento:

En el apartado denominado **Antecedentes**, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo y turno para el dictamen de la Iniciativa.

- I. En el apartado **Contenido de la Iniciativa**, se exponen los motivos y alcances de la propuesta en estudio, y se hace una síntesis de los temas que la componen. Así mismo, se presenta un cuadro comparativo, con el texto de la norma vigente y el texto legislativo que se propone.
- II. En el apartado **Consideraciones**, los integrantes de esta Comisión dictaminadora expresan los razonamientos y argumentos con base en los cuales se sustenta el sentido del dictamen.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

I. ANTECEDENTES.

PRIMERO: En sesión ordinaria celebrada en fecha 31 de marzo de 2020, el Diputado Felipe Fernando Macías Olvera, del Grupo Parlamentario del PAN, presentó **INICIATIVA QUE REFORMA LA FRACCIÓN VI Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA, SUSCRITA POR EL DIPUTADO FELIPE FERNANDO MACÍAS OLVERA, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

SEGUNDO: En esa misma fecha la Presidencia de la mesa directiva turnó trámite a la Comisión de Seguridad Pública, para su estudio y dictamen correspondiente.

TERCERO: En fecha 21 de abril de 2021, fue aprobado el dictamen correspondiente, por las y los integrantes de la Comisión de Seguridad Pública.

CUARTO: En fecha 20 de octubre del 2021. Se instaló la Comisión de Seguridad Ciudadana, la cual retomará los asuntos pendientes de la Comisión de Seguridad Pública de la LXIV Legislatura, de conformidad con el artículo 288 del Reglamento de la Cámara De Diputados.

QUINTO: Con oficio No. D.G.P.L. 65-II-5-119, de fecha 12 de octubre de 2021, la Mesa Directiva remite el presente dictamen a la Comisión de Seguridad Ciudadana, de conformidad con el artículo 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados, para el proceso Legislativo correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

Una característica que se ha visto en los últimos años en nuestro país ha sido el cada vez mayor número de personas que buscan participar en la vida pública de su comunidad, intentando participar en la toma de decisiones que impactan en la sociedad en la que viven, por lo que las autoridades deben considerar los mecanismos necesarios de participación que les permita incidir en las políticas públicas.

La democracia en nuestros días no se puede, ni debe, entender sin la participación activa de las y los ciudadanos, convirtiéndose, de esta manera, en un pilar fundamental de nuestra



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

democracia. Esta participación ha permitido que, sociedad y gobierno, trabajen coordinadamente por el bien común, de forma eficiente, eficaz y transparente, en donde el ejercicio constante de la rendición de cuentas está presente en todo momento.

Gracias a la participación ciudadana, los gobernantes pueden priorizar las demandas más sentidas de la ciudadanía por alcanzar mejores niveles de vida y más justa para quienes habitan en una comunidad. De tal suerte, esta participación termina por potencializar el accionar de la administración pública al lograr satisfacer un mayor número de necesidades de la población.

Sin embargo, este ejercicio de participación aún no ha alcanzado a todos los niveles de gobierno, siendo su principal desafío el que la participación de los ciudadanos trascienda las esferas políticas y sea una práctica que se consolide en nuestro país.

Esta participación no se podría entender sin la madurez política de la sociedad mexicana, la cual la ha llevado a estar presente en el planteamiento de sus necesidades, acompañando a la administración pública en el diseño de soluciones, su instrumentación y, finalmente, la evaluación de las políticas públicas. Recordemos que, conforme se permite la participación ciudadana en la toma de decisiones, la sociedad misma se fortalece y aquí se crea una relación virtuosa entre esta y sus gobernantes, en donde se crea una corresponsabilidad para alcanzar los objetivos planteados en las políticas públicas y, por consiguiente, la conformación de un ambiente político propicio a la búsqueda del bien común. Es importante recalcar que los procesos de participación ciudadana ofrecen grandes ventajas a la sociedad. Entre ellas, es posible mencionar:

- Los ciudadanos aportan al diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas, su experiencia en los temas que les son propios, fortaleciendo el alcance de estas políticas.
- Al trabajar de la mano con los gobernantes, se aumenta la confianza y por ende la transparencia en el quehacer gubernamental de cara a las y los ciudadanos.
- Al ser participe la sociedad del diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas son corresponsables del éxito de las mismas.

Un mecanismo de participación ciudadana se da en los órganos colegiados de carácter consultivo, como los consejos ciudadanos, los cuales pretenden incorporar la voz de expertos y representantes sociales para asesorar en la toma de decisiones a la autoridad, con el objetivo de incluir, por esta vía, a los ciudadanos en el diseño, implementación y evaluación de la política pública.



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

En este orden de ideas, en años recientes, particularmente a partir del año 2008, el gobierno federal se ha dado a la tarea de establecer, en el campo del Estado de Derecho y la seguridad, una serie de programas tendientes a crear Consejos Ciudadanos de seguridad pública que deberían constituirse en espacios de colaboración entre las autoridades y actores de la sociedad civil.

Según el Observatorio Nacional Ciudadano, el año 2019 fue el más violento en el país, pero lamentablemente el 2020 se encamina a ser el año con la mayor tasa de homicidio doloso, feminicidio, robo a negocio, narcomenudeo y trata de personas, resaltando que han aumentado 7 de los 13 delitos más frecuentes en estados y 3 municipios que antes no registraban inseguridad por lo menos un homicidio doloso y que, si bien este delito ha crecido de manera más lenta, la tasa no ha disminuido. Comparado por tasa, entre la de enero a octubre de 2019 y la de los mismos meses de 2018 hay un aumento de 1.4%¹.

Además, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Seguridad Pública (ENSU) del INEGI, en el último mes de 2019, el 72.9% de la población consideró que vivir en su ciudad es inseguro, lo cual significa un aumento con relación a lo registrado en septiembre, cuando el porcentaje fue de 71.3%².

Es por esto, que la presente iniciativa busca reforzar la participación ciudadana en el Consejo Nacional de Seguridad Pública al contemplar la obligación de incorporar, en el Consejo, a los ciudadanos que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública.

Por lo anteriormente expuesto se presentó la siguiente:

Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción VI y el último párrafo del artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

ÚNICO. - Se reforma la fracción VI y el último párrafo del artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, para quedar como sigue:

Artículo 12.- ...

I a la V. ...

VI. El Fiscal General de la República;



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

VII. a la IX. ...

...

El Consejo **deberá** invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.

III. CONSIDERACIONES.

PRIMERO. Que esta Comisión en atención y cumplimiento del artículo 288 del Reglamento de la Cámara de Diputados, entra de nuevo al planteamiento ante el Pleno del presente dictamen para los efectos de ser aprobado en esta LXV Legislatura.

SEGUNDO. Que esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Iniciativa que presenta el entonces Felipe Fernando Macías Olvera, integrante del grupo parlamentario del partido acción nacional, que reforma la fracción vi y el último párrafo del artículo 12 de la ley general del Sistema Nacional de Seguridad Pública,

Para dejar clara la propuesta esta Comisión realiza el siguiente cuadro comparativo.

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA
LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	DECRETO QUE REFORMA LA FRACCIÓN VI Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA. ÚNICO. - SE REFORMA LA FRACCIÓN VI Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA, PARA QUEDAR COMO SIGUE:



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

<p>Artículo 12.- ...</p> <p>I a la V. ... VI. El Procurador General de la República;</p> <p>VII. a la IX. ...</p> <p>...</p> <p>El Consejo podrá invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.</p>	<p>Artículo 12.- ...</p> <p>I a la V. ...</p> <p>VI. El Fiscal General de la República;</p> <p>VII a la IX. ...</p> <p>...</p> <p>El Consejo deberá invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.</p>
---	--

Esta comisión dictaminadora comparte el sentir del Diputado iniciante con respecto a la necesidad de establecer como una obligación para el Consejo Nacional de Seguridad Pública, la de invitar a personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública, con carácter honorífico.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone en su artículo 21, párrafos noveno y décimo, inciso d) entre otros aspectos, que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, las entidades federativas y los municipios; que comprende la prevención de los delitos, la investigación y la persecución para hacerla efectiva así como la sanción de las infracciones administrativas en los términos de la ley, en las respectivas competencias que la propia Constitución prevé y que debe determinarse la participación de la comunidad para coadyuvar en los procesos de evaluación de las políticas de prevención del delito y de las instituciones de seguridad pública, así como proponer medidas específicas y acciones vinculadas a la función de seguridad pública.

Por otro lado, en el Artículo 7 fracción XIII de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública expone lo siguiente:



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

Artículo 7.- Conforme a las bases que establece el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las Instituciones de Seguridad Pública de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, en el ámbito de su competencia y en los términos de esta Ley, deberán coordinarse para:

XIII. Determinar la participación de la comunidad y de instituciones académicas en coadyuvancia de los procesos de evaluación de las políticas de prevención del delito, así como de las Instituciones de Seguridad Pública, a través de mecanismos eficaces.

El artículo antes señalado es la base por el que se emiten los lineamientos para la designación de los invitados permanentes de la sociedad civil, el cual duran en su encargo 2 años, por lo tanto, ya se encuentra la sociedad civil participando.

La Comisión de Consolidación de la Paz reconoce la importante contribución de la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, a todas las etapas de la tarea de consolidación de la paz, pues uno de los principales objetivos de la Comisión es reunir a todos los interesados, especialmente los del plano nacional.

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL CON ACTIVIDADES QUE "PROMUEVEN EL FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL Y LA SEGURIDAD COTIDIANA".

Entidad	Total de OSC	Porcentaje
Aguascalientes	45	1.7
Baja California	122	4.5
Baja California Sur	33	1.2
Campeche	5	.2
Chiapas	79	2.9
Chihuahua	126	4.6
Coahuila	71	2.6
Colima	11	.4
Ciudad de México	629	23.2
Durango	99	3.7
Estado de México	222	8.2
Guanajuato	88	3.2



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

Guerrero	62	2.3
Hidalgo	40	1.5
Jalisco	154	5.7
Michoacán	129	4.8
Morelos	114	4.2
Nayarit	20	.7
Nuevo León	84	3.1
Oaxaca	31	1.1
Puebla	56	2.1
Querétaro	60	2.2
Quintana Roo	32	1.2
San Luis Potosí	41	1.5
Sinaloa	34	1.3
Sonora	58	2.1
Tabasco	42	1.5
Tamaulipas	32	1.2
Tlaxcala	21	.8
Veracruz	111	4.1
Yucatán	13	.5
Zacatecas	46	1.7
Nacional	2,710	100.0

FUENTE: *TABLA DE ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL REGISTRO FEDERAL DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL (RFOSC).*

La Comisión de Seguridad Ciudadana, coincide con la Propuesta del Diputado promovente, estableciendo como una obligación para el Consejo Nacional de Seguridad Pública, la de invitar a personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública.

Hay que destacar que respecto a la reforma a la fracción VI que plantea el iniciante, ésta queda sin materia, en virtud de que con fecha 20 de mayo de 2021, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el cambio de denominación de "Procurador General de la República", por el de "Fiscal General de la República", en ese orden de ideas, si bien es loable la intención del promovente, la misma ya se encuentra satisfecha con la ley vigente.



COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

Por último, los diputados integrantes de la Comisión de Seguridad Ciudadana consideraron un momento oportuno para poder reformar el artículo 12 fracción V y VIII para armonizar la denominación actual del Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana y al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México.

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA DEL PROMOVENTE	PROPUESTA CSC CON MODIFICACIONES
<p>Artículo 12.- ...</p> <p>I a la V. ... VI. El Procurador General de la República;</p> <p>VII. a la IX. ...</p> <p>...</p> <p>El Consejo podrá invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.</p>	<p>Artículo 12.- ...</p> <p>I a la V. ...</p> <p>VI. El Fiscal General de la República;</p> <p>VII a la IX. ...</p> <p>...</p> <p>El Consejo deberá invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.</p>	<p>Artículo 12.- ...</p> <p>I a la IV. ...</p> <p>V. El Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana;</p> <p>VI. El Fiscal General de la República;</p> <p>VII...</p> <p>VIII. El Jefe de Gobierno de la Ciudad de México;</p> <p>IX. ...</p> <p>...</p> <p>El Consejo deberá invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.</p>



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

Por todo lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, esta Comisión de Seguridad Ciudadana emite, con modificaciones a la propuesta original, el siguiente:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES V, VIII Y EL ÚLTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.

ÚNICO. - Se reforman las fracciones V, VIII y el último párrafo del artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, para quedar como sigue:

Artículo 12.- ...

I a IV. ...

V. El Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana;

VI. y VII. ...

VIII. El Jefe del Gobierno de la Ciudad de México, y

IX. ...

...

El Consejo **deberá** invitar, por la naturaleza de los asuntos a tratar, a las personas, instituciones y representantes de la sociedad civil que puedan exponer conocimientos y experiencias para el cumplimiento de los objetivos de la seguridad pública. Dicha participación será con carácter honorífico. Así mismo el Presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos será invitado permanente de este Consejo.

TRANSITORIO

ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Así se acordó y votó por la Comisión de Seguridad Ciudadana, en Palacio Legislativo de San Lázaro, a 13 de diciembre de 2021.



3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:3

13 de diciembre de 2021

Reporte Votación por Tema

NOMBRE TEMA	5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
INTEGRANTES	Comisión de Seguridad Ciudadana

Diputado	Posicion	Firma
 Agustín Carlos Basave Alanís (MC)	A favor	501D75B0A94760218D506F2FFA46B1 E9A1554C710B7C1BDBA07992CE0A E99B499E74D6772616B06FAAECDFD 1CE971898F7B757AB55DB85680FCE C044A0E7EA48
 Alfredo Porras Domínguez (MORENA)	Ausentes	3B1BC6867D37B15FE280B250C5D8E 443B61737F009D65E824CC7C6A76D EAB6B604982ACA266AFC34762034E BC40B6F3F8DBD78D8F67481A7F9B9 8884F9D56FF5
 Araceli Celestino Rosas (PT)	A favor	B8D84F27BB31FDCB1496EB73C9FF EB1EB7AEC7EC4AE9F0707EDF851D 51809540D931F87E8F9E9BAAB059D 2F1CD1F477EF7D79D3A9E57AB639F A04763BD89EE32
 Armando Corona Arvizu (MORENA)	A favor	F1123748164E5858D13308700112D7 5973B97660236829C6596DB44E3A6D 73708540A5A786F7CC2E0A4BD47EA 53EFBA5DB1431648DD1A270E0F1B8 1C0982E74D

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Carlos Iriarte Mercado

(PRI)

A favor

B7E42BD7FE8C065EDCAC04B96C32
8B8931FB6CBFF87B148D5749582CC
DC14FE3961BC194927AFC6E83B962
B28AB4671C6DAB27928B244860E2E
81C3B014E96F4



Dulce María Corina Villegas Guarneros

(MORENA)

A favor

6786A9F51AEA86E4F42B1BDA5B746
563B6B0889747E8372308DD76BA1A
6397F7EE57F78863F2297BBDD79DA
02C436AB1084BA075C8CE6ECEDE0
D75E00D73BC1B



Eliseo Compeán Fernández

(PAN)

Ausentes

77FFD5C3057588055327FEDEBB4A7
590B48D8CA97A72DC7E965A4E90A
A8E617FC25A0CD270E2BDA3F0DA5
F90D28B2F3CE5CB118A4CDAB3C1C
DCDFCDED48C1061



Francisco Javier Huacus Esquivel

(PRD)

A favor

C19D5C8B27B346857E99D148002FA
25C9FB4224066B996FC9BF76C7ED0
FBDEFE69E7E307FF3C0CCBC13525
8A545DE9F978A215D45E7C8D9CA26
1CCB74533B514



Gustavo Contreras Montes

(MORENA)

Ausentes

398EF6C0696AD79AC41088BAF76DF
DF807207D4946CBED66926E8A73C1
2A25A8738801478BF33C18B3525AC3
C033C489ABCC128F408FE63E79BB4
73F2AF57311

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Ivonne Aracelly Ortega Pacheco

(MC)

A favor

596358577E859B4AC2996FFD7D6041
D21C987E55C4FB660A2CBA047CF0
CF7DF03216C35B22F8B9DCB7FE5D
8473A2627277860BDDA261E57ED9C
A35679238DBD9



Jorge Luis Llaven Abarca

(MORENA)

A favor

CEC7243FC3C25E8C0E43EB7EBD79
CAA67D7C91F45B403BF2EB7FA67D
2DBBE3B3B4ABD5EC8BEB51BFE3F
E84F02768E09F2C16E78BFF4F5B19
2D23E639D3707F41



José Antonio García García

(PAN)

A favor

B78BE2BC585B9B4AFB298E3DEB33
5F9297C55178C148593271A93DC255
10BEC1FB8B0B34E65A62231FC0B
BE0E7F6267F55B5FF1FEE5B5D8B5
EA73ED3369F8D



Juan Isaias Bertín Sandoval

(MORENA)

A favor

D1E7E7EAD955FCB2406F3D063A4D
61D9AC1502CC3828FF50A9B86D4E2
1B08A9102ECBEA8C5E5DF11C461A
11944E1765146F4A36F4528A45C9E3
CCEBB74C2B31B



Juan Pablo Sánchez Rodríguez

(MORENA)

A favor

1234A78261EDD9F294F878B7B9C24
7A64AEA4B2049547EBBDC130BBCE
0FF13778A11A16F805339E5EDE60C
BC690602082D70F5571505B5D5BD2
FBA8182EEDB97

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Juanita Guerra Mena

(MORENA)

A favor

4AB553F5F6F5CA7B1722C5D24583D
6350E8CB157B7DA9AB292BFF27EB9
5E63088D0D30FB36DB528CC51816E
270A07FD32D4D6B19FA4B5BDEA0A
B1698F9159764



Ma. de Jesús Aguirre Maldonado

(PRI)

Ausentes

E5C32B37BFF4298FA3E6971DEBDF9
FE8AE019CD3441AE7E461B893D486
72D75E63556076780AE328790B9DE7
76EB4FA3E34C207DE508DA3B88728
F04BD90EB70



Marco Antonio Pérez Garibay

(MORENA)

A favor

C335F73033B95B2C9366E122065170
EBEF25C6D494A6BAE4A9C19DCD50
6D97F724D945DF98F1C441F6C8244
2FC783FA57C0DE3391552ABE1AC85
44DAA5A8D6F4



María Guadalupe Román Ávila

(MORENA)

A favor

F67F0C2E5A45CC05F0725EC869807
25BC00E8C6461051476242265CF667
02DB55691473AD768C9C670FE26EA
5DABAF2838AAD0E4A871CF9C1CBB
EF7143F4589E



María Magdalena Olivia Esquivel Nava

(MORENA)

A favor

42DEDC27F74F554367E5B9521CF63
DAA498CFDB0D493F03F4C2AA3194
F8BC10D4B9D1F944019BEF039DA35
6B1203CF62F740C4FD14FAD37BE80
81558301BD239

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Maribel Guadalupe Villaseñor Dávila

(PRI)

Ausentes

892C72B5C3765208A13A7572ABF0F
8949BEF1C62290025F3C70C57EDD5
F23A282F3602F2E60A9ACD82BB6FC
CE1AAA5AE2AD9F22A7B58A56C31E
321BF6435C930



Marisela Garduño Garduño

(PT)

A favor

249773E882BE1334B684E1667C1626
CC5C5F787F08212AC7771477C1909
BEF383201B6CA55EF74A7BA0563F9
1ADEEEEE09466A9FC87595FD2ED91
FA59AFE12909



Mary Carmen Bernal Martínez

(PT)

A favor

B3F9AE7CC256E1DF0F49A355347A0
454D304E4615CF2A509F3F1D251CA
70513FACCB2C90F4D5CE72C926AE
5B1EBEFAD503A738798C3AC7C6929
64F5A653F6364



Olimpia Tamara Girón Hernández

(MORENA)

Ausentes

6ECBAD3B3FB6828A7044E45379FFF
5ACC54CEB6F008C6EF70760532E57
DAC41BAB4A5965B92AAC3C851F15
2F60678C1CAA19CA76A7CB719CC1
E3096769B5CCA1



Reynel Rodríguez Muñoz

(PRI)

A favor

7F72DFAA5AFD3DB8527FE75731358
BB149539C43D90580B7E23391B208
CF159244819473EE1FF976720398B8
AAE786349AD90192C1F3BD7A1780C
43C1E950DB3

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Rocio Esmeralda Reza Gallegos

(PAN)

A favor

08C953AA8D38086379097F86F0D76B
99A450DF17E3B33CDA413C6748E04
3429AD755553D39F034EF12A76D743
F477E6F9B5ED93676CA34EAC8DEA
C2CB884391A



Román Cifuentes Negrete

(PAN)

A favor

ECC9DBE19ADFCBC95CF10D491B6
EFDD3ADC0C4A93F12963E7EE12A4
B800CD2A29F3AE29476868173B6030
34B38AE69C19A3DD3D8EA8DF8381
06007B04C2F2D63



Rosangela Amairany Peña Escalante

(MORENA)

Ausentes

A3DB16EB9C60D642B3B4D82B00D5
7024FD70D12EF2E6649970611D069B
56DF8A974F47DD35DB16DC21DD1F
53F225D853664712808E0BD707A55D
0DCE9A0C7BF0



Shamir Fernández Hernández

(PRI)

Ausentes

75008340DB0CA4CC208CB0E003A1E
6ED989DBA5FCC87D40B80AB90384
0EB56BF38BB98039FEC334356299D
40489E48D3D970945A5F873B2D03A
65A0ABDE40110



Susana Cano González

(MORENA)

Ausentes

D80DA81E3DCB1732350C5AE55B3A
2AD3F3B1A306D72A94FCB898BAC9
41FB2648AC32F7C3156C4655B15F6
882A9ADFD5D3A6663282FB5D47902
39F100D0EA45DA



SECRETARÍA GENERAL
Secretaría de Servicios Parlamentarios
Comisión de Seguridad Ciudadana

3a Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:3

13 de diciembre de 2021

NOMBRE TEMA 5) Lectura, discusión y en su caso aprobación, del Dictamen en sentido positivo de la Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 12 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

INTEGRANTES Comisión de Seguridad Ciudadana



Valeria Santiago Barrientos






(PVEM)

A favor







314C400E9B25D3FCE9CF403E1D205
5E7C2B74E20CB31D1EBFE9B4BA7A
DCBAC074275F058E887093A7704D6
3EFB8FD6D8DF71CAE6F9AA51B2A7
4D5E6FEB1F7326

Total 30







Reporte de asistencia







NÚMERO DE SESION		3	
INTEGRANTES			
DIPUTADOS	Integrante		
	Asistencia Inicial		Asistencia Final
 Agustín Carlos Basave Alanís	Asistencia de viva voz A111D7A75C9900804 EEC7FE31D627D425 3CC66AD0E914B5483 B3CAA350D80A1DB9 CE39ECC03A06177E 76A4EBDC72022F2B AD58E4F4CCA39DAE CEAE47D84658E9	Asistencia de viva voz	A111D7A75C9900804E EC7FE31D627D4253C C66AD0E914B5483B3 CAA350D80A1DB9CE3 9ECC03A06177E76A4E BDC72022F2BAD58E4 F4CCA39DAECEAE47 D84658E9
 Alfredo Porras Domínguez	Inasistencia 02616F9EA2C2173F9 836CDBDDAD9F4D4 C59C5DEB8B43A2EA 537C84A14A298FACA -080384CA3C316CBD 2B673280F81B784377 AE72010B92FA1053A 029E7A68773E	Inasistencia	02616F9EA2C2173F98 36CDBDDAD9F4D4C59 C5DEB8B43A2EA537C 84A14A298FACA08038 4CA3C316CBD2B6732 80F81B784377AE7201 0B92FA1053A029E7A6 8773E
 Armando Corona Arvizu	Asistencia por sistema 4E05BBBBF780E4D8A BAEBF42299D015B4F DF01323192C2D9651 EC1DB6CCA2A2F2B1 31D570DE9709BF622 4ECA1CC488E732F0 369ED3A5F45363E5E 4DA645740DC8	Asistencia por sistema	4E05BBBBF780E4D8AB AEBF42299D015B4FD F01323192C2D9651EC 1DB6CCA2A2F2B131D 570DE9709BF6224ECA 1CC488E732F0369ED3 A5F45363E5E4DA6457 40DC8
 Carlos Iriarte Mercado	Asistencia por sistema 879DD5050E78525EB 58C7FDA9D10BCB02 17450E7A78DB9F70B C74C0246959EADDA 389DB578CB930CE2 C5EDABE9492D65CE 9B8E9E14F392A53EC 65A8043A5F9C1	Asistencia por sistema	879DD5050E78525EB5 8C7FDA9D10BCB0217 450E7A78DB9F70BC74 C0246959EADDA389D B578CB930CE2C5EDA BE9492D65CE9B8E9E 14F392A53EC65A8043 A5F9C1
 José Antonio García García	Asistencia por sistema E20E278FCA1B15055 1267A9CC8535D95D3 DFA3B566546705FDC 654F28796D8072B5E 06F646220C55A45AC 272722E30E63DD3BD 30EEADF83FB6B7453 9A0DF4625	Asistencia por sistema	E20E278FCA1B150551 267A9CC8535D95D3D FA3B566546705FDC65 4F28796D8072B5E06F 646220C55A45AC2727 22E30E63DD3BD30EE ADF83FB6B74539A0D F4625

NÚMERO DE SESION	3
DIPUTADOS	Integrante

	Asistencia Inicial	Asistencia Final
 Juan Isaías Bertín Sandoval	Asistencia de viva voz D9574A9B3301EFC40 E3440DA8CE0ADE8B 114DA6998B881DC3B BC AE76D701FD1237 434D6E4E8A3517EE7 4EB7317F310D1A978 C8931657F12A2E1CD 693291CD548	Asistencia de viva voz D9574A9B3301EFC40E 3440DA8CE0ADE8B11 4DA6998B881DC3B8C AE76D701FD1237434D 6E4E8A3517EE74EB73 17F310D1A978C89316 57F12A2E1CD693291C D548
 Juan Pablo Sánchez Rodríguez	Asistencia por sistema 95471D9B4FCF09739 98A2B67086F73D47D 3E53416B9A47EF104 9D93D332ABE0B2F0 C888839CC3006FB96 3B91E263FDB6A74B A06A76079E936B991 01CE5E4EB0B	Asistencia por sistema 95471D9B4FCF097399 8A2B67086F73D47D3E 53416B9A47EF1049D9 3D332ABE0B2F0C8888 39CC3006FB963B91E2 63FDB6A74BA06A7607 9E936B99101CE5E4EB 0B
 Juanita Guerra Mena	Asistencia por sistema 9992C6CAE366AA1D 5CFC24DF73CAC5E5 FEF8F145C7297C013 37F3D25DC83E1CC6 42D64E92B85EB5FB C2BD7337644DB7E45 28F1FDEA8EB5DA4C CB0F1AD48CAC5E	Asistencia por sistema 9992C6CAE366AA1D5 CFC24DF73CAC5E5FE F8F145C7297C01337F 3D25DC83E1CC642D6 4E92B85EB5FBC2BD7 337644DB7E4528F1FD EA8EB5DA4CCB0F1A D48CAC5E
 Marco Antonio Pérez Garibay	Asistencia por sistema FD107211BBE4B22B9 F3B0547F8C71C322D 5DE77DC307CA78F0 42BE3AAF60892BE50 100E5CA95D5099599 E8DDA26F563531085 99566AF55BBAE08B7 8AAF245BAD	Asistencia por sistema FD107211BBE4B22B9F 3B0547F8C71C322D5D E77DC307CA78F042B E3AAF60892BE50100E 5CA95D5099599E8DD A26F56353108599566A F55BBAE08B78AAF245 BAD
 María Guadalupe Román Ávila	Asistencia por sistema 5F646D11923B665F7 B8BB444E16EF7929F DD0C99392AE29C91 D1958A1DF0932387D 8FE7ED78BF0A35BC BFB49AF88CE5C72F ECD679B01F4EF7750 C620628A5D13	Asistencia por sistema 5F646D11923B665F7B 8BB444E16EF7929FDD 0C99392AE29C91D195 8A1DF0932387D8FE7E D78BF0A35BCBFB49A F88CE5C72FECD679B 01F4EF7750C620628A 5D13
 María Magdalena Olivia Esquivel Nava	Asistencia por sistema 783955C8F9B3CCF4E 6F4193697053FAAF8 759A06111A921F81A 9AF3B799574697ADF CA242DC38F9393424 4191681F10DC02F6F EF2C8CA5A216A33D B3EC937934	Asistencia por sistema 783955C8F9B3CCF4E6 F4193697053FAAF875 9A06111A921F81A9AF 3B799574697ADFC A24 2DC3BF939342441916 81F10DC02F6FEF2CB CA5A216A33DB3EC93 7934

Número:3

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Román Cifuentes Negrete	Asistencia por sistema E7AA62924D95F4172 C4AA999A4FCF61B3 42C241592FE8DC6C5 E5714C3AD4AFADCA 3D9A584E8459F17AE DC0E8620BBA011AC F02C921ED86E792AE 09B07569110D	Asistencia por sistema E7AA62924D95F4172C 4AA999A4FCF61B342C 241592FE8DC6C5E571 4C3AD4AFADCA3D9A5 84E8459F17AEDC0E86 20BBA011ACF02C921 ED86E792AE09B07569 110D
	Rosangela Amairany Peña Escalante	Asistencia por sistema 1E0AE83B98D9205EA 99512F0B37650B4DC DD2ECE2DDBA3AFF 9C0EF5049F8747F28 7C2A9A95B29FF6D5 6B7F7AEE11F892C30 073F81C20E00DAFB0 AE79C697ECD	Asistencia por sistema 1E0AE83B98D9205EA9 9512F0B37650B4DCD D2ECE2DDBA3AFF9C 0EF5049F8747F287C2 A9A95B29FF6D56B7F 7AEE11F892C30073F8 1C20E00DAFB0AE79C 697ECD
	Valeria Santiago Barrientos	Asistencia por sistema 6A5D04F943691E7E2 3FCA567FD94AC8217 9F1D1D24E56070900 9585B5A954CDA9000 42F0D0B7E46AB49F5 15F39EB054EAB9313 E81A97DAA562A8F93 F6EB44335	Asistencia por sistema 6A5D04F943691E7E23 FCA567FD94AC82179F 1D1D24E56070900958 5B5A954CDA900042F0 D0B7E46AB49F515F39 EB054EAB9313E81A97 DAA562A8F93F6EB443 35
	Araceli Celestino Rosas	Asistencia por sistema A65AAAED4518DC40 2B0393F573B079B4D 0C5A47865B90535D0 0F83511BE049C41A0 B1FBE1C38628421BD 7DA7BD9C27B2E41E 136FB4348AF0F0FC4 5ED4ED7F438	Asistencia por sistema A65AAAED4518DC402 B0393F573B079B4D0C 5A47865B90535D00F8 3511BE049C41A0B1FB E1C38628421BD7DA7 BD9C27B2E41E136FB 4348AF0F0FC45ED4E D7F438
	Dulce María Corina Villegas Guarneros	Asistencia de viva voz 2D5011710298B9CEB 53CC078E95A51B8A8 A8C6E434512790D4C E638FFAE679F803E2 41FB40DD668BE1AB 601B2F106F0EB9DBF B3AA1E7D62F087955 176296C7D1	Asistencia de viva voz 2D5011710298B9CEB5 3CC078E95A51B8A8A8 C6E434512790D4CE63 8FFAE679F803E241FB 40DD668BE1AB601B2 F106F0EB9DBFB3AA1 E7D62F087955176296 C7D1
	Eliseo Compeán Fernández	Asistencia por sistema 2D56AB5BAB946EF2 45C7D4C993B776218 B0EAFE6811633B1FD 82D798BA421590B2C C2DBA6F80535AA9D 16B5267D69B6A9A09 BE33DA3B3688047F2 B7492E1714F	Asistencia por sistema 2D56AB5BAB946EF245 C7D4C993B776218B0E AFE6811633B1FD82D7 98BA421590B2CC2DB A6F80535AA9D16B526 7D69B6A9A09BE33DA 3B3688047F2B7492E1 714F

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
	Francisco Javier Huacus Esquivel	Asistencia por sistema C5FB3A07B16550861 71DBDD2AA9A315C0 BE9295D8D053DEE0 A349349CE2753274 C7D7F32B7D2307871 D5F3F59DCD1548982 4DEB1165BE6176293 08D26DC3EDB	Asistencia por sistema C5FB3A07B165508617 1DBDD2AA9A315C0BE 9295D8D053DEE0A349 349CE2753274C7D7F 32B7D2307871D5F3F5 9DCD15489824DEB116 5BE617629308D26DC3 EDB
	Gustavo Contreras Montes	Asistencia por sistema 0D0E05985955561A6 0E35E526BA91280EE FEB2A5EBB79C2D9B 884C5398FBC0C1A2 C1B76C6634F0C88A BFC61660FE422FA71 53580C639E0B0E46A EB6DDA5984F0	Asistencia por sistema 0D0E05985955561A60 E35E526BA91280EEFE B2A5EBB79C2D9B884 C5398FBC0C1A2C1B7 6C6634F0C88ABFC616 60FE422FA7153580C6 39E0B0E46AEB6DDA5 984F0
	Ivonne Aracelly Ortega Pacheco	Asistencia por sistema 0B4AAEFEC4EADC5 CAD801165F3C9F6E E926903242E4B91A0 3853D649103AC01B9 5CDAF88A224DE100 360191BD7B6BAD1E 945C6260C00341A33 8ABE30B25C34B4	Asistencia por sistema 0B4AAEFEC4EADC5C AD801165F3C9F6EE92 6903242E4B91A03853 D649103AC01B95CDA F88A224DE100360191 BD7B6BAD1E945C626 0C00341A338ABE30B2 5C34B4
	Jorge Luis Llaven Abarca	Asistencia por sistema 8AC02D1B171F8E105 1E7FF3B07A5BFB804 3A01863C346CD9C41 2F8259322EB419C03 47D4D83D2478D3EA 017C9BEDF54331E3A BA1526F65871CEF7D 89BA92FE2C	Asistencia por sistema 8AC02D1B171F8E1051 E7FF3B07A5BFB8043A 01863C346CD9C412F8 259322EB419C0347D4 D83D2478D3EA017C9 BEDF54331E3ABA1526 F65871CEF7D89BA92F E2C
	Ma. de Jesús Aguirre Maldonado	Inasistencia 347D727CFFA72F692 BA6605314D633176D 3DD51C98361268FD4 8E4B091B93A30E5E1 5170C9F697A8F8BD3 5411AB90F859366AF AA2EAF78DE71E4A FD7E533CEA	Inasistencia 347D727CFFA72F692B A6605314D633176D3D D51C98361268FD48E4 B091B93A30E5E15170 C9F697A8F8BD35411A B90F859366AFAA2EAF F78DE71E4AFD7E533 CEA
	Maribel Guadalupe Villaseñor Dávila	Asistencia de viva voz 6876AF270153CDA34 5F5E52965110FA81C B7A173C86920ED074 5B5D6BC8F793D098 CD12983D1D3563E54 41458CBFE4D805CA 9A729E34444B5856C CD2D58CAA11	Asistencia de viva voz 6876AF270153CDA345 F5E52965110FA81CB7 A173C86920ED0745B5 D6BC8F793D098CD12 983D1D3563E5441458 CBFE4D805CA9A729E 34444B5856CCD2D58 CAA11

Comisión de Seguridad Ciudadana







3a Reunión Ordinaria

Legislatura LXV

Periodo Ordinario

Número:3


NÚMERO DE SESION	3
DIPUTADOS	Integrante

	Asistencia Inicial	Asistencia Final
 Marisela Garduño Garduño	Asistencia por sistema 829445EF53F93F842 EFD49EA54C73139D 8FCD9AB46A776A9A 7F72A594CDB4095F6 911E80B24D57A65F1 7EEC4DAF992976039 45E3221EF66A681B3 53CEB155451	Asistencia por sistema 829445EF53F93F842E FD49EA54C73139D8F CD9AB46A776A9A7F7 2A594CDB4095F6911E 80B24D57A65F17EEC4 DAF99297603945E322 1EF66A681B353CEB15 5451
 Mary Carmen Bernal Martínez	Asistencia por sistema 21EA43BB0BC731373 8EEC8178EAEA7A7F E0D98FE0554AA876D 3AA0B85E1EE9C7C2 3C6FE30DC893FA39 F30C0335A3B4B4E54 5B0FE1C8942E38F0E 1D841B236942	Asistencia por sistema 21EA43BB0BC7313738 EEC8178EAEA7A7FE0 D98FE0554AA876D3A A0B85E1EE9C7C23C6 FE30DC893FA39F30C0 335A3B4B4E545B0FE1 C8942E38F0E1D841B2 36942
 Olimpia Tamara Girón Hernández	Asistencia por sistema B288F71F6A2623757 FBA114AE5345FF180 3E9C515B70A830792 693FF38C3BDF54FE 383B4D7D3E8F0253A 94A390A0B5FE88682 3A5E09578D54A8BA0 BED07869B	Asistencia por sistema B288F71F6A2623757F BA114AE5345FF1803E 9C515B70A830792693 FF38C3BDF54FE383 B4D7D3E8F0253A94A3 90A0B5FE886823A5E0 9578D54A8BA0BED078 69B
 Reynel Rodríguez Muñoz	Asistencia de viva voz 8E25B993D544D212E 86873A8865D8BA215 C5A92EB93D5B20576 A492E15BDB6BFBA5 D122567D8468995E3 C8CA2A37421AB8C9 D370AF6C152180966 7EEBE5D404D	Asistencia de viva voz 8E25B993D544D212E8 6873A8865D8BA215C5 A92EB93D5B20576A49 2E15BDB6BFBA5D122 567D8468995E3C8CA2 A37421AB8C9D370AF6 C1521809667EEBE5D4 04D
 Rocio Esmeralda Reza Gallegos	Asistencia por sistema 9EF8CD540F0907F6C 7FAB996FB6C3C9934 2256E9CB0342CBA0 D65A0F97B6D8AD1A F219B9AE0C611899A A71775F62133113829 34A02B599A8566604 6C5C231082	Asistencia por sistema 9EF8CD540F0907F6C7 FAB996FB6C3C993422 56E9CB0342CBA0D65 A0F97B6D8AD1AF219 B9AE0C611899AA7177 5F6213311382934A02B 599A85666046C5C231 082
 Shamir Fernández Hernández	Asistencia por sistema 19F0E4C7A5C5BAE7 0F8124FDAA08CC8E 6B07BCE17DD0E87C B2F9606F972207A20 B07C67FDD48CA44D 08B9AA57FD6AFC87 FDA3A6842DB2A57E 064AABC75E33235	Asistencia por sistema 19F0E4C7A5C5BAE70 F8124FDAA08CC8E6B 07BCE17DD0E87CB2F 9606F972207A20B07C 67FDD48CA44D08B9A A57FD6AFC87FDA3A6 842DB2A57E064AABC 75E33235

Comisión de Seguridad Ciudadana

3a Reunión Ordinaria
Legislatura LXV
Periodo Ordinario

Número:3

NÚMERO DE SESION		3	
DIPUTADOS		Integrante	
		Asistencia Inicial	Asistencia Final
 Susana Cano González	Asistencia de viva voz	185118E827AE27B54 46459C2446889B18D DC86D0634717738F5 5DEE6A40AD3FF58C 1AD6685A7621FD4BA 237A448EF07481C8C B93EA2C38D6833544 D87A4A56A7	185118E827AE27B544 6459C2446889B18DDC 86D0634717738F55DE E6A40AD3FF58C1AD6 685A7621FD4BA237A4 48EF07481C8CB93EA2 C38D6833544D87A4A5 6A7
		Total	30



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA
LXV LEGISLATURA

Secretario de Servicios Parlamentarios: Hugo Christian Rosas de León; **Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria:** Gilberto Becerril Olivares; **Directora del Diario de los Debates:** Eugenia García Gómez; **Jefe del Departamento de Producción del Diario de los Debates:** Oscar Orozco López. Apoyo Documental: **Dirección General de Proceso Legislativo,** José de Jesús Vargas, director. Oficinas de la Dirección del Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión: Palacio Legislativo, avenida Congreso de la Unión 66, edificio E, cuarto nivel, colonia El Parque, delegación Venustiano Carranza, CP 15969. Teléfonos: 5036-0000, extensiones 54039 y 54044. **Página electrónica:** <http://cronica.diputados.gob.mx>